

COMUNE DI SAREGO

**SITUAZIONE GESTIONALE  
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA**

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

**RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023**

## **I. PREMESSE**

La presente relazione è finalizzata ad operare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dall'Ente, Comune di Sarego, ai sensi dell'articolo 30 del D. Lgs. n. 201/2022. La stessa norma stabilisce inoltre che *“tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico”*.

Ai sensi dell'articolo 2 co. 1 lett. d) del D. Lgs. n. 201/2022 sono *“servizi di interesse economico generale di livello locale”* o *“servizi pubblici locali di rilevanza economica”*, *“i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”*.

Per quanto attiene ai Servizi non a rete, l'Allegato 2 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy indica i seguenti servizi:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'articolo 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- **servizi cimiteriali** (citati anche i funebri se erogati come SPL);
- luci votive;
- **trasporto scolastico**.

L'individuazione del perimetro dei servizi inclusi nella ricognizione avviene alla data del 31/12/2023 (anno corrente), mentre per l'analisi vengono utilizzati gli ultimi dati ufficiali disponibili, alla data del 31/12/2022 (ultimo rendiconto approvato).

Sulla scorta di queste indicazioni, per quanto concerne i Servizi Pubblici di Rilevanza Economica non a rete, affidati dal Comune di Sarego con modalità diverse dall'*in house providing*, è stata redatta la presente relazione .

Si precisa che allo stato attuale nessun servizio Pubblico di rilevanza economica viene affidato con modalità *in house providing*.

Si precisa altresì che per quanto concerne gli impianti sportivi comunali, trattandosi di impianti di quartiere (IMPIANTI di Via Valle: centro tennis comunale, impianto calcio comunale e bocciodromo comunale), e di impianti annessi a complessi scolastici ( Palestra di Meledo e spogliatoi e campo calcio, annessi all'istituto comprensivo di Sarego) sono volti esclusivamente a favorire lo sport di base promosso dalle associazioni dilettantistiche e quindi non si configurano come servizi di rilevanza economica.

## **II. CONTESTO DI RIFERIMENTO**

Sulla scorta di quanto sopra esposto, il Comune di Sarego ritiene di includere nel perimetro della presente relazione i seguenti servizi:

a) Servizi Pubblici Locali di Rilevanza Economica affidati con modalità diverse dall' *in house providing*:

<b>DESCRIZIONE DEL SERVIZIO</b>	<b>SERVIZIO A RETE SI/NO</b>	<b>MODALITA' DI AFFIDAMENTO</b>	<b>DURATA DELL'AFFIDAMENTO</b>
Servizi Cimiteriali	NO	Affidamento su MEPA	Anni uno con rinnovo di uno
Trasporto scolastico	NO	Procedura aperta con criterio OEV	3 anni con possibilità di rinnovo per due

### **III. RELAZIONE DI RICOGNIZIONE**

#### **SEZIONE A - SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA AFFIDATI CON MODALITA' DIVERSE DALL'IN HOUSE PROVIDING**

##### **1) SERVIZI CIMITERIALI**

###### **a) Natura e descrizione del servizio**

Appalto di gestione dei servizi cimiteriali nei cimiteri comunali del Comune di Sarego.

I cimiteri comunali interessati dall'appalto di servizi sono tre e precisamente:

*cimitero di Sarego capoluogo;*

*cimitero di Meledo località di Sarego;*

*cimitero di Monticello di Fara località di Sarego.*

Sono state individuate le varie lavorazioni previste secondo le due principali tipologie, relative a tutte le operazioni in capo alle salme, e quelle relative alla gestione dei luoghi (manutenzioni e pulizia).

Nell'ambito delle operazioni in capo alle salme sono previste le operazioni che vengono usualmente eseguite e solo eventualmente, le operazioni conseguenti a rotazioni programmate, in campo comune, o a scadenza di concessione, in altri tipi di sepoltura.

L'obiettivo finale è mantenere o migliorare gli standard attuali, precisando ulteriormente le necessità, anche alla luce delle esperienze maturate negli anni trascorsi.

Con il presente progetto tutti i servizi e le lavorazioni da eseguire per il corretto funzionamento e manutenzione dei tre cimiteri comunali sono stati affidati ad un'unica ditta.

###### **b) Regolazione del servizio**

Con determinazione n. 670/2021 si procedeva ad affidare per i motivi citati in premessa, a seguito Trattativa diretta sul MEPA n. 1965921 il servizio di gestione cimiteriale dei cimiteri del territorio del Comune di Sarego per l'anno 2022 alla ditta Cooperativa sociale C.D.L. con sede in viale Nogarole 79 a San Bonifacio (Vr) – partita iva e codice fiscale 02550910232 per l'importo di € 15.542,02 oltre iva pari a complessivi € 18.961,26 annui;

Appalto previsto per l'annualità 2022 e 2023;

Nel capitolato speciale d'appalto vengono specificati le prestazioni ed i servizi, e le relative modalità esecutive in conformità con quanto stabilito dalla specifica normativa di settore.

L'appalto ha per oggetto l'affidamento dei seguenti servizi nei cimiteri comunali di Sarego e delle Frazioni di Monticello e di Meledo, così come di seguito meglio specificati, e ricomprende lo svolgimento delle seguenti attività:

- cura e custodia dei cimiteri;
- operazioni cimiteriali (tumulazioni, inumazioni, estumulazioni, esumazioni, riordini, ecc.);
- pulizia delle aree cimiteriali coperte e scoperte;
- modesti lavori di manutenzione ordinaria;
- servizio di giardinaggio;
- gestione dei rifiuti;

I servizi, le forniture ed i lavori oggetto dell'appalto sono puntualmente ed analiticamente individuati e descritti per tipologia. Nell'appalto la prestazione dei servizi ha prevalenza economica sull'importo di lavori.

I servizi in oggetto sono da considerarsi ad ogni effetto di legge "servizio pubblico collettivo essenziale" e non potranno pertanto essere sospesi o abbandonati, anche nelle ipotesi di sciopero del personale dell'Appaltatore. L'eventuale sospensione o abbandono, anche parziale, delle prestazioni – per decisione unilaterale dell'Appaltatore – costituisce inadempienza contrattuale con la conseguente risoluzione del contratto per colpa.

Criteria tariffari: Con deliberazione di Giunta comunale n. 22/2023 sono state confermate le tariffe dei servizi e

le concessioni di loculi per l'anno 2023:

<b>Tipo di intervento</b>	<b>DIRITTI 2023</b>
<b>DIRITTI PER SERVIZI</b>	
Apertura loculo/tomba per operazioni varie più eventuali ispezioni e/o apertura e chiusura rivestimento marmoreo in tombe private o cappelle gentilizie	€ 80,00=
Custodia ed osservazioni dei cadaveri nella camera mortuaria c/o l'Ospedale di Lonigo	€ 190,00=
<b>INUMAZIONI</b>	
Inumazione resti mortali in campo inconsunti con apposizione crocetta identificativa	€ 400,00=
Inumazione di salma (adulti e bambini) in campo comune (escluse le nuove inumazioni singole del cimitero di Meledo)	€ 275,00=
<b>TUMULAZIONI</b>	
Tumulazione di salma in cappella gentilizia/tomba privata (compresa apertura e chiusura rivestimento marmoreo)	€ 300,00=
Tumulazione trasversale di salma in cappella gentilizia/tomba privata	€ 230,00=
Tumulazione di salma in loculo	€ 160,00=
Tumulazione cassetine in loculi ossari e conservazione ceneri	€ 120,00=
Tumulazione in tomba privata di cassetine per resti mortali o ceneri	€ 120,00=
<b>ESUMAZIONI</b>	
Esumazione di salma dal campo comune con riduzione a resti e successivo trasporto cassetina di zinco (*) fuori Comune a carico di altri soggetti	€ 140,00=
Esumazione e riduzione di resti in campo comune con successiva tumulazione cassetina di zinco (*) in tomba privata (compresa apertura e chiusura rivestimento marmoreo).	€ 300,00=
Esumazione e riduzione di resti in campo comune con successiva tumulazione cassetina di zinco (*) in loculo privati.	€ 190,00=
Esumazione e riduzione di resti in campo comune con successiva tumulazione cassetina di zinco (*) in loculi ossario.	€ 170,00=
Esumazione straordinaria prima di anni 10 dalla data di inumazione	€ 600,00=
<b>ESTUMULAZIONI</b>	
Estumulazione salma da tomba privata ( <i>compresa apertura e chiusura rivestimento marmoreo</i> ) con riduzione a resti e tumulazione in cassetina di zinco (*), con tumulazione in tomba privata o loculo, o con successivo trasporto fuori Comune a carico di altri soggetti	€ 300,00=
Estumulazione di salma da loculo con riduzione a resti e con successivo trasporto cassetina di zinco (*) fuori Comune a carico di altri soggetti	€ 180,00=
Estumulazione salma da loculi e riduzione a resti, con successiva tumulazione cassetina di zinco (*) in loculi / loculo ossario e/o cremazione	€ 200,00=
Estumulazione salma da qualsiasi sepoltura tomba/ loculo, <i>fatta eccezione per le tombe a terra con rivestimento marmoreo</i> , per trasporto fuori Comune	€ 170,00=

Estumulazioni di salma da loculi con ritumulazione in loculo diverso	€ 250,00=
Estumulazione resti mortali da loculo ossario e ritumulazione cassetina in loculo salma (grande)	€ 200,00=
Occupazione temporanea loculo colombaro	€ 150,00= per i primi 7 gg. + € 10,00 per ogni giorno di occupazione successiva

(\*) a carico dei richiedenti la fornitura della cassetina di zinco prevista dall'art. 36 del D.P.R. n. 285/90

<b>DIRITTI per CONCESSIONI</b>	<b>Anno 2023</b>
Concessione di aree nello spazio cimiteriale per la costruzione di Tombe di Famiglia – anni 99 <b><u>Fino a 6 salme</u></b> per ogni mq. o fraz. di mq. Valore dell'area ..... Diritti di entrata per ogni salma	€ 450,00= al mq Euro 200,00=
Concessione di aree nello spazio cimiteriale per la costruzione di cappelle gentilizie – anni 99 per ogni mq. o fraz. di mq. Valore dell'area ..... Diritti di entrata per ogni salma	€ 700,00= al mq. (cappelle mq. 12,95 X 700 = E. 8.925,00) Euro 200,00=
Concessione di loculi nel Cimitero di Meledo campata settore H anni 30	€ 2.700,00 (DG 90/2009)
Concessione di loculi nei Tre Cimiteri Comunali (escluso settore H Cimitero di Meledo) anni 30	€ 2.200,00 (DG 41/2011)
Concessione di loculi colombari per tutti e 3 i Cimiteri Comunali anni 30	€ 400,00 (DG 39/2010)
Concessioni temporanee per la durata di anni 10 (per tutti i loculi dei tre Cimiteri Comunali, escluso settore H del Cimitero di Meledo)	€ 740,00 (DG 105/2012)
Concessioni temporanee per la durata di anni 10, loculi settore H Cimitero di Meledo	€ 900,00 (DG 90/2009)
Sepulture a terra di Meledo anni 20	€ 1.600,00 (DG 105/2012)

c) Sistema di monitoraggio e controllo

Il settore tecnico ha effettuato in sede di gara tutte le verifiche documentali previste.

Il settore manutentivo ha effettuato i controlli in sito durante la realizzazione degli interventi, coordinandosi con il settore anagrafico di polizia mortuaria.

Nel corso dell'appalto sono stati effettuati oltre che i servizi di rito seppellimenti ed esumazioni/estumulazioni singole, anche importanti interventi massivi, che hanno permesso di migliorare sensibilmente gli ambiti di disponibilità di salme in tutti e tre i cimiteri comunali.

d) Informazioni sul soggetto affidatario

ditta Cooperativa sociale C.D.L. con sede in viale Nogarole 79 a San Bonifacio (Vr) – partita iva e codice fiscale 02550910232.

e) Andamento economico

Contiene l'indicazione dei costi e del loro andamento:

<b>TIPOLOGIA</b>	<b>ANNO 2022 (dati da consuntivo)</b>	<b>ANNO 2023 (accertamenti ed impegni non definitivi)</b>	<b>STANZIAMENTO ANNO 2024 (SERVIZIO DA AFFIDARE)</b>
Costo complessivo	20.444,89	36.664,42 (comprensivo di operazioni di estumulazioni straordinarie)	29.500,00
Entrata per operazioni cimiteriali	10.685,00	14.500,00	16.000,00
Differenza a carico del bilancio corrente	- 9.759,89	-22.164,42	-13.500,00
Entrata per concessioni cimiteriali	20.013,00	40.600,00	20.000,00

Non è quantificabile il costo pro-capite in quanto la domanda è variabile ed anche il tipo di servizio che viene richiesto.

I costi applicati in sede di appalto relativi ai servizi, vengono calmierati dalle tariffazioni applicate per ogni tipologia di servizio, ma non sempre il servizio reso corrisponde ad una domanda del cittadino. I molti casi le operazioni vengono attuate a scadenza delle concessioni e spesso i cittadini/parenti a cui fanno capo le salme, non si accollano le spese ed i resti, lasciando l'onere all'Ente del costo dell'operazione e del deposito presso l'ossario comune dei resti mortali.

f) Andamento della qualità del servizio

Il servizio si è svolto finora nel rispetto delle singole richieste e esigenze dei cittadini (operazioni mortuarie e funerali), oltre a quanto programmato dagli uffici anagrafici di polizia mortuaria e predisposti dal settore manutentivo (nell'ottica di una rotazione degli spazi a sepolture e loculi). In relazione alla specificità del servizio e la delicatezza dello stesso, soprattutto nei rapporti con i cittadini/famigliari, non sono state rilevate criticità, anzi nei casi più particolari la ditta è sempre venuta incontro alle diverse esigenze prospettate.

Nel corso dei due anni di servizio sono state effettuate specifiche indagini di soddisfazione dell'utenza, risulta comunque una continua e tempestiva attività di monitoraggio da parte dei settori preposti dell'Ente sulle modalità di svolgimento del servizio e sulla risoluzione delle problematiche contingenti, al fine di garantire la massima efficienza del servizio.

g) Rispetto degli obblighi contrattuali

In relazione ai principali obblighi previsti dal capitolato di servizio, è stato accertato il pieno rispetto delle condizioni prestazionali relative al servizio (modalità di esecuzione delle operazioni) di polizia mortuaria e di manutenzione ordinaria dei cimiteri.

h) Considerazioni finali

È possibile effettuare considerazioni di chiusura all'esito dell'attività di ricognizione, che diano conto dell'impatto complessivo della gestione del servizio sulla collettività e sugli equilibri di bilancio dell'ente.

## 2) TRASPORTO SCOLASTICO

### a) Natura e descrizione del servizio

Servizio di trasporto scolastico degli alunni delle due scuole di infanzia statale, delle tre scuole primarie e della scuola secondaria di primo grado di Meledo. I sette plessi scolastici si trovano dislocati nelle tre diverse frazioni del territorio comunale di Sarego.

### b) Regolazione del servizio

Oggetto (sintetica descrizione del servizio): **appalto servizio di trasporto scolastico**

Data di approvazione, durata - scadenza affidamento: **determina di affidamento RG n. 389 del 13.08.2021, durata dell'appalto 3 anni scolastici con possibilità di rinnovo per ulteriore 2 anni scolastici , scadenza dell'appalto 31.07.2024.**

Valore complessivo del servizio affidato: **€ 503.748,00 + IVA**

Criteri tariffari: Le tariffe sono approvate annualmente sulla base della tipologia della scuola frequentata dall'alunno, con deliberazione di Giunta Comunale come aggiornata n. 85/2023.

Principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:

- 1) utilizzo di 4 mezzi adeguati al trasporto di 250 utenti distinti in relazione ai diversi plessi scolastici;
- 2) assicurare il giro di trasporto presso le palestre da e per la scuola;
- 3) avere un mezzo sostitutivo in caso di emergenze;
- 4) esecuzione di servizi supplementari di trasporto per un totale massimo di 30 uscite l'anno per la distanza massima ognuna di 20 KM;
- 5) obbligo di adeguamento dei servizi integrativi in relazione a modifiche dell'orario scolastico a decorrere dall'anno 2023-2024;

### c) Sistema di monitoraggio e controllo

L'ufficio scuola comunale prima dell'avvio del servizio ha effettuato i controlli sulla documentazione necessaria e propedeutica all'affidamento del servizio di trasporto, ha effettuato il controllo dell'abilitazione alla guida del personale che si sostanzia nella verifica del possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente e dal capitolato, Nel corso dell'anno scolastico l'ufficio preposto effettua un costante controllo sul rispetto dei percorsi predisposti dall'ufficio scuola e delle tempistiche, vi è un costante raffronto con gli operatori in merito all'andamento del servizio.

### d) Informazioni sul soggetto affidatario

Affidatario: Consorzio "Unibus Europa Travel"

Ditte consorziate, esecutrici dell'appalto:

Tessari Luigino Autoservizi di Tessari Roberto e Moreno s.n.c., con sede in Montebello Vicentino (VI), in Contrada Frigon, n. 46/2 – P.IVA: 04061870244, (percentuale di partecipazione 75%);

Tessari Autoservizi s.n.c. di Tessari Lorenzo & C., con sede in Montebello Vicentino (VI), in Via Vigazzolo, n. 70 P.IVA: 00719580243, (percentuale di partecipazione 25%);

### e) Andamento economico

Contiene l'indicazione dei costi e del loro andamento, ad esempio:

TIPOLOGIA	ANNO 2021-2022	ANNO 2022-2023	ANNO 2023-2024
Costo complessivo	€ 167.916,00	€ 182.356,78 (*)	€ 217.756,78 (**)
Costo pro-capite	€ 671,66	€ 729,42	€ 871,02

(\*) comprensivo di adeguamento ISTAT annuale

(\*\*) comprensivo dell'adeguamento del servizio di trasporto aggiuntivo richiesto dalla scuola

Contiene altresì l'indicazione dei ricavi e del loro andamento, ad esempio:

<b>TIPOLOGIA</b>	<b>ANNO 2021-2022</b>	<b>ANNO 2022-2023</b>	<b>ANNO 2023-2024</b>
Ricavi accertati	45.113,00	45.300,00	53.230,00
Costi diretti	184.708,00	200.608,00	246.608,00
Costi indiretti	4.600,00	4.600,00	4.600,00

Tariffazione a carico degli utenti di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 83 del 15.09.2023:

<b>PER FREQUENZE ALLA SCUOLA DELL'INFANZIA</b>		<b>TARIFFE 2023/2024</b>	<b>A.S.</b>
Primo figlio	andata e ritorno	Euro 275,00	
Secondo figlio	andata e ritorno	Euro 231,00	
Primo figlio	solo andata o solo ritorno	Euro 237,00	
Secondo figlio	solo andata o solo ritorno	Euro 204,00	
Terzo e ulteriori figli		gratis	

<b>PER FREQUENZE ALLA SCUOLA PRIMARIA</b>		<b>TARIFFE 2023/2024</b>	<b>A.S.</b>
Primo figlio	andata e ritorno	Euro 275,00	
Secondo figlio	andata e ritorno	Euro 231,00	
Primo figlio	solo andata o solo ritorno	Euro 237,00	
Secondo figlio	solo andata o solo ritorno	Euro 204,00	
Terzo e ulteriori figli		gratis	

<b>PER FREQUENZE ALLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO</b>		<b>TARIFFE 2023/2024</b>	<b>A.S.</b>
Primo figlio	andata e ritorno	Euro 275,00	
Secondo figlio	andata e ritorno	Euro 231,00	

Primo figlio	solo andata o solo ritorno	Euro 237,00
Secondo figlio	solo andata o solo ritorno	Euro 204,00
Terzo e ulteriori figli		gratis

Si precisa che riduzioni previste per adesioni/cessazioni motivate in corso d'anno sono concesse in proporzione ai mesi di utilizzo e non utilizzo con arrotondamento per eccesso al mese intero.

Riscontrato che il tasso di copertura del solo servizio di trasporto scolastico risulta essere del 21,19% in quanto l'importo complessivo dell'appalto risulta elevato essendo determinato principalmente dall'estensione territoriale del Comune di Sarego, caratterizzata da buona parte di territorio in zona collinare e dall'elevato numero dei plessi scolastici (n. 7) da servire, dislocati nelle tre frazioni (DGC 110/2023);

f) Andamento della qualità del servizio

Il servizio si è svolto finora nel rispetto dei programmi di esercizio predisposti dall'ufficio scuola comunale. Per programma di esercizio si intende il rispetto di tutti i percorsi suddivisi per tragitti mattutini, intermedi e pomeridiani ripartiti tra scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado.

Nel corso degli anni scolastici non sono state effettuate specifiche indagini di soddisfazione dell'utenza, risulta comunque una continua e tempestiva attività di monitoraggio da parte dell'ufficio scuola e viabilità sulle modalità di svolgimento del servizio e sulla risoluzione delle problematiche contingenti, al fine della massima efficienza del servizio .

g) Rispetto degli obblighi contrattuali

In relazione ai principali obblighi previsti dal capitolato di servizio del trasporto scolastico, è stato accertato il pieno rispetto delle condizioni prestazionali relative al servizio (orari tempistiche e fermate), con rispetto dei CAM e degli ulteriori criteri qualitativi del servizio quali igiene e pulizia.

Il Responsabile del Settore Tecnico  
e Servizi al Cittadino  
*Arch. Paola Zuffellato*  
(firmato digitalmente)