***SERVIZI* *PUBBLICI* *LOCALI* *DI* *RILEVANZA* *ECONOMICA***

**Affidamenti *in house*: schema di motivazione qualificata da inserire nella deliberazione di affidamento ai sensi dell’articolo 17 del decreto legislativo n. 201 del 2022**

**INTRODUZIONE**

Al fine di supportare gli enti affidanti nella predisposizione della motivazione qualificata richiesta dall’art. 17 del d.lgs. 201/2022 nel caso di affidamento diretto a società *in house* di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, si propone uno schema tipo di tale motivazione.

Lo schemaè finalizzato a orientare l’azione degli enti interessati verso comportamenti uniformi e conformi alla normativa vigente, favorendo la diffusione di *best practices*.

Ai sensi dell’art. 31, comma 5 del d.lgs. 201/2022, “*gli atti e i dati di cui al presente articolo sono resi disponibili dall’ente che li produce in conformità a quanto previsto dall’articolo 50 del decreto legislativo n. 82 del 2005”*.

Viene altresì fornito un prospetto, direttamente compilabile dagli enti affidanti, contenente una sintesi delle informazioni essenziali relative all’affidamento *in house*.

Il termine di 60 giorni previsto dall’art. 17, comma 3, del d. lgs. 201/2022 decorre dalla data di pubblicazione della delibera di affidamento *in house* sul sito di ANAC.

**INFORMAZIONI DI SINTESI**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ente affidante** | |
| Codice fiscale | [*inserire il testo*] |
| Denominazione | [*inserire il testo*] |
| Natura | *Selezionare una delle voci* |
| Altra natura | [*inserire il testo*] |
| **Organismo in house** | |
| Codice fiscale | [*inserire il testo*] |
| Denominazione | [*inserire il testo*] |
| Altri soci | *Scegliere un elemento.* |
| * (in caso SI) Nominativi | [*inserire il testo*] |
| Settori di attività | [*inserire il testo*] |
| **Informazioni sull’affidamento** | |
| Servizio/i oggetto di affidamento in house | [*inserire il testo*] |
| Precedente gestore del servizio | [*inserire il testo*] |
| Durata | *Dal Selezionare la data inizio.*  *Al Selezionare la data fine.* |
| Importo complessivo dell’affidamento | [*inserire il testo*]  *Al netto dell’IVA* |
| Indicazione di eventuale delibera di costituzione società/acquisto partecipazioni | Scegliere un elemento. |
| Ambito territoriale interessato dall’affidamento | [*inserire il testo*] |
| Numero abitanti residenti nell’area di fornitura del servizio | [*inserire il testo*] |
| **Informazioni sul controllo analogo** | |
| Tipologia di controllo su organismo in house | *Scegliere un elemento.* |
| Percentuale di quote di partecipazione dell’ente affidante nell’organismo in house | [*inserire il testo*] |
| Presenza di partecipazioni private prescritte da norme di legge | *Scegliere un elemento.* |
| Indicazione delle clausole statutarie sul controllo analogo | [*inserire il testo*] |
| Indicazione sulla presenza di patti parasociali | *Scegliere un elemento.* |
| **Informazioni su attività prevalente** | |
| Quantificazione dell’attività svolta nei confronti dell’ente affidante rispetto al totale dell’attività (%) | [*inserire il testo*] |
| Eventuale produzione ulteriore: |  |
| * Attività svolta | [*inserire il testo*] |
| * Soggetti ai quali è rivolta | [*inserire il testo*] |
| * Quantificazione (%) | [*inserire il testo*] |

**SCHEMA MOTIVAZIONE QUALIFICATA**

**SEZIONE A –** Sussistenza dei **requisiti** previsti dall’ordinamento europeo e nazionale **per l’affidamento a società *in house* (d.lgs. 201/2022, art. 17, comma 1)**

**A.1 Struttura societaria**

**A.2 Controllo analogo[[1]](#footnote-2)**

**A.3 Descrizione e quantificazione dell’attività svolta nei confronti dell’ente affidante (indicazione dell’eventuale produzione ulteriore)**

**SEZIONE B – Motivazione qualificata: “***Nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli altri enti competenti adottano* ***la deliberazione di affidamento del servizio*** *sulla base di una* ***qualificata motivazione*** *che dia espressamente conto delle* ***ragioni del mancato ricorso al mercato*** *ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli* ***indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9****, i* ***benefici per la collettività*** *della forma di gestione prescelta con riguardo agli* ***investimenti****, alla* ***qualità del servizio****, ai* ***costi dei servizi*** *per gli utenti, all'****impatto sulla finanza pubblica****, nonché agli* ***obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi****, anche in relazione ai risultati conseguiti in* ***eventuali pregresse gestioni in house****, tenendo conto dei* ***dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30*” (art. 17, comma 2)**

**B.1– Impostazione dell’analisi di mercato**

* **Identificazione degli indicatori applicabili**(costi di riferimento del servizio pubblico locale oggetto di affidamento, schemi tipo di piano economico finanziario, indicatori e livelli minimi di qualità, schema di contratto di servizio)
* **Indicazione dei risultati delle pregresse gestioni e loro confronto con gli indicatori applicabili** (qualsiasi sia la modalità di affidamento delle precedenti gestioni)
* **Con riguardo al PEF, illustrare se è stato seguito lo schema tipo predisposto dal regolatore**
* **Allegare ogni documento rilevante e l’asseverazione del PEF**

**B.2– Ragioni del mancato ricorso al mercato**

***B.2.1*** ***Analisi del mercato***

Fornire indicazioni riguardo ai seguenti elementi:

* **Caratteristiche del servizio pubblico locale oggetto** di affidamento (specificare valore annuale e complessivo del servizio, e numero di utenti interessati)
* **Fornitori attivi a livello locale e nazionale**
* **Condizioni economiche e qualitative applicate dai fornitori in aree comparabili** (esito delle gare, anche a doppio oggetto, bandite da altre Amministrazioni, ecc.)

***B.2.2 Efficiente gestione del servizio (valutazione comparativa)***

* Risultati conseguiti in eventuali **pregresse gestioni *in house***
* **Specificare le ragioni per cui** ai fini dell’efficiente gestione del servizio **si è scelto di non ricorrere al mercato** (ad esempio con procedure a evidenza pubblica o mediante società mista/gara a doppio oggetto), anche tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all’art. 30 del d. lgs. 201/2022;
* Specificare risultati conseguiti in eventuali **pregresse gestioni *in house***, anche tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui al già citato art. 30;
* Allegare ogni tipo di comunicazione rilevante, come ad esempio **comunicazioni con gli operatori di settore**, eventuali **bandi di gare** andate deserte, ecc.

***B.2.3******Benefici attesi per la collettività (valutazione comparativa)***

Illustrare i **benefici attesi dall’affidamento in house rispetto a forme alternative di affidamento basate sul ricorso al mercato (gara, società mista)**, alla luce degli indicatori di riferimento di cui agli artt. 7, 8 e 9 del d. lgs. 201/2022 pubblicati sul portale di ANAC - ANAC – Autorità nazionale anticorruzione, ove disponibili. e facendo specifico riferimento alle seguenti variabili:

* **investimenti;**
* **qualità del servizio** oggetto di affidamento;
* **costi del servizio** per gli utenti;
* **impatto sulla finanza pubblica;**
* obiettivi di **universalità**, **socialità,** **tutela dell’ambiente** e **accessibilità dei servizi.**

1. Per illustrare la sussistenza del controllo analogo, sono rilevanti le seguenti informazioni:

   a) Indici della presenza del controllo analogo di cui all’art. 16 del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) e all’art. 12 della Direttiva 2014/24/UE:

   Presenza di rappresentanti negli organi di governo dell’organismo in house (nominativo – codice fiscale – inizio e fine incarico – compensi)

   Clausole statutarie

   Patti parasociali

   b) Clausola statutaria che impone che più dell’80% del fatturato sia svolto in favore dell’ente pubblico o degli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto a detto limite sia consentita solo se assicura economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società partecipata.

   c) Denominazione delle amministrazioni aggiudicatrici/enti aggiudicatori che in presenza dei presupposti previsti dagli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016 e dell’art. 12 della Direttiva 2014/24/UE, hanno manifestato l’intenzione di operare affidamenti diretti all’organismo in house controllato dal soggetto in forza di un controllo congiunto.

   d) Denominazione delle amministrazioni aggiudicatrici/enti aggiudicatori che in presenza dei presupposti previsti dagli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016 e dell’art. 12 della Direttiva 2014/24/UE, hanno manifestato l’intenzione di operare affidamenti diretti all’organismo in house controllato dal soggetto in forza di un controllo orizzontale, invertito o a cascata. [↑](#footnote-ref-2)