



Autorità Nazionale Anticorruzione

Resoconto sintetico della riunione del Consiglio del 25 novembre 2015

Di seguito si riportano, in modo sintetico, le principali decisioni assunte dal Consiglio di questa Autorità nella riunione del 25 novembre 2015.

Questioni di carattere generale

Il Consiglio

- ✓ esamina ed approva il sistema di misurazione e valutazione della *performance* come risultante dall'esito della consultazione effettuata, e prende atto della decorrenza 1 dicembre 2015 dell'incarico affidato al Prof. Piervito Bianchi quale componente monocratico dell'OIV, per la durata di tre anni;
- ✓ esamina ed approva le "Linee guida per la classificazione, redazione e massimazione degli atti dell'Autorità" proposte dall'Ufficio UDGIV, disponendo che la numerazione dei provvedimenti debba essere unica;
- ✓ esamina il parere in merito all'obbligo di pubblicazione da parte delle Prefetture dei provvedimenti adottati per la quantificazione dei compensi spettanti agli Amministratori e agli Esperti nominati ai sensi dell'art. 32, d.l. 90/2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 114/2014. Dispone di approvare, allo stato, in difformità alla proposta dell'Ufficio, una segnalazione per la Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'introduzione di una specifica norma che preveda l'obbligo di pubblicità del provvedimento di nomina dei Commissari straordinari, ivi compreso i relativi compensi;
- ✓ esamina il quesito del segretario comunale dei comuni di Caposele (AV) e Senerchia (AV) circa la compatibilità dell'incarico di RPC e di RT con la funzione di responsabile del settore economico-finanziario, del settore amministrativo e con le attività di controllo interno e delibera, in conformità alla proposta dell'Ufficio, di inviare agli interessati una nota a firma del Presidente;
- ✓ esamina l'istanza di parere del RT della ASL di Nuoro riguardante la pubblicazione della dichiarazione di insussistenza di una delle cause di incompatibilità rese dai dirigenti di struttura complessa e semplice ed approva la trasmissione della nota proposta dall'Ufficio agli interessati;
- ✓ esamina il quesito in merito alla possibilità, per gli enti del Servizio sanitario nazionale, di affidare la funzione di responsabile della prevenzione della corruzione, anche ad un dirigente ex art. 15 septies del d.lgs. 502/92 e delibera, in conformità con la proposta dell'Ufficio, che non sussistono i presupposti per la procedibilità del quesito e che l'Autorità non rilascia pareri informali;
- ✓ esamina il quesito da parte di A.T.C. S.p.A. in ordine alla nomina del responsabile per la prevenzione della corruzione e del responsabile per la trasparenza e delibera in conformità alla proposta dell'Ufficio, l'invio della nota di risposta dell'Autorità anche al Comune e alla Provincia di La Spezia;
- ✓ esamina ed approva le proposte formulate all'interno della relazione del Tavolo tecnico B: Attività di Studio, Analisi, Supporto, Consulenza e Formazione nell'ambito del Protocollo generale d'intesa tra l'Autorità e la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome;



Autorità Nazionale Anticorruzione

- ✓ esamina e rinvia alle adunanze successive l'esame della proposta di esclusione dall'elenco dei soggetti aggregatori del Consorzio CEV;
- ✓ dispone, in merito all'applicazione alle istituzioni scolastiche della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza e dispone che l'Ufficio avvii la predisposizione delle linee guida per i piani di prevenzione della corruzione del settore scolastico. Linee guida che dovranno essere predisposte entro e non oltre il 31 gennaio 2016 proseguendo nella collaborazione con gli Uffici del MIUR, al fine di semplificare gli obblighi in materia di anticorruzione;
- ✓ esamina ed approva l'archiviazione della richiesta di parere proveniente da un dipendente della Regione Puglia (prot. n. 140160 del 26.10.2015 e prot. n. 143577 del 29.10.2015);
- ✓ esamina il quesito posto dalla società della Salute della Toscana (SdS) in ordine alla nomina del responsabile per la prevenzione della corruzione e del responsabile per la trasparenza e ed approva la risposta fornita dall'Ufficio;
- ✓ dispone, su proposta degli Uffici URAC e UVOT, l'istituzione di un apposito gruppo di lavoro costituito da componenti degli Uffici URAC e UVOT, con il coordinamento del Cons. Nicotra;
- ✓ rinvia all'adunanza successiva l'esame delle nuove indicazioni interpretative concernenti la disciplina dell'arbitrato nei contratti pubblici, sostitutive della Determinazione n. 6, del 18.12.2013, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 18 del 23.01.2014;
- ✓ dispone che l'Ufficio URCP predisponga un comunicato da pubblicare sul sito dell'Autorità, con cui si dia notizia della comunicazione inviata al Comune di Roma in merito alle clausole dei bandi di gara per l'affidamento di lavori pubblici;
- ✓ esamina la richiesta di chiarimenti della Prefettura di Livorno sulle concessioni o sub-concessioni per la gestione dei cosiddetti "punti blu". Se, nello specifico, si debba applicare quanto previsto nella Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136". Dispone, in conformità alla proposta dell'Ufficio, di comunicare che la tracciabilità deve avvenire con le modalità specificate dall'Autorità nella Determinazione n. 4/2011 e nelle relative FAQ;
- ✓ esamina la segnalazione di "Acquedotto Pugliese" in merito ad alcune criticità sorte nei bandi di gara e delibera che la nota predisposta sia trasmessa all'Antitrust e alla Procura della Repubblica competente;
- ✓ esamina e delibera di non dare accoglimento alla richiesta di vigilanza collaborativa formulata dal Comune di Palermo;
- ✓ esamina e delibera di richiedere un parere all'Ufficio Affari Giuridici in merito al resoconto degli esiti circa l'indagine generale sull'affidamento delle attività di formazione e sull'acquisizione di beni e servizi sui fondi paritetici interprofessionali nazionali per la formazione continua ex art. 118 l.n. 388/2000;
- ✓ esamina e rinvia l'approvazione della richiesta di attivazione di vigilanza collaborativa da parte di "A.B.C.AS Acqua Bene Comune" di Napoli in attesa di una richiesta più specifica;
- ✓ esamina ed approva le "Linee Guida per lo Svolgimento delle Ispezioni" già adottate in via provvisoria per essere utilizzate quale criterio indicativo di massima, senza rilevanza esterna, per orientare l'attività e il lavoro dell'Ufficio";



Autorità Nazionale Anticorruzione

- ✓ esamina gli esiti della visita ispettiva ai sensi dell'art. 6, comma 9, lettere a) e b) del d.lgs. 163/2006 presso la Consip S.p.A. nell'ambito della procedura di "Gara per l'affidamento del servizio integrato energia per le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 26, legge n. 488/99 e s.m.i. e dell'art. 58, legge n. 388/2000 (ID1178)" e delibera di inviare la relazione agli Uffici di vigilanza al fine di procedere immediatamente alle contestazioni, anche alla CONSIP, di quanto accertato e di trasmettere gli atti alla Procura della Repubblica competente per territorio per quanto di competenza;
- ✓ esamina gli esiti della visita ispettiva ai sensi dell'art. 6, comma 9, lettere a) e b) del d.lgs. 163/2006 presso la società ITALFERR S.p.a. nell'ambito delle procedure di gara, identificate con CIG n. 551913341 e n. 5666549828 e delibera in conformità alla proposta dell'Ufficio;
- ✓ esamina ed approva la proposta di esecuzione di test per l'individuazione di vulnerabilità di sicurezza;
- ✓ esamina ed approva la relazione predisposto dall'Ufficio Ispettivo in merito alla Visita ispettiva ai sensi dell'art. 6, comma 9, lett. a) e b) del d.lgs. 163/2006 presso l'Amministrazione Comunale di Roma Capitale – Report di monitoraggio sulle misure in materia contrattuale adottate da Roma Capitale nell'anno 2015;

Precontenzioso e Affari giuridici

Il Consiglio

- ✓ esamina e delibera in conformità alla proposta dell'Ufficio su n. 11 istanze di per la soluzione delle controversie ex articolo 6, comma 7, lettera n), del d.lgs. 12 aprile 2006 n. 163 presentate rispettivamente da Caramanna Gioacchino, dal Ministero dell'Interno, dalla società Bausoft s.a.s, da Edil Scavil, dal Comune di Lagosanto (FE), dal MIUR, dal Consorzio Stabile Galileo soc. cons. a.r.l., dal Comune di Terzigno, da V.S. Associati s.r.l., dal Comune di Verona e dall'Impresa edile Notaro Michele;
- ✓ esamina e delibera la legittimità dei criteri per la valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa e la legittimità del disciplinare di gara nel procedimento Assut Europe c/ASP di Foggia;
- ✓ esamina e delibera in conformità alla proposta dell'Ufficio in merito alla richiesta di parere formulata dal Capo della Polizia – Direttore generale della pubblica sicurezza in merito all'obbligo di rilascio delle dichiarazioni di insussistenza di inconferibilità e incompatibilità, ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 39/2013, da parte degli appartenenti alla Polizia di Stato;
- ✓ rinvia all'adunanza successiva l'esame della richiesta di parere formulata da Finmeccanica in merito alla necessità della perizia giurata ai fini della qualificazione e della possibilità di partecipare alle gare d'appalto nelle more del rilascio del nuovo attestato in fase di riorganizzazione societaria;
- ✓ esamina e delibera in conformità alla proposta dell'Ufficio in merito alla richiesta di parere formulata dalla Regione Lazio circa l'applicazione dell'art. 7 del d.lgs. 39/2013 alla nomina del Consiglio di amministrazione e del Presidente della Società Lazio Crea S.p.A.;
- ✓ esamina l'istanza di parere presentata dal Capo del Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio per avere chiarimenti in merito al parere rilasciato dalla ex AVCP AG 24/13 sulla modalità di stipula di convenzioni con soggetti pubblici e privati per finalità di



Autorità Nazionale Anticorruzione

- protezione civile e delibera, in conformità alla proposta dell'Ufficio, che il Dipartimento possa provvedere alla predisposizione di elenchi aperti al fine di garantire una conciliazione tra la modalità della convenzione e il rispetto dei principi del Codice degli Appalti Pubblici;
- ✓ esamina le numerose istanze di parere sulla questione relativa all'obbligo di indicare nell'offerta i costi di sicurezza aziendali e l'applicabilità, in caso di mancata dichiarazione dell'istituto del soccorso istruttorio e, in conformità alla proposta dell'Ufficio, delibera di non trattare specificamente la questione ai sensi dell'articolo 6, comma 7, lettera n), avviando un apposito procedimento, bensì di dare riscontro al soggetto istante e alle parti interessate specificando che l'ANAC, sulla questione relativa all'obbligo di indicazione degli oneri di sicurezza aziendali in sede di offerta, conferma l'orientamento già espresso *ex multis* nel parere n. 44 dell'8 aprile 2015 e dal Consiglio di Stato nell'Adunanza Plenaria n. 3 del 20 maggio 2015, nonché prende atto della recentissima pronuncia della stessa Adunanza Plenaria, sentenza n. 9 del 2 novembre 2015;
 - ✓ esamina la richiesta di parere formulata dal Comune di Molfetta in merito all'affidamento mediante procedura negoziata dei lavori di messa in sicurezza delle opere di costruzione del nuovo porto commerciale ed approva la nota di risposta predi sposta dall'Ufficio;
 - ✓ esamina l'istanza di parere presentata dalla Regione Lazio sulla possibilità di rinnovare i contratti del servizio di monitoraggio e manutenzione, nonché teletrasmissione del sistema di rilevamento idropluviometrico della Regione e ed approva la nota di risposta predi sposta dall'Ufficio;
 - ✓ esamina la richiesta di riesame del parere di precontenzioso n. 137/15 – Affidamento del servizio pluriennale per la gestione degli impianti tecnologici, manutenzione delle strutture edili, climatizzazione ed energia degli immobili destinati ad attività scolastica, ad uffici giudiziari, musei, biblioteche ed altri immobili di importanza cittadina, appartenenti al patrimonio del Comune di Bologna. Delibera, in conformità al parere dell'Ufficio, che è illegittimo e restrittivo della concorrenza l'oggetto contrattuale dell'affidamento in oggetto, il quale si riferisce ad appalti di tipologia sensibilmente differente che avrebbero dovuto essere aggiudicati con separate procedure di gara ovvero con una ragionevole suddivisione in lotti funzionali.

Questioni e provvedimenti in tema di vigilanza lavori, servizi e forniture

Il Consiglio

- ✓ esamina gli affidamenti del “Servizio di accoglienza per persone di etnia Rom sgomberati dal campo tollerato di Via Baiardo (ex Tor Pagnotta presso la struttura ricettiva di Via Visso n. 12/14 della società cooperativa sociale Inopera”. S.A. Roma Capitale – Dipartimento Politiche sociali, sussidiarietà e salute e delibera l'invio delle risultanze istruttorie agli interessati;
- ✓ prende atto della ricognizione straordinaria delle segnalazioni e degli esposti relativi agli anni 2014 e precedenti (anteriormente pertanto alla riorganizzazione degli Uffici dell'Autorità) e ancora non definiti effettuata dall'Ufficio Vigilanza Lavori ed approva la bozza di Comunicato proposta;
- ✓ esamina ed approva la proposta di archiviazione post istruttoria della segnalazione dell'Impresa Edile Minei Marco, aggiudicataria dell'appalto per i Lavori di sistemazione dell'area ex Posta con



Autorità Nazionale Anticorruzione

- parcheggi, rimesse, servizi, attrezzature pubbliche e viabilità nel Comune di Perloz (programma FOSPI triennio 2008/2010);
- ✓ esamina il Contratto d'appalto per l'affidamento dei lavori relativi all'Autostrada A14 - Bologna - Bari-Taranto - Ampliamento alla terza corsia del tratto Rimini Nord - Pedaso - Tratta Senigallia - Ancona Nord ed approva la deliberazione proposta dall'Ufficio;
 - ✓ esamina l'istruttoria relativa all'affidamento dell'appalto in merito alla riqualificazione del Borgo di Santa Maria in Casamarciano ed approva la trasmissione agli interessati delle risultanze istruttorie;
 - ✓ esamina il procedimento penale n. 2307/15 R.G.N.R. in merito all'attività di polizia giudiziaria delegata dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Brindisi sulla ristrutturazione della scuola elementare "Pessina" di Ostuni e delibera in conformità alla proposta dell'Ufficio;
 - ✓ esamina ed approva la proposta dell'Ufficio di invio di una nota integrativa alla CRI in merito alla terza variante in corso d'opera delle opere di difesa dalle esondazioni del Lago di Como nel comparto Piazza Cavour;

Procedimenti sanzionatori

Il Consiglio

- ✓ esamina ed approva n. 4 procedimenti che comportano l'emissione di sanzioni pecuniarie e/o interdittive;
- ✓ esamina e dispone l'archiviazione di n. 25 procedimenti sanzionatori deliberando in conformità alle proposte dell'ufficio USAN;
- ✓ rinvia l'esame del procedimento sanzionatorio per l'irrogazione delle sanzioni amministrative, pecuniarie ed interdittive, ai sensi dell'art. 6 co. 11, e dell'art. 38, co. 1-ter del d.lgs. 163/2006 e s.m., avviato su segnalazione della S.A. Direzione Didattica Quarto Circolo "Gianni Rodari" nei confronti dell'O.E. F.A.E. di Di Egidio Giancarlo;
- ✓ esamina e delibera in conformità alla proposta dell'Ufficio in merito a n. 1 proposta di annullamento in autotutela del provvedimento n. 334-s del 29.7.2015;
- ✓ esamina e rinvia per maggiori approfondimenti n. 1 istanza di cancellazione delle annotazioni presenti nel Casellario. In termini generali, necessità di rettificare l'art. 45, comma 1, del Regolamento dell'Autorità dell'8 aprile 2014, in materia di procedimenti sanzionatori, e di interpretazione del disposto di cui all'art. 38, comma 1-ter, nonché dell'art. 40, comma 9-quater, d.lgs. 163/2006, laddove dette norme fanno riferimento alla perdita di efficacia dell'annotazione iscritta nel casellario;
- ✓ esamina l'istanza di riesame del provvedimento n. 348-s-del 29.7.2015 e chiede all'Ufficio di accertare se la sentenza penale è passata in giudicato.

Questioni e provvedimenti relativi alle SOA

Il Consiglio

- ✓ esamina e delibera in conformità alla proposta dell'ufficio irrogando sanzioni pecuniarie e sospensione dalla partecipazione alle procedure di affidamento su n. 4 procedimenti ex art. 40 co.



Autorità Nazionale Anticorruzione

- 9-ter del d.lgs. 163/2006 per la valutazione dell'eventuale imputabilità soggettiva sotto il profilo del dolo o della colpa grave della presentazione ai fini della qualificazione di documentazione che non ha trovato riscontro oggettivo in atti dei soggetti emittenti e/o depositari e per l'applicazione della sanzione pecuniaria ex art. 6, comma 11 del d.lgs. 163/2006;
- ✓ rinvia all'adunanza successiva l'esame della proposta di integrazione al Manuale Ufficio di vigilanza sulle attestazioni e sulle SOA del Manuale sulla qualificazione per l'esecuzione di lavori pubblici di importo superiore a 150.000 Euro;
 - ✓ esamina e concede il nulla osta all'incarico del dott. Angelo Carlini quale nuovo componente del Consiglio di amministrazione di SOA GROUP S.p.a.;
 - ✓ esamina e delibera in conformità alla proposta dell'Ufficio in merito all'istanza di nulla osta al trasferimento di azioni dal socio Diego Galluzzo ai soci Rosario Parasiliti, Alba Buccella, Gilberto Cannavò, Riccardo Modica e Vittel S.r.l. ai sensi del d.p.r. 207/2010.

Vigilanza anticorruzione

Il Consiglio

- ✓ esamina la pratica in merito alla revoca proposta dal Sindaco di Chiomonte del segretario comunale e delibera, in conformità con la proposta dell'Ufficio, che non ricorrono le condizioni previste dall'art. 1, comma 82 della l. n. 190/2012 e di una delibera da trasmettere al Prefetto di Torino;
- ✓ esamina la verifica effettuata dall'Ufficio in merito al rispetto da parte dell'IRSAP delle norme in materia di anticorruzione e trasparenza e delibera, in conformità con la proposta dell'Ufficio, di non avviare l'istruttoria poiché non ricorrono i presupposti per l'esercizio dell'attività di vigilanza e di controllo di cui all'art. 1, comma 2, lett. f), della l. n. 190/2012;
- ✓ esamina ed approva la proposta di archiviazione formulata dall'Ufficio del procedimento sanzionatorio ex art. 19, comma 5, d.l. 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni dalla l. 11 agosto 2014 n. 114, nei confronti del Comune di Acqui Terme (AI) per aver adempiuto alle richieste dell'Autorità;
- ✓ esamina la segnalazione anonima circa presunte irregolarità nello svolgimento delle attività dello IACP di Palermo e delibera, in conformità con la proposta dell'Ufficio, di inviare all'Istituto una diffida ai sensi della delibera ANAC n. 146/2014, al fine di ordinare quanto segue, tenendo conto anche di tutte le indicazioni contenute nell'aggiornamento del 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione, approvato con determinazione dell'Autorità n. 12 del 28 ottobre 2015;
- ✓ esamina la segnalazione di presunti illeciti nel Comune di Mentana e delibera, in conformità con la proposta dell'Ufficio, di trasmettere le carte al Nucleo Speciale Anticorruzione della Guardia di Finanza;
- ✓ esamina la segnalazione sulla condotta amministrativa del Comune di San Bartolomeo in Galdo (BN) e delibera, in conformità con la proposta dell'Ufficio, di avviare un procedimento per l'emissione di un provvedimento d'ordine e di trasmettere il fascicolo all'Ufficio UVOT, per quanto di competenza;



Autorità Nazionale Anticorruzione

- ✓ rinvia, per maggiori approfondimenti, alla prossima adunanza l'esame della segnalazione sulla nomina del Presidente dell'EDISU Piemonte – d.lgs. 39/2013;
- ✓ esamina le verifiche effettuate dall'Ufficio sull'Atto di sindacato ispettivo n. 4-04290 – Vigilanza d'ufficio sull'assegnazione di incarichi presso l'Azienda ospedaliera Papardo Piemonte Messina e delibera, in conformità con la proposta dell'Ufficio, di ritenere non sussistenti ulteriori profili di intervento, dandone comunicazione all'Azienda Ospedaliera, sottolineando la necessità di effettuare controlli in ordine alla insussistenza di cause di inconferibilità prima del conferimento di ogni incarico. Delibera, altresì, di trasmettere il riscontro pervenuto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- ✓ rinvia per maggiori approfondimenti l'esame della relazione ispettiva ai sensi art.6 c.9 lett. a) e b) del Codice di Roma Capitale.

Varie ed eventuali

Il Consiglio

- ✓ esamina ed approva la richiesta di riesame del provvedimento n. 5082/2015 di irrogazione della sanzione dell'interdizione dal conferimento di incarichi amministrativi per la durata di tre mesi, adottato dal RPC della Regione Calabria nei confronti del Presidente della Regione medesima – Ordinanza TAR Lazio n. 4850 del 2015;
- ✓ esamina ed approva il *vademecum* predisposto dall'Ufficio UPVS nell'ambito del Protocollo d'Intesa concernente rapporti collaborazione tra l'Autorità Nazionale Anticorruzione e il Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri;