

Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici – Focus Comuni con più di 15.000 abitanti

1° quadrimestre 2022

1. FOCUS – Comuni con più di 15.000 abitanti

In relazione al quadrimestre in esame viene presentato un approfondimento sugli appalti esperiti dai 745 Comuni con una popolazione di oltre 15.000 abitanti, focus scelto per il dettaglio territoriale suscettibile di analisi e per via della significatività di tali Enti, assai vicini ai cittadini e responsabili di una parte importante della spesa pubblica per appalti nel nostro Paese, soprattutto nei lavori e nei servizi, ed anche oggetto di una specifica analisi nell'ambito del progetto Anac "Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza" finanziato dal Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità istituzionale 2014-2020 (si veda specifica sezione nel portale anac alla pagina <https://www.anticorruzione.it/rischio-a-livello-comunale>). Come primo passo vengono riportati in tabella 1.1 (e nei grafici 1.1 e 1.2) alcuni dati demografici e territoriali dei suddetti Comuni, utili anche per inquadrare il contesto regionale cui appartengono.

Tabella 1.1 - Rappresentatività in termini di popolazione e superficie dei Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti per Regione.

Regione	Numero Comuni con Pop. >15.000	Popolazione Comuni > 15.000	Superficie Comuni > 15.000 (Km2)	Popolazione Regione	Superficie Regione (Km2)	QUOTA Popolazione Comuni >15.000	QUOTA Superficie Comuni >15.000
Abruzzo	18	675.456	1.374	1.300.645	10.832	51,9%	12,7%
Basilicata	5	180.325	1.075	558.587	10.073	32,3%	10,7%
Calabria	19	821.608	2.354	1.912.021	15.222	43,0%	15,5%
Campania	85	3.995.473	2.637	5.740.291	13.671	69,6%	19,3%
Emilia-Romagna	58	2.922.160	6.828	4.459.453	22.445	65,5%	30,4%
Friuli-Venezia Giulia	11	518.154	548	1.210.414	7.932	42,8%	6,9%
Lazio	54	4.797.500	5.936	5.773.076	17.232	83,1%	34,4%
Liguria	11	974.399	663	1.532.980	5.416	63,6%	12,2%
Lombardia	113	5.049.852	2.892	10.010.833	23.863	50,4%	12,1%
Marche	23	830.248	1.927	1.520.321	9.401	54,6%	20,5%
Molise	3	104.415	181	303.790	4.460	34,4%	4,1%
Piemonte	48	2.378.147	2.651	4.328.565	25.387	54,9%	10,4%
Puglia	71	2.892.829	11.031	3.975.528	19.541	72,8%	56,5%
Sardegna	16	737.791	2.564	1.622.257	24.099	45,5%	10,6%
Sicilia	67	3.459.597	9.475	4.908.548	25.833	70,5%	36,7%
Toscana	55	2.533.059	5.363	3.701.343	22.987	68,4%	23,3%
Trentino Alto Adige/ Südtirol	10	420.831	600	1.074.034	13.605	39,2%	4,4%
Umbria	15	588.823	3.210	873.744	8.464	67,4%	37,9%
Valle d'Aosta/ Vallée d'Aoste	1	34.008	21	125.653	3.261	27,1%	0,7%
Veneto	62	2.300.472	3.712	4.884.590	18.345	47,1%	20,2%
Totale	745	36.215.147	65.042	59.816.673	302.068	60,5%	21,5%



Grafico 1.1 - Quota popolazione regionale residente nei Comuni con più di 15.000 abitanti

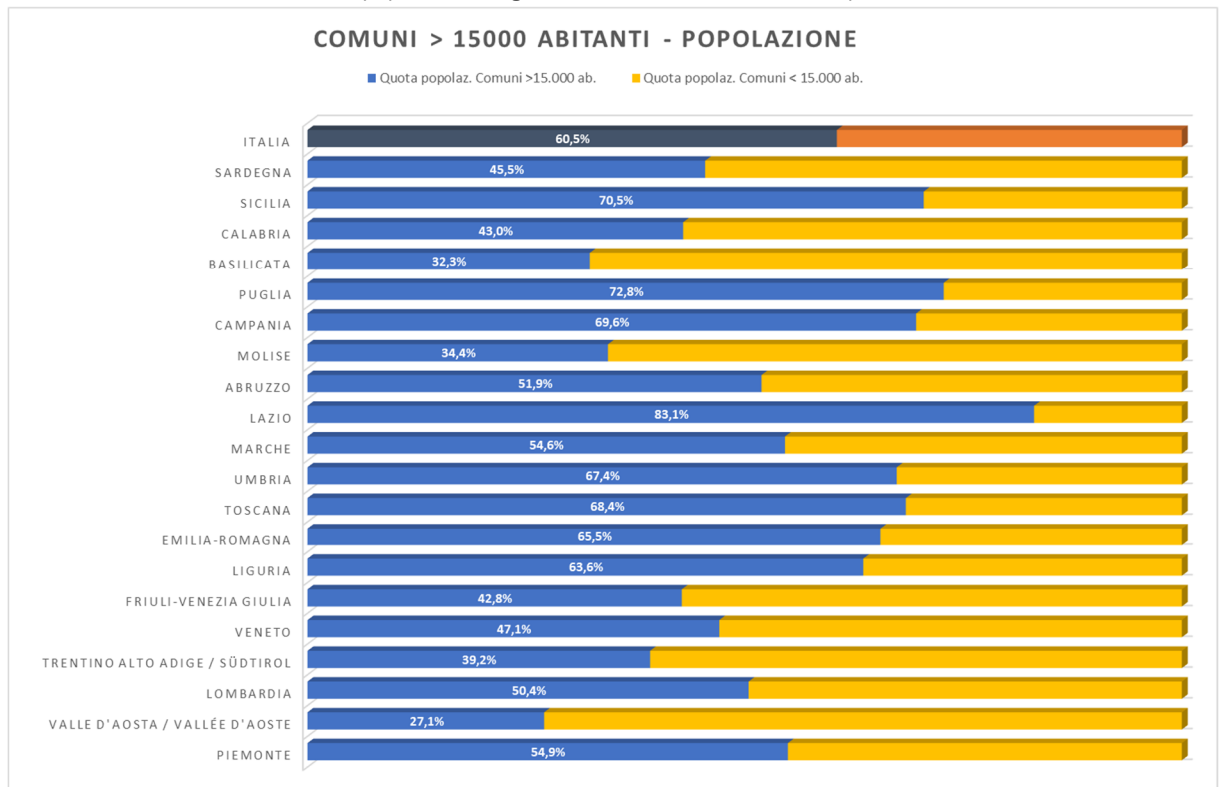
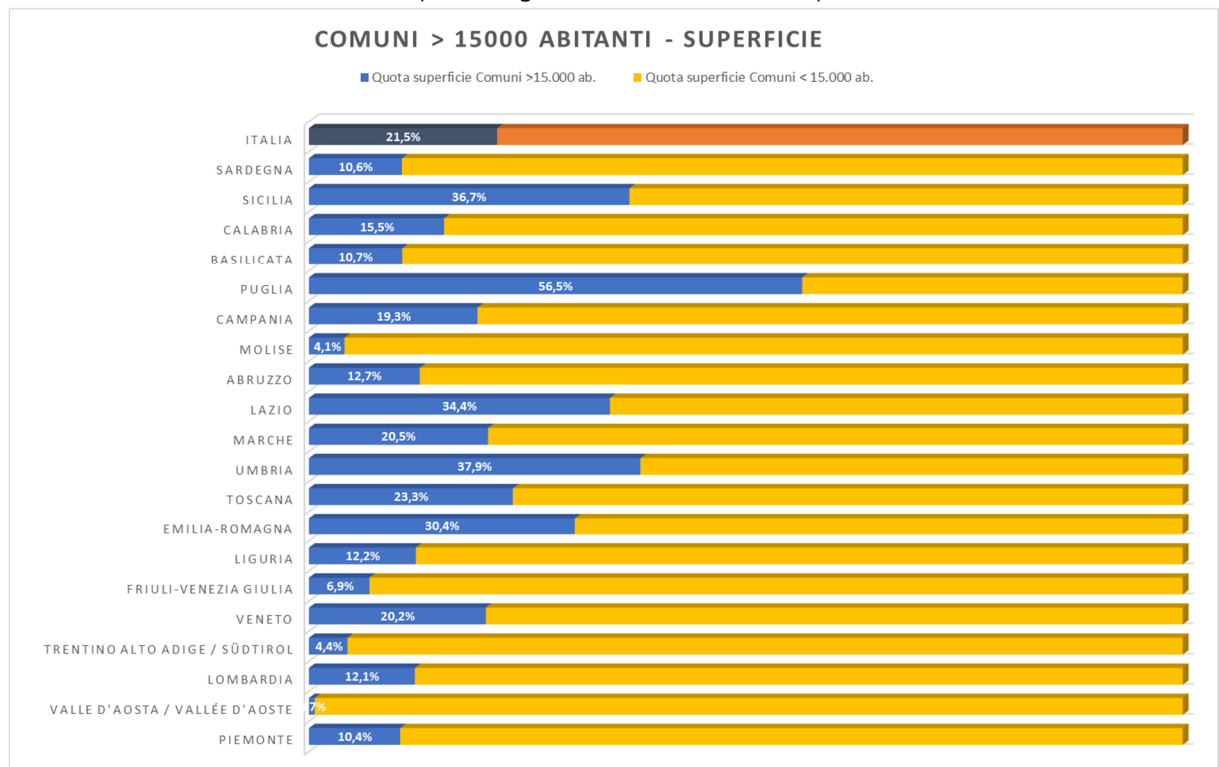


Grafico 1.2 - Quota superficie regionale riferita ai Comuni con più di 15.000 abitanti



Come mostrano i grafici 1.1 e 1.2, pur rappresentando il 21,5% della superficie nazionale i 745 Comuni rappresentano ben il 60,5% della popolazione.



Tabella 1.2 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, dei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio - aprile 2022)

Regione	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo	Importo Medio
Abruzzo	176	2,7%	86.081.179	1,6%	489.098
Basilicata	39	0,6%	11.890.952	0,2%	304.896
Calabria	195	3,0%	60.088.663	1,1%	308.147
Campania	452	6,9%	361.058.397	6,8%	798.802
Emilia-Romagna	415	6,3%	197.568.367	3,7%	476.068
Friuli-Venezia Giulia	143	2,2%	41.703.305	0,8%	291.632
Lazio	589	8,9%	253.074.690	4,7%	429.668
Liguria	185	2,8%	89.453.720	1,7%	483.534
Lombardia	899	13,7%	2.786.396.038	52,2%	3.099.439
Marche	206	3,1%	100.297.387	1,9%	486.881
Molise	15	0,2%	9.387.321	0,2%	625.821
Piemonte	423	6,4%	190.513.009	3,6%	450.385
Puglia	551	8,4%	234.886.634	4,4%	426.292
Sardegna	208	3,2%	115.462.270	2,2%	555.107
Sicilia	757	11,5%	267.673.990	5,0%	353.598
Toscana	529	8,0%	268.821.222	5,0%	508.169
Trentino-Alto Adige/Südtirol	149	2,3%	43.364.594	0,8%	291.038
Umbria	130	2,0%	40.337.691	0,8%	310.290
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	7	0,1%	19.786.533	0,4%	2.826.648
Veneto	515	7,8%	159.043.358	3,0%	308.822
Totale	6.583	100,0%	5.336.889.319	100,0%	810.708

Complessivamente, nel quadrimestre gennaio-aprile 2022 i 745 Comuni hanno espletato circa 6.600 procedure di affidamento per un valore di circa 5,3 miliardi di euro. Dalla tabella si osserva che, in termini di importo, ben il 52,2% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati dai Comuni della Lombardia; ciò è dipeso, in particolare, da un rilevante appalto di circa 2,4 Mld di euro espletato attraverso procedura aperta e inerente un affidamento del servizio di gestione rifiuti urbani con ridotto impatto ambientale. A seguire i Comuni della Campania con circa il 6,8% e i Comuni della Sicilia e della Toscana con entrambi il 5,0% circa del valore complessivo degli appalti.

Mentre a livello di numerosità i Comuni della Lombardia risultano essere sempre quelli che espletano più appalti fra i Comuni italiani, con un 13,7% del numero complessivo degli appalti esaminati. A seguire i Comuni della Sicilia con l'11,5% e subito dopo quelli del Lazio e della Puglia con rispettivamente l'8,9% e l'8,4% del numero complessivo degli appalti.

Tabella 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio - aprile 2022)

Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen - Apr 2022	% CIG	Gen - Apr 2022 (valore in euro)	% Importo	Gen - Apr 2022 (valore in euro)
Forniture	372	5,7%	83.947.223	1,6%	225.665
Lavori	2.334	35,5%	967.034.293	18,1%	414.325
Servizi	3.877	58,9%	4.285.907.803	80,3%	1.105.470
Totale	6.583	100,0%	5.336.889.319	100,0%	810.708

Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto emerge che i 745 Comuni esaminati hanno espletato, a livello di importo, appalti soprattutto nel settore dei servizi (circa 4,3 Mld di euro pari al 80,3% del valore complessivo degli appalti) seguiti dal settore dei lavori (circa 970 Mln di euro pari al 18,1% del valore complessivo degli appalti).

Grafico 1.3 - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti.

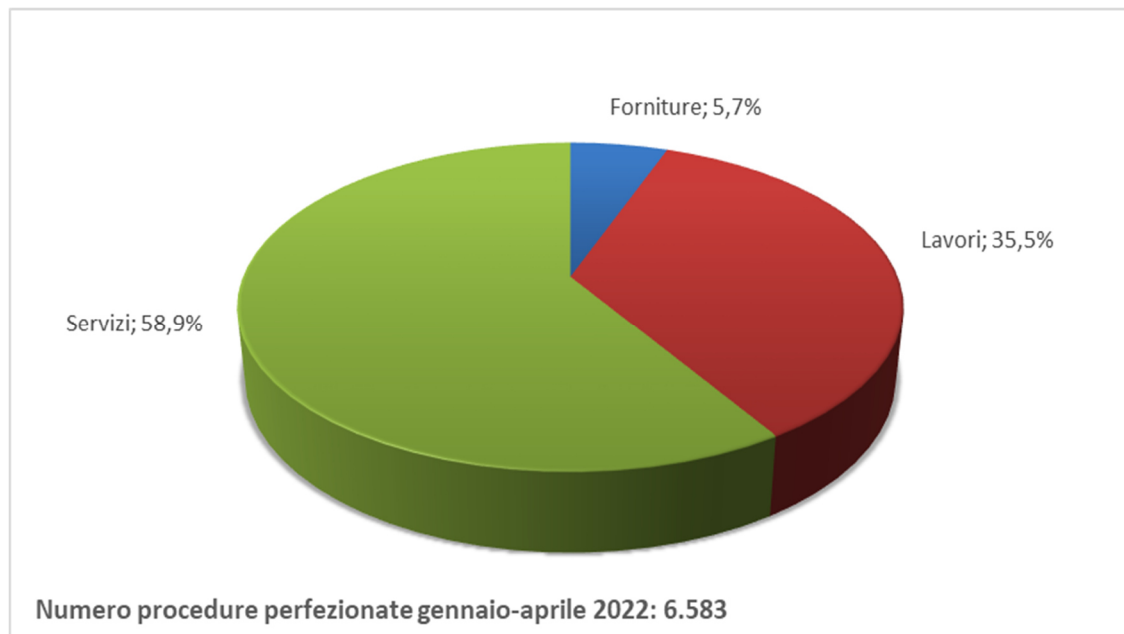


Grafico 1.4 - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti.

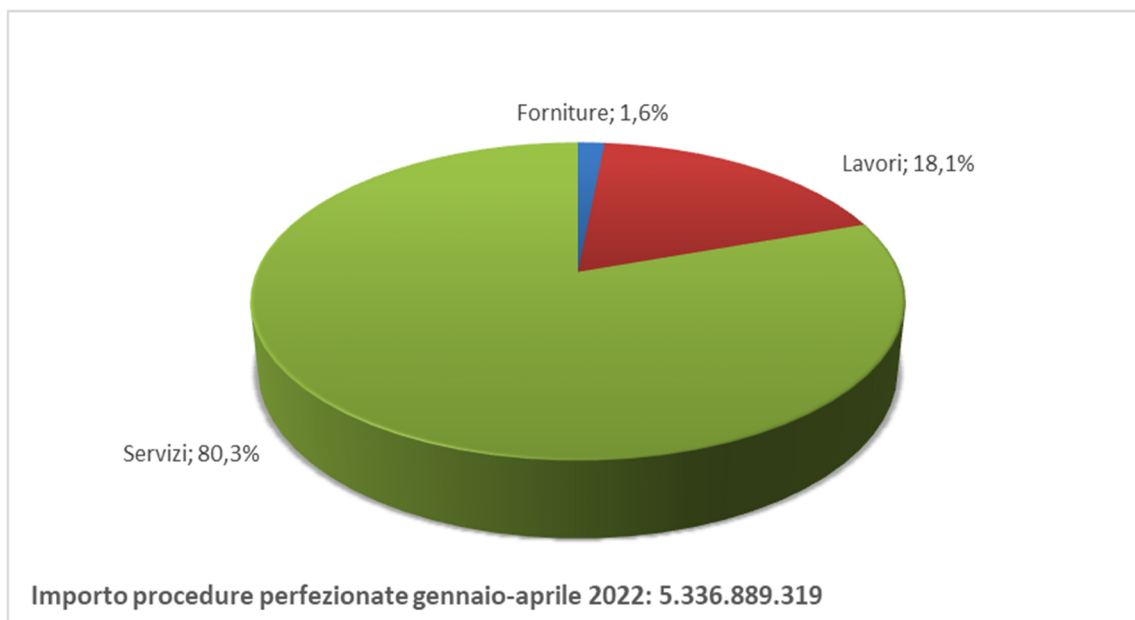


Tabella 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio – aprile 2022)

Fascia di importo	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen - Apr 2022	% CIG	Gen - Apr 2022 (valore in euro)	% Importo	Gen - Apr 2022 (valore in euro)
≥ € 40.000 < € 150.000	4.215	64,0%	357.181.225	6,7%	84.741
≥ € 150.000 < € 1.000.000	1.882	28,6%	732.763.655	13,7%	389.354
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	409	6,2%	851.577.440	16,0%	2.082.096
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	68	1,0%	725.013.936	13,6%	10.661.970
≥ € 25.000.000	9	0,1%	2.670.353.063	50,0%	296.705.896
Totale	6.583	100,0%	5.336.889.319	100,0%	810.708

Come si evince dalla tabella 1.4, la classe d'importo con valore maggiore risulta essere quella relativa agli appalti della fascia d'importo ≥ € 25.000.000, circa 2,7 Mld di euro con circa il 50% del valore complessivo degli appalti, seguita da quella relativa alla fascia d'importo ≥ € 1.000.000 < € 5.000.000, circa 850 Mln di euro con circa il 16 % del valore complessivo.



Tabella 1.5 – Le prime 15 CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio – aprile 2022)

CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Gen - Apr 2022	% CIG	Gen - Apr 2022 (valore in euro)	% Importo
Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici	294	4,5%	2.638.470.681	49,4%
Lavori per la costruzione completa o parziale e ingegneria civile	1.497	22,7%	652.231.731	12,2%
Servizi di assistenza sociale e servizi affini	956	14,5%	408.032.513	7,6%
Lavori di completamento degli edifici	471	7,2%	205.532.466	3,9%
Servizi di mensa e servizi di catering	60	0,9%	141.763.963	2,7%
Servizi di ingegneria	343	5,2%	118.966.223	2,2%
Servizi di istruzione elementare	64	1,0%	94.492.986	1,8%
Servizi di orticoltura	243	3,7%	88.045.112	1,6%
Servizi vari	163	2,5%	80.055.169	1,5%
Riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a trasporti aerei, ferroviari, strade e servizi marittimi	59	0,9%	70.072.720	1,3%
Servizi sportivi	63	1,0%	63.659.215	1,2%
Servizi architettonici e servizi affini	330	5,0%	61.664.514	1,2%
Servizi di trasporto terrestre	84	1,3%	60.328.904	1,1%
Servizi di contabilità, revisione dei conti e servizi fiscali	39	0,6%	54.874.528	1,0%
Erogazione di energia elettrica e servizi connessi	21	0,3%	43.749.792	0,8%
Totale	4.687	71,3%	4.781.940.517	89,5%

Dalla tabella 1.5 risulta che le prime 5 CPV a livello di importo, che rappresentano circa il 75,8% del valore complessivo, sono relative ai servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici, lavori per la costruzione completa\parziale e di ingegneria civile, servizi di assistenza sociale e servizi affini, lavori di completamento edifici, servizi di mensa e servizi di catering.

Tabella 1.6 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio – aprile 2022)

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
	CIG Gen - Apr 2022	% CIG	Gen - Apr 2022 (valore in euro)	% Importo	
Procedura aperta	1.130	17,2%	4.106.876.390	77,0%	3.634.404
Procedura ristretta	88	1,3%	18.054.468	0,3%	205.164
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	15	0,2%	2.525.971	0,0%	168.398
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.119	32,2%	768.935.932	14,4%	362.877
Affidamento diretto	3.227	49,0%	439.686.468	8,2%	136.252
Altro	4	0,1%	810.090	0,0%	202.523
Totale	6.583	100,0%	5.336.889.319	100,0%	810.708

Se in termini di numero di procedure sono state principalmente utilizzate la procedura negoziata senza bando e l'affidamento diretto (rispettivamente per il 32,2% e il 49,0% del totale appalti relativi ai 745 Comuni esaminati), in termini di importo la procedura aperta rappresenta il 77% del valore complessivamente affidato, essendo questa utilizzata per gli appalti di maggiore importo.

3 novembre 2022