

Città di Clusone

Provincia di Bergamo



SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

Relazione ex art. 30 D.Lgs. 201/2022
RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2023

Approvata con deliberazione di Consiglio comunale n. _____ del ____/12/2023

PREMESSA: CONTESTO NORMATIVO E INDICAZIONI DI METODO

Il 31 dicembre scorso, in attuazione della delega di cui alla L. 118/2022, è entrato in vigore il decreto legislativo n. 201 del 23 dicembre 2022 di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Il decreto di riforma, tra gli altri, ha abrogato gli artt. 112, 113 e 117 del TUEL relativi ai servizi pubblici locali a rilevanza economica ed alle correlate tariffe. Resta, invece, in vigore l'art. 113-bis del TUEL, che norma le modalità di gestione dei servizi pubblici privi di rilevanza economica.

Il D.Lgs. 201/2022 stabilisce principi comuni, uniformi ed essenziali, nonché le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere alti i livelli di qualità, sicurezza e accessibilità ai servizi da parte dei cittadini e degli utenti.

I servizi sono istituiti, regolati e gestiti secondo i principi di concorrenza, sussidiarietà – anche orizzontale – efficienza nella gestione ed efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sia delle scelte compiute che dei risultati delle gestioni (art. 3, comma 2). Dunque, l'organizzazione e l'erogazione dei servizi assicurano la centralità del cittadino e dell'utente, anche favorendo forme di partecipazione attiva (art. 3, commi 1 e 3).

Secondo l'art. 2, comma 1, lett. c), del D.Lgs. 201/2022, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, *«i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale»*. La norma prosegue alla let. d) con la definizione dei servizi pubblici locali a rete, quali servizi di interesse economico generale, di livello locale, suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione del servizio. I servizi a rete sono regolati da un'Autorità indipendente.

Il Capo II del Titolo III del decreto disciplina le forme di gestione del servizio pubblico di livello locale. In particolare, l'art. 14, comma 1, dispone che *«l'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:*

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*
- b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;*
- c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17;*
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000».*

L'ente locale, nella scelta delle suddette modalità di gestione e definizione dei contenuti del rapporto contrattuale, deve tener conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio erogato e agli investimenti infrastrutturali; della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti; dei risultati attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili; dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente e per gli utenti e degli investimenti effettuati.

L'art. 30 del D.Lgs. 201/2022, rubricato "*Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali*" impone a comuni e forme associative con popolazione superiore ai cinquemila abitanti, città metropolitane e province di provvedere alla "*ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*", nei rispettivi territori. Gli esiti di tale adempimento devono essere riportati in un'apposita relazione, da aggiornare annualmente, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'art. 20 del TUSP. Nel caso di servizi affidati *in house*, la ricognizione costituirà "un'appendice" della relazione ex art. 20 del D.Lgs. 175/2016.

Tale ricognizione rileva, per ogni servizio, il concreto andamento dal punto di vista economico, la qualità e il rispetto degli obblighi previsti dal contratto, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli artt. 7, 8 e 9 del D.Lgs. 201/2022. Vengono indicati, altresì, la misura degli affidamenti a società *in house*, gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

La norma, dunque, prevede che oggetto della ricognizione siano i soli servizi affidati dagli enti locali. Pertanto, ne sono esclusi i servizi pubblici locali gestiti in economia e quelli organizzati ed affidati da altri soggetti pubblici il cui territorio si sovrappone a quello del comune, della città metropolitana o della provincia (ad esempio, autorità d'ambito), i quali dovranno provvedere autonomamente alla ricognizione dei servizi pubblici locali di propria competenza.

In sede di prima applicazione, la ricognizione deve essere effettuata entro dodici mesi dall'entrata in vigore del D.Lgs. 201/2022, quindi entro il 31 dicembre 2023. Il Ministero delle Imprese e del Made in Italy (MIMIT) ha adottato il Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica n. 639 del 31 agosto 2023, recante "Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022". Il provvedimento attua le disposizioni di cui all'articolo 8 del decreto di regolazione dei servizi pubblici locali (d. lgs. n. 201/2022) che ha previsto l'emanazione di atti per la regolazione del settore dei servizi pubblici locali, non a rete, di rilevanza economica.

Inoltre, il Decreto ha circoscritto i servizi pubblici locali non a rete, di rilevanza economica, ai quali si applicano le richiamate disposizioni – in fase di prima applicazione - come indicato dal Ministero nella notizia pubblicata sul proprio sito nonché come elencati nell'Allegato 2:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come SPL);
- luci votive;
- trasporto scolastico.

Per quanto riguarda i servizi pubblici locali a rete, economicamente rilevanti, la relazione considera i seguenti:

- pubblica illuminazione;

- raccolta e smaltimento dei rifiuti;
- servizio idrico integrato;
- distribuzione del gas naturale;
- distribuzione di energia elettrica;
- trasporto pubblici locale.

Il presente documento è composto da una prima parte avente ad oggetto la ricognizione dei servizi pubblici locali del Comune di Clusone e da una seconda parte avente ad oggetto il dettaglio di ciascun servizio affidato (con o senza il ricorso al modello *in house*).

Con riferimento alla prima parte, per ciascuna categoria di servizi pubblici locali è stato indicato:

- la denominazione del servizio;
- il settore competente;
- la presenza del servizio;
- le modalità di gestione del servizio pubblico locale (gestione in economica/gestione mediante aziende speciali ex art. 114 TUEL/gestione mediante esternalizzazione).

Per i servizi esternalizzati, in particolare, si è evidenziato:

- la modalità di gestione del servizio (affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica/affidamento a società mista/affidamento a società *in house*);
- la rilevanza economica o meno del servizio.

La seconda parte della Relazione, invece, contiene la raccolta delle relazioni di dettaglio di ciascun servizio affidato in quanto, secondo il dettato normativo, la ricognizione riguarda soltanto i servizi locali di rilevanza economica esternalizzati. Dunque, ne sono esclusi i servizi privi di rilevanza economica e quelli strumentali.

In particolare, ogni relazione analizza i seguenti aspetti relativi al servizio in oggetto:

- la premessa (oggetto e valore dell'affidamento; ente affidante; tipo e modalità di affidamento; data di affidamento; durata del contratto e territorio interessato dal servizio affidato o da affidare);
- il concreto andamento dal punto di vista economico;
- la qualità del servizio;
- il rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio;
- gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 201/2022, in tema pubblicità e trasparenza della ricognizione di cui all'art. 30, la presente Relazione è trasmessa all'ANAC, che provvede all'immediata pubblicazione sul portale telematico «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL» ed è pubblicata nel portale Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune di Clusone.

RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DEL COMUNE DI CLUSONE

<i>Categoria SPL</i>	<i>gestito SI/NO</i>	<i>modalità di gestione</i>
Trasporto pubblico locale	NO	
Trasporto scolastico	SI	Affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica
Rifiuti	SI	Affidamento <i>in house</i>
Servizio idrico integrato	NO	Ambito territoriale
Servizi cimiteriali	SI	Affidamento <i>in house</i>
Servizio di illuminazione votiva	SI	In economia
Distribuzione di energia elettrica	NO	
Parcheggi	SI	In economia
Illuminazione pubblica	SI	Affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica
Impianti sportivi	SI	Affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica

Trasporto scolastico

Denominazione del servizio	Servizio di trasporto scolastico
Settore competente	Affari Generali
Modalità di gestione del servizio	Affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica
Servizio pubblico a rilevanza economica	Sì

Rifiuti

Denominazione del servizio	Servizio di raccolta e smaltimento rifiuti
Settore competente	Gestione e Sviluppo del Territorio
Modalità di gestione del servizio	Affidamento a società <i>in house</i>
Servizio pubblico a rilevanza economica	Sì

Servizi cimiteriali

Denominazione del servizio	Servizio di gestione del cimitero comunale
Settore competente	Affari Generali - Gestione e Sviluppo del Territorio
Modalità di gestione del servizio	In economia, affidate <i>in house</i> la materiale esecuzione delle operazioni
Servizio pubblico a rilevanza economica	Sì
Denominazione del servizio	Servizio illuminazione votiva

Settore competente	Affari Generali - Gestione e Sviluppo del Territorio - Economico Finanziario
Modalità di gestione del servizio	In economia, affidate <i>in house</i> la materiale esecuzione delle operazioni
Servizio pubblico a rilevanza economica	Sì

Illuminazione pubblica

Denominazione del servizio	Manutenzione impianti di illuminazione pubblica
Settore competente	Gestione e Sviluppo del Territorio
Modalità di gestione del servizio	Affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica
Servizio pubblico a rilevanza economica	Sì

Impianti sportivi

Denominazione del servizio	Impianto sportivo Viale Campania: rugby
Settore competente	Gestione e Sviluppo del Territorio
Modalità di gestione del servizio	Affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica
Servizio pubblico a rilevanza economica	No

Relazione sulla ricognizione periodica dei servizi pubblici locali ex art. 30, comma 2 del D.Lgs. 201/2022

1. Premessa

Oggetto dell'affidamento.....	Servizio di Trasporto Scolastico
Valore dell'affidamento.....	€ 207.187,20 oltre IVA 10%
Ente affidante.....	Comune di Clusone
Tipo di affidamento.....	Appalto
Modalità di affidamento.....	Gara aperta
Data di affidamento.....	Determinazione n. 614 del 22.08.2023
Durata del contratto.....	Anni scolastici 2023/2024 - 2024/2025
Territorio interessato dal servizio.....	Clusone

2. Il concreto andamento dal punto di vista economico

Risultati economici realizzati negli ultimi esercizi
dati riferiti al precedente affidamento

<i>anno</i>	<i>Entrata</i>	<i>Spesa</i>
2023	12.297,00	50.921,20
2022	11.642,00	105.600,00
2021	-	42.240,00

Investimenti realizzati e previsti nella gestione..... Non sono previsti investimenti
Finanziamenti ottenuti e previsti..... L'intero servizio è finanziato con mezzi di bilancio dell'Ente

3. La qualità del servizio

L'affidamento prevede l'esecuzione delle attività mirate a offrire un servizio efficace, efficiente e sicuro agli utenti iscritti.

4. Il rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

Analisi puntuale del rispetto degli obblighi presenti nel contratto di servizio..... Il servizio risponde ad obblighi di sostenibilità ambientale e di sicurezza per i minori trasportati

Raggiungimento degli obiettivi di efficacia ed efficienza previsti nel contratto di servizio..... Il servizio viene svolto nel rispetto degli obiettivi indicati nel contratto e negli atti di gara. Le attività vengono organizzate in coordinamento con la segreteria dell'Istituto Comprensivo di Clusone, per garantire il regolare svolgimento durante le giornate previste dal calendario scolastico

Eventuali penalità applicate..... Non sono state applicate penalità

Modalità e frequenza del monitoraggio sull'adempimento degli obblighi del contratto di servizio..... Il monitoraggio viene effettuato a cadenza mensile.

5. Gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti

Il contratto prevede il pagamento mensile del corrispettivo pattuito, per la regolare esecuzione dei trasporti previsti dal calendario scolastico.

1. Premessa

Oggetto dell'affidamento.....	Servizio di raccolta e smaltimento rifiuti
Valore dell'affidamento.....	€ 9.986.363,64 oltre IVA 10%
Ente affidante.....	Comune di Clusone
Tipo di affidamento.....	Appalto
Modalità di affidamento.....	Affidamento <i>in house</i>
Data di affidamento.....	Contratto rep. 418 del 26.05.2014
Durata del contratto.....	2013/2025
Territorio interessato dal servizio.....	Clusone

2. Il concreto andamento dal punto di vista economico

Risultati economici realizzati negli ultimi esercizi

<i>anno</i>	<i>Entrata</i>	<i>Spesa</i>
2022	1.136.325,28	912.498,07
2021	1.069.398,36	889.880,70
2020	1.074.238,60	913.254,07
2019	1.064.401,10	883.896,65
2018	1.067.763,07	893.681,63

Investimenti realizzati e previsti nella gestione..... Non sono previsti investimenti
Finanziamenti ottenuti e previsti..... L'intero servizio è finanziato con l'introito della TARI

3. La qualità del servizio

Sul sito internet del gestore G.Eco S.r.l. e del Comune di Clusone sono pubblicate le carte dei servizi e le pagine Trasparenza TARI.

4. Il rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

Nell'ambito delle attività di controllo e monitoraggio del servizio, il servizio ambiente ed ecologia ha provveduto a contestare le inadempienze riscontrate ed applicare le relative penali.

Il monitoraggio tecnico/operativo è effettuato attraverso la verifica e il controllo dei servizi attivi sul territorio quali: spazzamento manuale e meccanizzato, raccolta rifiuti, ritiro a domicilio ingombranti, rimozione abbandoni ecc. tramite sopralluoghi atti a verificare il servizio e/o le segnalazioni.

5. Gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti

Il contratto prevede il pagamento mensile del corrispettivo pattuito, per la regolare esecuzione dei servizi previsti, con l'obiettivo di garantire l'igiene pubblica del territorio.

1. Premessa

Oggetto dell'affidamento.....	Servizio di gestione del cimitero comunale
Valore dell'affidamento.....	€ 205.737,70 oltre IVA 22%
Ente affidante.....	Comune di Clusone
Tipo di affidamento.....	Appalto
Modalità di affidamento.....	Affidamento <i>in house</i>
Data di affidamento.....	Determina n. 937 del 31.12.2019
Durata del contratto.....	2020/2024
Territorio interessato dal servizio.....	Clusone

2. Il concreto andamento dal punto di vista economico

Risultati economici realizzati negli ultimi esercizi

<i>anno</i>	<i>Entrata</i>	<i>Spesa</i>
2022	-	51.816,95
2021	-	49.920,10
2020	-	62.608,91

Investimenti realizzati e previsti nella gestione..... Non sono previsti investimenti
Finanziamenti ottenuti e previsti..... L'intero servizio è finanziato con mezzi di bilancio dell'Ente

3. La qualità del servizio

Secondo quanto previsto dal piano operativo per permettere il monitoraggio dell'attività manutentiva eseguita, SETCO relaziona al direttore di esecuzione del contratto in merito alle attività svolte, almeno una volta ogni sei mesi.

4. Il rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

Nell'ambito delle attività di controllo e monitoraggio, il servizio patrimonio e manutenzioni provvede puntualmente alla verifica del rispetto delle clausole contrattuali.

Il monitoraggio tecnico/operativo è effettuato attraverso la verifica e il controllo dei servizi e tramite sopralluoghi atti a verificare il servizio e/o le segnalazioni.

5. Gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti

Il contratto prevede il pagamento mensile del corrispettivo pattuito, per la regolare esecuzione dei servizi affidati.

1. Premessa

Oggetto dell'affidamento.....	Servizio manutenzione pubblica illuminazione
Valore dell'affidamento.....	€ 89.810,04 oltre IVA 22%
Ente affidante.....	Comune di Clusone
Tipo di affidamento.....	Appalto
Modalità di affidamento.....	Gara aperta
Data di affidamento.....	Determinazione n. 154 del 26.02.2022
Durata del contratto.....	01.03.2022 - 28.02.2025
Territorio interessato dal servizio.....	Clusone

2. Il concreto andamento dal punto di vista economico

Risultati economici realizzati negli ultimi esercizi

<i>anno</i>	<i>Entrata</i>	<i>Spesa</i>
2023	-	36.762,75
2022	-	30.262,29

Investimenti realizzati e previsti nella gestione.....	L'affidamento prevede la manutenzione straordinaria degli impianti per un importo di € 10.000 annui
Finanziamenti ottenuti e previsti.....	L'intero servizio è finanziato con mezzi di bilancio dell'Ente

3. La qualità del servizio

L'affidamento prevede l'esecuzione delle attività mirate a garantire il corretto funzionamento e l'ammodernamento degli impianti di pubblica illuminazione

4. Il rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

Nell'ambito delle attività di controllo e monitoraggio, il servizio patrimonio e manutenzioni provvede puntualmente alla verifica del rispetto delle clausole contrattuali.

Il monitoraggio tecnico/operativo è effettuato attraverso la verifica e il controllo dei servizi e tramite sopralluoghi atti a verificare il servizio e/o le segnalazioni.

5. Gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti

Il contratto prevede il pagamento mensile del corrispettivo pattuito, per la regolare esecuzione di quanto previsto dal capitolato.

1. Premessa

Oggetto dell'affidamento.....	Gestione centro sportivo "Città di Clusone"
Valore dell'affidamento.....	€ 751.608,00
Ente affidante.....	Comune di Clusone
Tipo di affidamento.....	Concessione
Modalità di affidamento.....	Gara aperta
Data di affidamento.....	Determina n. 615 del 25.08.2023
Durata del contratto.....	01.09.2023 - 31.08.2029
Territorio interessato dal servizio.....	Clusone

2. Il concreto andamento dal punto di vista economico

Stante il recente avvio dell'esecuzione non si registrano dati sull'andamento dal punto di vista economico

3. La qualità del servizio

La concessione della gestione del centro sportivo "Città di Clusone" è stata avviata dal 1 settembre e non sono ancora disponibili report in merito all'andamento del servizio. Il capitolato di concessione prevede puntuali obblighi in capo al gestore.

4. Il rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

Nell'ambito delle attività di controllo e monitoraggio, il servizio sport provvede puntualmente alla verifica del rispetto delle clausole contrattuali. Il monitoraggio tecnico/operativo è effettuato attraverso la verifica e il controllo dei servizi e tramite sopralluoghi atti a verificare il servizio e/o le segnalazioni.

5. Gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti

Il capitolato prevede il riconoscimento di un canone a favore dell'Ente e il rimborso spese al concessionario per gli utilizzi riservati al Comune di Clusone.

1. Premessa

Oggetto dell'affidamento.....	Gestione centro sportivo "Tennis" di Via Mazzoleni
Valore dell'affidamento.....	€ 24.000,00
Ente affidante.....	Comune di Clusone
Tipo di affidamento.....	Concessione
Modalità di affidamento.....	Gara aperta
Data di affidamento.....	Determina n. 702 del 30.12.2017
Durata del contratto.....	30.11.2027 - 30.11.2029
Territorio interessato dal servizio.....	Clusone

2. Il concreto andamento dal punto di vista economico

I canoni di concessione risultano saldati ad eccezione di quello relativo all'anno 2023, la cui fattura è ad oggi insoluta.

3. La qualità del servizio

La concessione della gestione del centro sportivo "Tennis" di Via Mazzoleni avviene sulla scorta delle indicazioni riportate nella documentazione di gara che prevede gli adempimenti posti a carico del gestore.

4. Il rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio

Nell'ambito delle attività di controllo e monitoraggio, il servizio sport provvede puntualmente alla verifica del rispetto delle clausole contrattuali. Il monitoraggio tecnico/operativo è effettuato attraverso la verifica e il controllo dei servizi e tramite sopralluoghi atti a verificare il servizio e/o le segnalazioni.

5. Gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti

Il capitolato prevede il riconoscimento di un canone a favore dell'Ente dell'importo di € 2.000,00 annui, da adeguarsi secondo l'indice ISTAT.