



*Autorità Nazionale Anticorruzione*

**Aggiornamento annuale dei prezzi di riferimento  
della carta in risme ai sensi dell'art. 9, comma 7  
del d.l. 66/2014**

**Consultazione pubblica**

**Osservazioni e questionari pervenuti**

## Osservazioni pervenute

### **1) ANAS s.p.a. - Giacomo Francesco Cannatà (Funzionario)**

I dati riportati nel file si riferiscono ad un accordo quadro, stipulato il 18 dicembre 2014, per la durata di 3 anni per "Fornitura di materiale di consumo e cancelleria", tra cui risme di "carta vergine ecologica" in formato A4 ed A3. Si segnala, inoltre, che l'accordo prevede la consegna in 1 giorno lavorativo e il numero minimo di ordini è di 5 scatole (5 risme di 500 fogli per scatola). Cordiali saluti.

### **2) UNIVERSITÀ DI PISA – Riccardo Grasso (Direttore generale)**

Con riferimento alla consultazione on-line del 21 luglio 2016, relativa all'aggiornamento annuale dei prezzi di riferimento della carta in risme, ai sensi dell'art. 9, comma 7, del D.L. 66/2014, rappresento quanto segue.

L'Università di Pisa si è trovata in grandi difficoltà ad approvvigionarsi della carta in risme nel rispetto dei prezzi di riferimento, pubblicati sul sito di codesta Autorità il 29 settembre 2015.

Infatti la totalità degli operatori economici del settore, costituenti un riferimento per questa Università, ha fatto presente la non sostenibilità economica di detti prezzi, ritenuti non coerenti con i costi sopportati dalle imprese.

In un solo caso l'Amministrazione Centrale di questa Università è riuscita ad approvvigionarsi di carta in risme a prezzi in linea con i prezzi di riferimento ANAC, da una Ditta della Lombardia, per quantitativi molto elevati di carta (3.000 risme), che l'Università è stata costretta a stoccare nel proprio archivio in Montacchiello, nella periferia di Pisa, unico sito idoneo dal punto di vista dei carichi antincendio, con la conseguenza di dover sopportare ulteriori costi di logistica per il facchinaggio e trasporto della carta alle proprie strutture.

Analoghi problemi di approvvigionamento sono stati segnalati dai Dipartimenti di questo Ateneo.

Al riguardo ritengo che:

1) la carta in risme mal si presta all'elaborazione di prezzi di riferimento, essendo la carta un prodotto derivato dal legname, i cui prezzi variano ogni due-tre mesi; la metodologia da utilizzare per l'elaborazione dei prezzi non dovrebbe comunque fare riferimento al 10° percentile dei prezzi effettivamente pagati dalle amministrazioni, ma al 50° percentile di detti prezzi al fine di evitare, usando il 10° percentile, di selezionare indirettamente le amministrazioni più vicine geograficamente alle cartiere, in grado quindi di ottenere prezzi significativamente più bassi dai propri fornitori, a causa dei minori costi di logistica;

2) l'elemento territoriale deve essere considerato per l'elaborazione dei prezzi di riferimento, al fine di considerare la differente incidenza dei costi di trasporto nelle diverse aree del Paese e la vicinanza dei fornitori e delle amministrazioni alle cartiere;

3) le condizioni di mercato attuale su Pisa, quali risultanti da sondaggi effettuati presso i fornitori tradizionali dell'Università, vedono i prezzi minimi della carta naturale in risme in formato A4 per ordini di 250 risme, con consegna al piano stradale, intorno ai 2,25 Euro oltre IVA per risma, mentre i prezzi minimi della carta naturale in risme in formato A3 per ordini di 125 risme, con consegna al piano stradale sono di Euro 5,20-5,50 oltre IVA per risma;

4) è assolutamente necessario un meccanismo di indicizzazione dei prezzi di riferimento, che dovrebbe essere basato sull'andamento dell'indice dei prezzi della carta pubblicato dalle locali Camere di Commercio e non da un'unica Camera di Commercio (quella di Milano), al fine di tenere conto del diverso andamento locale di detti prezzi.

### **3) AGENZIA DELLE ENTRATE – Francesco Vasta (Responsabile del Procedimento)**

Si richiamano, per intero, le criticità già evidenziate a codesta Autorità con nota prot. n. 91082 del 13 giugno 2016. In particolare l'Agenzia delle Entrate ha esperito, dal 29 settembre 2015 ad oggi, numerose procedure di gara sotto soglia di rilevanza comunitaria per la fornitura di carta in risme mediante Richiesta di Offerta sul MEPA ponendo a base d'asta i prezzi di riferimento. L'esito di tali procedure, nonostante l'invito della totalità delle ditte accreditate sul MEPA, è stato il seguente:

a) in alcuni casi non è pervenuta nessuna offerta;

b) in altri casi (6 Regioni) è stata presentata offerta da parte di un solo concorrente;

c) in altri casi ancora (5 Regioni), nonostante la numerosità delle ditte invitate, hanno presentato offerta solo poche imprese (circa 2/3 ditte).

Al fine di superare le criticità riscontrate e garantire la fornitura di carta necessaria all'attività degli uffici, l'Agenzia, in data 11 aprile 2016, ha bandito una procedura di rilevanza comunitaria, suddivisa in 9 lotti territoriali sovraregionali in modo da consentire la più ampia partecipazione possibile anche in considerazione del volume complessivo della gara (valore annuale dell'appalto pari ad € 1.768.034,44 al netto dell'IVA). All'esito di tale procedura è emerso che solo 4 dei 9 lotti hanno ricevuto offerte non risultando coperti Veneto, Friuli e Trentino Alto Adige (lotto 3 - CIG 6657834A6A), Toscana, Umbria e Sardegna (lotto 5 - CIG 6657857D64), Abruzzo, Molise e Puglia (lotto 7 - CIG 6657882209), Campania e Basilicata (lotto 8 - CIG 66578886FB), Calabria e Sicilia (lotto 9 - CIG 6657895CC0), per un totale di 13 Regioni su 20 ovvero di circa 360 sedi su circa 610. Peraltro, anche i lotti coperti da offerte sono tutti caratterizzati da scarsa partecipazione (1 o 2 partecipanti massimo). Nel frattempo alcune Regioni (tra cui quelle i cui lotti sono andati deserti) hanno avviato nuove procedure autonome tramite Richiesta di Offerta sul MEPA. Nel caso dell'Umbria e della Sardegna tali procedure sono andate deserte.

## Questionari pervenuti

### 1) AZIENDA SANITARIA ULSS N.3 BASSANO DEL GRAPPA

#### CARTA A4 NATURALE

	DOMANDE	RISPOSTE
1	Codice fiscale della stazione appaltante	913430245
2	Denominazione della stazione appaltante	ULSS.N.3 BASSANO DEL GRAPPA
3	Inidirizzo e-mail del compilatore del questionario	elisabetta.zambonin@X.X
4	Le è capitato di dover fare acquisti di carta in risme successivamente al 29 settembre 2015?	SI
5	La fornitura comprendeva "Carta A4 NATURALE in risme da 500 fogli grammatura da 80 a 84 g/mq in scatole da 5 risme"?	SI
6	La fornitura prevedeva un ORDINE MINIMO superiore a 10 scatole?	SI
7	Quale tipologia di consegna era prevista per la fornitura?	MAGAZZINO
8	La cartiera di produzione era in possesso di una certificazione ISO 9001?	SI
9	La fornitura prevedeva la consegna entro 3 giorni dall'effettuazione dell'ordinativo?	NO
10	La fornitura prevedeva una delle seguenti certificazioni: EFC/PEFC?	SI
11	In caso abbia utilizzato una procedura ad invito (anche tramite il mercato elettronico), quale è stato il numero di imprese invitate?	5
12	Quale è stato il numero di imprese che hanno presentato un'offerta?	1
13	Per la predisposizione della base d'asta, ove prevista, ha utilizzato i prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC?	SI
14	Quale è stato il prezzo unitario di aggiudicazione della risma?	1,937
15	Quale era il quantitativo contrattualmente previsto (in risme)?	9450
16	Ha riscontrato criticità nell'acquisto del bene in esame? In caso affermativo, può descrivere brevemente che tipologia di criticità ha riscontrato?	si, scarsa concorrenza, causa prezzo riferimento ANAC dichiarato dalle ditte troppo basso.
17	Quali soluzioni operative ha adottato per ovviare a tali criticità?	è stata comunque ricevuta un'offerta valida
18	Rispetto all'ultimo acquisto effettuato prima della pubblicazione dei prezzi di riferimento dell'ANAC (29-09-2015), ha avuto un risparmio?	NO
19	In caso affermativo, può indicare anche in maniera approssimativa quanto ha risparmiato in termini percentuali?	
20	Ha attivato una richiesta di offerta sul mercato elettronico?	SI
21	In caso abbia attivato una richiesta di offerta sul mercato elettronico, ha utilizzato il criterio del prezzo più basso?	SI

CARTA A4 RICICLATA

	<b>DOMANDE</b>	<b>RISPOSTE</b>
1	Codice fiscale della stazione appaltante	913430245
2	Denominazione della stazione appaltante	ULSS N. 3 BASSANO DEL GRAPPA
3	Indirizzo e-mail del compilatore del questionario	elisabetta.zambonin@X.X
4	Le è capitato di dover fare acquisti di carta in risme successivamente al 29 settembre 2015?	SI
5	La fornitura comprendeva "Carta A4 RICICLATA in risme da 500 fogli grammatura da 80 a 84 g/mq in scatole da 5 risme"	SI
6	La fornitura prevedeva un ORDINE MINIMO superiore a 10 scatole?	SI
7	Quale tipologia di consegna era prevista per la fornitura?	MAGAZZINO
8	La cartiera di produzione era in possesso di una certificazione ISO 9001?	SI
9	La fornitura prevedeva la consegna entro 3 giorni dall'effettuazione dell'ordinativo?	NO
10	La fornitura prevedeva una delle seguenti certificazioni: Ecolabel/Blauer Engel /White Swan/Nordic Swan ?	SI
11	In caso abbia utilizzato una procedura ad invito (anche tramite il mercato elettronico), quale è stato il numero di imprese invitate?	5
12	Quale è stato il numero di imprese che hanno presentato un'offerta?	1
13	Per la predisposizione della base d'asta, ove prevista, ha utilizzato i prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC?	SI
14	Quale è stato il prezzo unitario di aggiudicazione della risma?	1,957
15	Quale era il quantitativo contrattualmente previsto (in risme)?	9750
16	Ha riscontrato criticità nell'acquisto del bene in esame? In caso affermativo, può descrivere brevemente che tipologia di criticità ha riscontrato?	SI, SCARSA CONCORRENZA CAUSA PREZZO TROPPO BASSO SECONDO LE DITTE
17	Quali soluzioni operative ha adottato per ovviare a tali criticità?	NESSUNA, IN QUANTO COMUNQUE E' PERVENUTA UN'OFFERTA VALIDA
18	Rispetto all'ultimo acquisto effettuato prima della pubblicazione dei prezzi di riferimento dell'ANAC (29-09-2015), ha avuto un risparmio?	NO
19	In caso affermativo, può indicare anche in maniera approssimativa quanto ha risparmiato in termini percentuali?	
20	Ha attivato una richiesta di offerta sul mercato elettronico?	SI
21	In caso abbia attivato una richiesta di offerta sul mercato elettronico, ha utilizzato il criterio del prezzo più basso?	SI

## 2) ANAS s.p.a.

### CARTA A4 NATURALE

	DOMANDE	RISPOSTE
1	Codice fiscale della stazione appaltante	80208450587
2	Denominazione della stazione appaltante	ANAS SPA
3	Indirizzo e-mail del compilatore del questionario	g.cannata@X.X
4	Le è capitato di dover fare acquisti di carta in risme successivamente al 29 settembre 2015?	SI
5	La fornitura comprendeva "Carta A4 NATURALE in risme da 500 fogli grammatura da 80 a 84 g/mq in scatole da 5 risme"?	SI
6	La fornitura prevedeva un ORDINE MINIMO superiore a 10 scatole?	SI
7	Quale tipologia di consegna era prevista per la fornitura?	MAGAZZINO
8	La cartiera di produzione era in possesso di una certificazione ISO 9001?	SI
9	La fornitura prevedeva la consegna entro 3 giorni dall'effettuazione dell'ordinativo?	SI
10	La fornitura prevedeva una delle seguenti certificazioni: EFC/PEFC?	SI
11	In caso abbia utilizzato una procedura ad invito (anche tramite il mercato elettronico), quale è stato il numero di imprese invitate?	
12	Quale è stato il numero di imprese che hanno presentato un'offerta?	4
13	Per la predisposizione della base d'asta, ove prevista, ha utilizzato i prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC?	NO
14	Quale è stato il prezzo unitario di aggiudicazione della risma?	2,59 €
15	Quale era il quantitativo contrattualmente previsto (in risme)?	
16	Ha riscontrato criticità nell'acquisto del bene in esame? In caso affermativo, può descrivere brevemente che tipologia di criticità ha riscontrato?	NO
17	Quali soluzioni operative ha adottato per ovviare a tali criticità?	
18	Rispetto all'ultimo acquisto effettuato prima della pubblicazione dei prezzi di riferimento dell'ANAC (29-09-2015), ha avuto un risparmio?	
19	In caso affermativo, può indicare anche in maniera approssimativa quanto ha risparmiato in termini percentuali?	
20	Ha attivato una richiesta di offerta sul mercato elettronico?	NO
21	In caso abbia attivato una richiesta di offerta sul mercato elettronico, ha utilizzato il criterio del prezzo più basso?	

CARTA A4 RICICLATA

	<b>DOMANDE</b>	<b>RISPOSTE</b>
1	Codice fiscale della stazione appaltante	80208450587
2	Denominazione della stazione appaltante	ANAS SPA
3	Inidirizzo e-mail del compilatore del questionario	g.cannata@X.X
4	Le è capitato di dover fare acquisti di carta in risme successivamente al 29 settembre 2015?	NO
5	La fornitura comprendeva "Carta A4 RICICLATA in risme da 500 fogli grammatura da 80 a 84 g/mq in scatole da 5 risme"	
6	La fornitura prevedeva un ORDINE MINIMO superiore a 10 scatole?	
7	Quale tipologia di consegna era prevista per la fornitura?	
8	La cartiera di produzione era in possesso di una certificazione ISO 9001?	
9	La fornitura prevedeva la consegna entro 3 giorni dall'effettuazione dell'ordinativo?	
10	La fornitura prevedeva una delle seguenti certificazioni: Ecolabel/Blauer Engel /White Swan/Nordic Swan ?	
11	In caso abbia utilizzato una procedura ad invito (anche tramite il mercato elettronico), quale è stato il numero di imprese invitate?	
12	Quale è stato il numero di imprese che hanno presentato un'offerta?	
13	Per la predisposizione della base d'asta, ove prevista, ha utilizzato i prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC?	
14	Quale è stato il prezzo unitario di aggiudicazione della risma?	
15	Quale era il quantitativo contrattualmente previsto (in risme)?	
16	Ha riscontrato criticità nell'acquisto del bene in esame? In caso affermativo, può descrivere brevemente che tipologia di criticità ha riscontrato?	
17	Quali soluzioni operative ha adottato per ovviare a tali criticità?	
18	Rispetto all'ultimo acquisto effettuato prima della pubblicazione dei prezzi di riferimento dell'ANAC (29-09-2015), ha avuto un risparmio?	
19	In caso affermativo, può indicare anche in maniera approssimativa quanto ha risparmiato in termini percentuali?	
20	Ha attivato una richiesta di offerta sul mercato elettronico?	
21	In caso abbia attivato una richiesta di offerta sul mercato elettronico, ha utilizzato il criterio del prezzo più basso?	