

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

COMUNE DI CASTIGLIONE OLONA (PROV.VA)

SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2022

PREMESSA

Ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 201/2022, i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano **la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica** nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 dello stesso D.Lgs 201/2022. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

La ricognizione è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

In sede di prima applicazione, la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del D. lgs 201/2022, ovvero **entro il 31.12.2023**.

La relazione contenente la ricognizione, come disposto dall'art. 31 del D. Lgs 201/2022, deve essere pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede ad immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione.

PERIMETRO DI APPLICAZIONE

La ricognizione periodica rileva la situazione gestionale dei servizi pubblici locali a rilevanza economica nel territorio comunale.

Il D. Lgs 201/2022 definisce come servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica» *“i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”*.

Sono quindi stati esclusi dalla presente ricognizione i servizi c.d. “strumentali”, ovvero quei servizi svolti esclusivamente in favore dell'amministrazione e non a soddisfacimento diretto di bisogni della collettività.

Il D. Lgs 201/2022 distingue poi, i servizi pubblici locali a rete e quelli non a rete, definendo i primi all'art. 2 comma 1 lett. d) come *“i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente”*.

Il decreto non fornisce un elenco dei servizi pubblici locali a rilevanza economica da considerare ai fini della ricognizione periodica, ma dato che l'articolo 30 del D. Lgs 201/2022 precisa che *“Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato [....]”*, il Comune di Castiglione Olona ha provveduto ad analizzare i servizi pubblici locali affidati al fine di individuare fra essi quelli che, per caratteristiche e modalità di gestione, fossero qualificabili a rilevanza economica e quindi costituissero oggetto della presente ricognizione.

L'analisi ai fini della qualificazione della rilevanza economica è stata condotta dai settori comunali coinvolti, valutando congiuntamente una serie di elementi, tra i quali:

- la presenza di un mercato e la remunerazione dei costi con i ricavi;
- la presenza di tariffe per gli utenti e il loro incasso da parte del gestore;
- il carattere imprenditoriale della gestione;
- la rilevanza del contributo comunale nella sostenibilità della gestione.

L'analisi ha quindi individuato i servizi pubblici locali a rilevanza economica del Comune di Castiglione Olona suddivisi in servizi a rete e non a rete come di seguito riportato:

A) Servizi pubblici locali a rilevanza economica a rete:

- Gestione rifiuti urbani
- Servizio idrico integrato

Dalla lettura dell'articolo 30 del D. Lgs 201/2022 si desume che i servizi a rete non affidati direttamente dal Comune non rientrano fra quelli che devono essere oggetto della presente ricognizione, ma che la ricognizione di tali servizi sia di competenza degli enti d'ambito. Infatti, l'art. 30 del TUSPL dispone che: *"i Comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e **gli altri enti competenti**, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio **affidato** [....]"*.

La ricognizione del Comune deve dunque rilevare i servizi affidati direttamente dall'Ente Locale ma non anche quelli gestiti in economia o quelli affidati dagli altri enti competenti (enti d'ambito etc.).

Nel caso specifico gli enti competenti per i servizi a rete di cui sopra sono:

- la gestione rifiuti urbani è affidata alla COINGER s.r.l. con sede in Via Erbamolle Brunello (Va) P.I. 03481930125
- la gestione servizio idrico integrato è affidato a ALFA s.r.l. con sede in Via Bottini 5 Gallarate (Va) P.I. 03481930125.

B) Servizi pubblici locali a rilevanza economica non a rete:

- **Servizi cimiteriali**
- **Luci votive**

le cui ricognizioni sono riportate nei successivi paragrafi della seguente relazione.

Le ricognizioni si riferiscono alla situazione gestionale al 31.12.2022

RICOGNIZIONE DEI SERVIZI

SERVIZI CIMITERIALI

1. INFORMAZIONI INTRODUTTIVE SUL SERVIZIO

Descrizione del servizio affidato:

I servizi cimiteriali costituiscono un servizio pubblico essenziale da espletarsi a carico dei Comuni ai sensi del regolamento di polizia mortuaria D.P.R. 285/1990.

I servizi cimiteriali hanno rilevanza economica in quanto caratterizzati da diversi elementi quali: un mercato, remunerazione costi con ricavi, tariffe per gli utenti, gestione imprenditoriale, incasso da

parte del gestore delle tariffe delle operazioni cimiteriali stabilite dall'Ente locale, scopo di lucro del gestore, organizzazione di impresa.

Il servizio è gestito in house da una società a totale partecipazione del Comune di Castiglione Olona.

Soggetto affidatario:

CASTIGLIONE OLONA SERVIZI s.r.l. Sede legale Via Marconi 1 - 21043 Castiglione Olona
C. F. e P.IVA 02481220123

Modalità di affidamento- durata dell'affidamento:

Il servizio è stato affidato, con deliberazione Consiglio Comunale n. 34 del 25.07.2019, **in concessione**. Con il medesimo atto si è provveduto anche all'approvazione della convenzione per la gestione del servizio.

La concessione dei servizi si riferisce ai complessi cimiteriali insistenti sul territorio del Comune di Castiglione Olona di seguito elencati:

Cimitero del Capoluogo, via Mons.Galli.

Cimitero di Gornate Superiore, via Bezzecca

La convenzione avrà durata fino al 24.07.2027.

Oggetto del contratto:

L'art 8 della Convenzione stabilisce che la concessione ha per oggetto i seguenti servizi:

Gestione Cimiteriale

Sono a carico del Concessionario:

- . gestione anagrafe cimiteriale
- . manutenzione ordinaria e vigilanza degli immobili e delle loro pertinenze

Operazioni cimiteriali

- attività amministrative relative a operazioni cimiteriali e al rilascio di concessioni cimiteriali per loculi e cellette. Le tariffe delle concessioni sono versate direttamente al Comune da parte degli utenti (entrata di parte corrente).

- operazioni cimiteriali che possono riguardare cadaveri, resti mortali, resti ossei si svolgono come sepoltura (inumazione e tumulazione) e come rimozione della sepoltura scaduta o straordinaria (esumazioni, estumulazioni, traslazioni).

Le tariffe delle operazioni cimiteriali (inumazione, esumazione, tumulazione, estumulazione...) pagate dagli utenti sono riscosse direttamente dal gestore cimiteriale.

Attivazione e gestione lampade votive

-gestione della bollettazione

-gestione e manutenzione dell'impianto delle luci comprese l'attivazione e la disattivazione delle lampade

-creazione di uno sportello per "servizi cimiteriali" che gestisca la predisposizione delle pratiche cimiteriali e l'attivazione e gestione delle lampade votive.

Per la riscossione dei corrispettivi la concessionaria emette dei bollettini in C/C postale intestato al Comune di Castiglione Olona che quindi incassa direttamente.

Manutenzione straordinaria e/o ampliamento degli immobili cimiteriali e loro pertinenze su richiesta dell'Amministrazione Comunale

2. SITUAZIONE GESTIONALE DEL SERVIZIO

2 a) MODELLO GESTIONALE DEL SERVIZIO

Modalità di gestione:

A fronte del complesso dei servizi gestiti, il Comune corrisponde annualmente alla Ditta Concessionaria un canone unitario di concessione che viene stabilito, per il primo anno, in complessivi € 50.000,00 (euro cinquantamila/00).

Il canone unitario di cui al paragrafo precedente verrà rivalutato per ogni anno a partire dal secondo anno, ai sensi dell'art.44 della legge n. 724/1994, sulla base dell'indice ISTAT costo vita nazionale relativo ai dodici mesi precedenti, prendendo a base di calcolo per gli anni successivi gli importi già eventualmente aggiornati dagli anni precedenti.

È fatto comunque obbligo alla Ditta Concessionaria di comunicare, tramite lettera raccomandata al Comune, per quanto di competenza di quest'ultimo, l'aggiornamento annuale. Fino alla comunicazione di cui sopra, restano applicabili i precedenti importi.

Il canone applicato al 31.12.2022 è pari ad €. 56.298,53 IVA esclusa

Inoltre il Comune di Castiglione Olona riconosce al concessionario una percentuale del 10,00% (dieci per cento) dell'incasso, al netto degli oneri fiscali, della bollettazione delle lampade votive.

Obblighi di servizio pubblico:

Il gestore ha l'obbligo di accogliere, nel rispetto delle disposizioni contenute nel regolamento comunale di Polizia mortuaria e nelle successive deliberazioni di Giunta comunale di modifica dei criteri di assegnazione delle sepolture nonché delle tariffe stabilite unilateralmente dal Comune, tutte le richieste di sepoltura avanzate dagli utenti in relazione alla tempistica del funerale.

Lo stesso ha l'obbligo di effettuare tutte le operazioni cimiteriali relative alla scadenza delle sepolture programmate e richieste dell'ufficio comunale competente nel rispetto delle tariffe stabilite unilateralmente dal Comune.

2 b) ANDAMENTO DEL SERVIZIO DAL PUNTO DI VISTA ECONOMICO E GESTIONALE:

Di seguito la situazione per i servizi prestati dal gestore relativi all'ultimo triennio:

SERVIZI CIMITERIALI

	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNI 2022
COSTI DI GESTIONE	€. 80.401,78	€. 67.017,13	€. 88.675,49
RICAVI DI GESTIONE	€.59.435,27	€. 62.270,52	€. 70.341,01
INVESTIMENTI	€.10.288,60	€. 4.532,69	€. 7.130,00
N. PERSONALE ADDETTO	2 (1 OPERAIO E 1 IMPIEGATO)	2 (1 OPERAIO E 1 IMPIEGATO)	2 (1 OPERAIO E 1 IMPIEGATO)
TUMULAZIONI	84	97	112
TRASLAZIONI INTERNE	3	3	8

TRASLAZIONI VERSO ALTRI CIMITERI	2	1	0
ESUMAZIONI	11	0	37

LUCI VOTIVE

	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNI 2022
COSTI DI GESTIONE	€. 1.250,00	€. 1.265,00	€. 1.278,00
RICAVI DI GESTIONE	€.2.710,27	€. 2.735,52	€. 2.716,12
N. PERSONALE ADDETTO	2 (1 OPERAIO E 1 IMPIEGATO)	2 (1 OPERAIO E 1 IMPIEGATO)	2 (1 OPERAIO E 1 IMPIEGATO)
N. UTENTI DEL SERVIZIO	1307	1323	1336

2 c) **QUALITA' ED EFFICIENZA DEL SERVIZIO:**

Le richieste del servizio di sepoltura e le eventuali variazioni avanzate dagli utenti sono state soddisfatte nel rispetto della tempistica prevista dei funerali. Le risposte a reclami e segnalazioni riguardanti servizi/attività di competenza del gestore cimiteriale sono state fornite al Comune con tempistica soddisfacente.

La risoluzione di disservizi è avvenuta con tempistica immediata o soddisfacente.

Lo svolgimento delle attività di pulizia (bagni, chiesa/cappella di tutti i cimiteri) e di manutenzione del verde (sfalci, potature, diserbi, rifiuti) è avvenuta nel rispetto della programmazione mensile delle attività giornaliere distinte per cimitero.

Alla luce di quanto sopra il livello dei servizi cimiteriali svolti dal gestore cimiteriale risulta soddisfacente.

2 d) **VERIFICA DEL RISPETTO DEL CONTRATTO DI SERVIZIO:**

L'esecuzione del contratto è avvenuta nel rispetto delle norme, condizioni, patti e modalità previsti nel Capitolato.

Il gestore cimiteriale non è stato oggetto di contestazioni/addebiti.

Il monitoraggio degli adempimenti contrattuali è avvenuto mediante:

- registrazione nei registri delle tombe dei cimiteri da parte dell'Ufficio Polizia mortuaria delle sepolture (inumazioni e tumulazioni) e delle operazioni cimiteriali di sepolture scadute (esumazioni ed estumulazioni) che il gestore cimiteriale ha effettuato giornalmente in base alla scheda preventiva servizi cimiteriali giornalieri;
- verifica sul posto da parte del responsabile dell'area tecnica delle inumazioni, tumulazioni, esumazione ed estumulazioni;
- registrazione in ordine di effettuazione da parte del gestore cimiteriale delle operazioni cimiteriali (per funerali e scadenza sepolture) nel gestionale informatico.

3. ONERI E RISULTATI IN CAPO ALL'ENTE AFFIDANTE:

SERVIZI CIMITERIALI

	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNI 2022
<i>USCITE</i> <i>-Importi al netto IVA-</i> <i>Pagati al</i> <i>gestore cimiteriale</i>	€50.000,00	€51.900,00	€56.298,53
<i>ENTRATE da</i> <i>concessioni cimiteriali</i>	€53.762,00	€57.922,15	€85.686,77

LUCI VOTIVE

	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNI 2022
<i>USCITE</i> <i>-Importi al netto IVA-</i> <i>Pagati al</i> <i>gestore cimiteriale</i>	€. 5.055,64	€. 4.835,22	€. 5.813,24
<i>ENTRATE da</i> <i>concessioni cimiteriali</i>	€27.102,73	€27.355,17	€27.161,21

CONCLUSIONI

Risulta riconosciuta negli anni la sostanziale validità dell'impianto contrattuale in essere in quanto:

- fornisce garanzia di trasparenza nella gestione quotidiana delle attività che deve svolgere l'appaltatore, perché nei capitolati prestazionali vengono dettagliati i compiti, le voci di spesa e le tariffe da applicare all'utenza;
- assicura un'imparziale assegnazione delle sepolture, in quanto all'appaltatore competono attività ed operazioni cimiteriali sulla base di quanto stabilito dall'ufficio di Polizia Mortuaria nel rispetto delle disposizioni comunali previste;
- consente al Comune di mantenere il governo dell'iter delle sepolture, continuando ad essere il punto di riferimento sia per le onoranze funebri, che devono rapportarsi con l'ufficio di Polizia Mortuaria per le pratiche amministrative relative ai funerali, sia per l'appaltatore, che riceve dall'Ufficio comunale le richieste delle operazioni cimiteriali da eseguire;
- garantisce la tracciabilità del defunto. Il sistema di controllo che sottende all'impianto del contratto ha fornito fino ad oggi quelle sufficienti garanzie necessarie alla corretta tenuta dei pubblici registri cimiteriali in quanto il loro aggiornamento non è affidato esclusivamente al soggetto appaltatore.