Autorità Nazionale Anticorruzione - SG - USI - Servizi informatici interni - Prot. Ingresso N.0116463 del 29/12/2023

Città di Eraclea

Città metropolitana di Venezia

Area Servizi Territoriali
Servizio Società Patrimoniale
Responsabile del Procedimento: Dott. Urb. Thomas Girardo

ALLEGATO C *alla DCC. n. ____ del _____*

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2022

1. CONTESTO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

In data 31/12/2022 è entrato in vigore il Decreto Legislativo n. 201 del 23/12/2022, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 30/12/2022, avente ad oggetto il "*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*" (nel prosieguo anche "Decreto Riordino"), con il fine di introdurre una riforma organica della materia, che, nel corso del tempo, ha subito numerose modifiche normative.
Detto Decreto delinea la disciplina per l'organizzazione e la gestione dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale, al fine di consentire agli Enti, dopo un'attenta valutazione delle esigenze della collettività, di individuare il modello più idoneo alla gestione dei servizi.
Il Decreto ai sensi dell'art. 4 si applica a "*tutti i servizi di interesse economico generale prestati a livello locale",* con esclusione dei "*servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale"* (art. 35), nonché degli "*impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane"* (art. 36).
Sono definiti "servizi di interesse economico generale di livello locale"o "servizi pubblici di rilevanza economica" "i servizi *erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale"* (art. 2, co. 1 lett. c).
Inoltre sono "servizi pubblici locali a rete*"* i "*servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente" (art. 2,co.1 lett. d).*
I servizi di interesse economico generale di livello locale che l'Ente può erogare, oltre a quelli allo stesso attribuiti per legge, sono anche quelli ritenuti dall'Ente stesso necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali (art. 10, co. 3), in esito ad apposita istruttoria.

Pertanto i servizi che rientrano nell'ambito di applicazione della normativa in oggetto sono quelli:
a) a rilevanza economica: la giurisprudenza ha elaborato, tra i criteri utili a qualificare un servizio come avente rilevanza economica, quello dell'esistenza, anche solo potenziale, di concorrenza di privati sul mercato di riferimento. La categoria dei servizi pubblici a rilevanza economica va valutata "*di volta in volta con riferimento al singolo servizio da espletare a cura dell'ente stesso, avendo riguardo all'impatto che il servizio stesso può cagionare sul contesto dello specifico mercato concorrenziale di riferimento, nonché ai suoi caratteri di redditività ed autosufficienza economica (ossia di capacità di produrre profitti o per lo meno di coprire i costi con i ricavi)"* (Corte dei Conti, Sez. Regionale di controllo Lombardia n. 489/2011/PAR);
b) non meramente strumentali alle finalità dell'Ente: i servizi pubblici locali, come già detto, si concretizzano nella produzione di beni o servizi in funzione di un'utilità per la comunità locale; i servizi strumentali, invece, non realizzano in via immediata un bisogno sociale, ma si limitano a fornire all'Amministrazione un determinato servizio che, solo in via mediata, è funzionale alla realizzazione dell'utilità collettiva.
La differenza tra "servizio pubblico locale" e "servizio strumentale" può essere ricondotta a quella tra "concessione di pubblico servizio" e "appalto pubblico di servizi".
La giurisprudenza del Consiglio di Stato fornisce alcuni elementi utili per operare detta distinzione, specificando che l'appalto si ha "*per prestazioni rese in favore dell'Amministrazione, mentre la*

concessione di servizi instaura un rapporto trilaterale, tra Amministrazione, concessionario ed utenti" (Cons. Stato, Sez. VI, n. 4890/2009).
Ed ancora, "*nella concessione di servizi il costo del servizio grava sugli utenti,mentre nell'appalto di servizi spetta all'amministrazione compensare l'attività svolta dal privato"* (Cons. Stato, Sez. VI, n. 3333/2006);
c) a rete e non a rete: i servizi a rete si distinguono da quelli non a rete in quanto organizzati tramite reti strutturali come, ad esempio, la distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, il servizio idrico integrato, la gestione dei rifiuti urbani, il trasporto pubblico locale.
Per quanto attiene ai servizi non a rete, per esplicita scelta del Legislatore, l'art. 2 del D. Lgs. n. 201/2022 riguarda i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico sul mercato. Esso non può essere ricondotto ad un generico compenso, ma va circoscritto ad un corrispettivo economico versato dall'utenza, la quale costituisce, dunque, una protagonista del mercato di riferimento;

2. LA RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA.

L'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022 recante "*Verifiche periodiche della situazione gestionale dei servizi pubblici locali*" così dispone:
"1. I *comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*
2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.
3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto."

Dunque, la norma, in particolare al primo comma, individua i soggetti che devono attuare la disposizione stabilendo l'obbligo di effettuare una "ricognizione periodica" della situazione gestionale dei servizi pubblici locali a rete e non, di rilevanza economica.
Il Comune di Eraclea al 31.12.2022 aveva una popolazione di 12.080 abitanti e pertanto è tenuto ad adempiere alla disposizione.
La ricognizione deve essere contenuta in un'apposita relazione e aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del d.lgs n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica". Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della ricognizione di cui al citato articolo 20. In sede di prima applicazione, tale ricognizione è effettuata entro il 31 dicembre 2023.

Considerata la contestualità degli adempimenti si ritiene che per analogia alla ricognizione dell'assetto delle società partecipate, la ricognizione dei servizi pubblici locali debba riferirsi al medesimo arco temporale e, quindi, alla situazione esistente al 31/12/2022.
La ricognizione deve attestare in modo analitico, per ogni servizio pubblico locale di rilevanza economica affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza, della qualità del servizio, del rispetto degli obblighi indicati nel relativo contratto e va effettuata tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli artt. 7, 8 e 9 del Decreto, ossia: per i servizi a rete, dei parametri predisposti dalle Autorità di Regolazione (che individuano i costi di riferimento dei servizi, lo schema tipo di Piano Economico Finanziario, gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi) e, per i servizi non a rete, degli indicatori predisposti dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy con Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023;
La ricognizione deve rilevare, inoltre, la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'art. 17, co. 3 secondo periodo del D. Lgs. 201/2022, ossia agli affidamenti senza procedura ad evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea, compresi quelli nei settori del trasporto pubblico locale e i servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale; la misura del ricorso all'affidamento a società in house; gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.
Con riferimento ai servizi affidati alle società in house, deve essere dato conto, altresì, delle ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi, giustifichino il mantenimento dell'affidamento, anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione (art. 17, co. 5).

3. DEFINIZIONE DEL PERIMETRO DELLA RICOGNIZIONE

Per l'individuazione dei servizi pubblici locali, oggetto della ricognizione, si rileva che:
− relativamente ai servizi pubblici locali a rete, è stata pubblicata nel sito dell'ANAC, nella nuova Sezione dedicata alla Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, la Tabella "Atti e indicatori ARERA e ART - Art. 7 D. Lgs. 201/2022", che fornisce agli Enti Locali opportuni parametri, individuati dalle Autorità di Regolazione per gli ambiti di competenza, relativi ai costi di riferimento dei servizi, allo schema tipo di Piano Economico Finanziario, agli indicatori e ai livelli minimi di qualità dei servizi pubblici locali a rete (servizio idrico integrato, rifiuti, TPL su strada);
− relativamente ai servizi pubblici locali non a rete, per i quali non opera un'Autorità di Regolazione, il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, con Decreto Direttoriale n. 639 del 31/08/2023, pubblicato in data 25/09/2023, in attuazione di quanto disposto dall'art. 8 del D. Lgs. n. 201/2022, ha adottato le linee guida necessarie alla redazione del Piano Economico Finanziario e lo schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità. Da tali atti si evince che, in sede di prima applicazione, sono stati considerati i seguenti servizi: parcheggi, impianti sportivi, servizi cimiteriali, luci votive, trasporto scolastico. Per gli stessi sono stati individuati gli indicatori per il monitoraggio della qualità contrattuale, della qualità tecnica, nonché della qualità connessa agli adempimenti di servizio pubblico.
Pertanto in questa prima fase di applicazione della normativa sui servizi pubblici locali di cui al D. Lgs. n. 201/2022, il perimetro della ricognizione è stato individuato come segue:

- per i servizi pubblici locali a rete in relazione ai quali le Autorità di Regolazione, per i rispettivi ambiti di competenza, abbiano individuato i parametri necessari per effettuare il monitoraggio del servizio, ossia: idrico integrato, rifiuti, TPL su strada;

- per i servizi pubblici locali non a rete per i quali il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, in attuazione di quanto disposto dall'art. 8 del D. Lgs. n. 201/2022, abbia adottato lo schema contenente

l'individuazione degli indicatori di qualità, ossia: parcheggi, impianti sportivi, servizi cimiteriali, luci votive, trasporto scolastico.

Con riferimento ai servizi pubblici locali a rete erogati sul territorio del Comune di Eraclea le relazioni verranno predisposte dai rispettivi Enti d'Ambito. Infatti si evidenzia quanto segue:

− servizio idrico integrato: il Comune di Eraclea fa parte del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, ente associativo formato da 36 Comuni e costituito, ai sensi dell'art. 147 del D. Lgs. 152/2006 e della L.R.. 17/2012, per l'esercizio delle funzioni in materia di programmazione e regolazione del Servizio Idrico Integrato a livello locale. Il servizio viene erogato nel territorio del Comune di Eraclea dalla Società Veritas S.p.A., in forza della Convenzione prot. n. 2007 del 20/12/2018 (approvata con deliberazione dell'Assemblea d'Ambito n. 20 del 13/12/2018) - stipulata tra questa e il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, prevedendo l'affidamento in house dal 01.01.2019 al 31.12.2038;
− servizio TPL su strada: le funzioni amministrative in materia di trasporti sono in capo all'Ente di governo del TPL del bacino territoriale ottimale e omogeneo di Venezia, riconosciuto con deliberazione di Giunta Regionale n. 2333 del 16/12/2013. Pur interessando il territorio comunale, il servizio di trasporto pubblico locale non viene affidato dal Comune di Eraclea, in quanto è la Città Metropolitana di Venezia l'ente competente in materia di mobilità e trasporti per gli ambiti di unità di rete del Veneto Orientale. Detto servizio è attualmente erogato dalla società ATVO S.p.A., partecipata dal Comune di Eraclea che detiene una quota del capitale sociale pari al 2,17%;
− servizio integrato rifiuti urbani: il Comune di Eraclea fa parte del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente, istituito per effetto della Convenzione ex art. 30 del D. Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267, sottoscritta in data 24 novembre 2014 dai rappresentanti dei 45 Comuni partecipanti al bacino territoriale di Venezia, con lo scopo di avviare una gestione associata delle funzioni di organizzazione del servizio rifiuti come da Legge Regionale n. 52/2012. La gestione operativa del servizio integrato rifiuti urbani è assegnata al gestore in house Veritas S.p.A. fino a giugno 2038 in forza della Delibera di Assemblea di Bacino n. 3 del 25/05/2016.

Invece per quanto riguarda i servizi pubblici locali non a rete, per i quali il Ministero ha individuato gli indicatori, gli Uffici comunali competenti per materia, su indirizzo espresso nella deliberazione della Giunta Comunale n. 149 del 30/11/2023, hanno predisposto le relazioni ricognitive relative alla gestione seguenti servizi:
- parcheggi comunali ad Eraclea Mare;
- servizi cimiteriali;
- impianti sportivi comunali di via Largon, via Morosini e del Palazzetto dello Sport di Eraclea;
- trasporto scolastico.

Il servizio di gestione delle luci votive essendo svolto in economia dal Comune di Eraclea non è invece oggetto di ricognizione.
Il Servizio Società Partecipate provveduto a raccogliere le suddette relazioni e ad accorparle nel presente documento da approvarsi contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate, di cui all'art. 20 del D. Lgs n. 175/2016.

4. PUBBLICITÀ E TRASPARENZA DELLA RICOGNIZIONE

Ulteriori adempimenti riguardano la pubblicità e la trasparenza della ricognizione ai sensi di quanto previsto dall'articolo 31 del d.lgs. n. 201/2022.
L'articolo 31 rubricato: "Trasparenza nei servizi pubblici locali" così dispone:
"1. Al fine di rafforzare la trasparenza e la comprensibilità degli atti e dei dati concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, gli enti locali redigono

…. (omissis) ... la relazione di cui all'articolo 30, comma 2, tenendo conto degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9.
2. Gli atti di cui al comma 1, ... (omissis) ... sono pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessi contestualmente all'Anac, che provvede alla loro immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione."
La presente relazione dovrà perciò essere pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessa contestualmente all'ANAC con le modalità di cui all'art. 31 del D.Lgs. 201/2022.

GESTIONE PARCHEGGI COMUNALI AD ERACLEA MARE

1) CONTESTO DI RIFERIMENTO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

La società EPS ha assunto la gestione dei parcheggi comunali off street - parcheggi sorvegliati concentrati su aree delimitate di superficie, in struttura o altipiano, il cui accesso è regolamentato con personale e/o sistemi automatizzati - e on street - parcheggi su stallo stradale distribuiti sul territorio del Comune di Eraclea e delimitatida strisce di colore blu il cui accesso è libero e regolamentato a tariffa.

B) Contratto di servizio

Oggetto:

contratto per l'affidamento della gestione dei parcheggi comunali off street - parcheggi sorvegliati concentrati su aree delimitate di superficie, in struttura o altipiano, il cui accesso è regolamentato con personale e/o sistemi automatizzati - e on street - parcheggi su stallo stradale distribuiti sul territorio del Comune di Eraclea e delimitatida strisce di colore blu il cui accesso è libero e regolamentato a tariffa.

Data approvazione:

L'affidamento del servizio è avvenuto con due distinti contratti che prevedono gli stessi patti e condizioni:

1) Contratto rep n. 3487 del 14/05/2007 modificato con Contratto rep. n. 3688 del 12/05/2022
Durata: 20 anni
Scadenza: 31/03/2027

2) Contratto rep n. 3673 del 16/07/2021
Durata: 6 anni
Scadenza: 31/03/2027

Valore complessivo e su base annua del servizio:

Il Gestore incassa direttamente le tariffe e gli introiti derivanti dalla gestione dei servizi.

Criteri tariffari:

Il Piano tariffario di tutti i servizi è presentato, salvo che non vi siano modifiche rispetto all'anno precedente, annualmente dal Gestore ed approvato dalla Giunta Comunale.

Principali obblighi a carico gestore, qualità dei servizi, costi servizi per gli utenti

Compimento di tutte le azioni e di tutti gli interventi connessi all'ordinario funzionamento di gestione dei parcheggi comunali nel territorio comunale di Eraclea.

Eventuali impatti sulla finanza dell'Ente:

Non risultano a carico dell'Ente versamenti a titolo *di contributi o sovvenzioni* a favore della Affidataria.

Obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi:

Si intende perseguire l'efficacia dell'azione, l'efficienza nell'erogazione dei servizi istituzionali, del vantaggio per il Comune e per l'utenza, e per il perseguimento e/o mantenimento di elevati livelli prestazionali e qualitativi.

C) Sistema di monitoraggio e controllo

Il Comune ha la facoltà di impartire direttive all'Affidatario in ordine alle modalità di esecuzione dell'attività, nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti e del contratto di servizio. Il Comune, oltre al "controllo analogo" previsto per le società "in house", potrà esercitare il controllo sulle modalità di svolgimento del servizio, attraverso periodiche ispezioni da parte di personale appositamente incaricato, con compiti di sorveglianza, valutazione e monitoraggio della qualità del servizio svolto dalla Società.

L'Affidatario assicura al Comune le più complete e tempestive informazioni sullo svolgimento delle attività affidate e più in generale su ogni circostanza che possa avere diretta incidenza sulle medesime, con particolare riferimento agli eventi che comportano, in casi particolari, la sospensione totale o parziale dell'attività.

2) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

ERACLEA PATRIMONIO E SERVIZI S.R.L.
con sede in Eraclea (VE), Piazza Garibaldi n.54,
capitale sociale Euro 20.000,00 (ventimila virgola zero),
iscritta nel Registro delle Imprese di Venezia Rovigo,
numero di iscrizione e codice fiscale 03748020272,
Direzione e coordinamento ex art. 2497 c.c. del Comune di Eraclea

Oggetto sociale

1. - La società' ha per oggetto esclusivo:

- la gestione del patrimonio immobiliare del Comune di Eraclea, tanto destinato a servizi di interesse generale, quanto destinato a servizi di interesse economico generale, che potrà esserle anche conferito in proprietà dal comune medesimo, nonché' la realizzazione di nuovi impianti, reti, dotazioni patrimoniali, immobili ed infrastrutture di interesse del predetto comune;
- la gestione degli immobili ed infrastrutture, delle reti, degli impianti dotazioni patrimoniali suddette dell'ente locale socio o degli enti locali soci;

- l'erogazione di servizi di interesse generale, anche economico, di competenza dell'ente locale socio o degli enti locali soci.
2. - In particolare, in attuazione degli scopi statutari di cui al precedente comma 1, la società potrà svolgere le attività di:
a) realizzazione e gestione di impianti tecnologici per l'espletamento dei servizi di gas, luce e calore;
b) gestione e manutenzione degli edifici pubblici o destinati ad uso pubblico o di pubblico interesse e verifica degli impianti interni (impianti igienico sanitari, di riscaldamento, elettrici, di condizionamento, ecc.) al fine di assicurare piena efficienza ed affidabilità agli stessi;
c) realizzazione e gestione, nonché alienazione (secondo piani approvati dal comune e dalle competenti superiori autorità, ai sensi della normativa vigente) del patrimonio edilizio abitativo pubblico, con esclusione dell'attività di intermediazione mobiliare ex dlgs. n. 58/1998;
d) costruzione e gestione di strade, parcheggi, autosilos, autostazioni e di ogni altra struttura di supporto alla viabilità comunale;
e) acquisto, ristrutturazione e riqualificazione, costruzione e gestione di immobili, attrezzature ed impianti da destinarsi ad attività di rilevanza pubblica turistiche, sportive, ricreative, di benessere per la località e la cittadinanza, culturali, di spettacolo, nonché a servizi di interesse generale, anche economico;
f) realizzazione di opere pubbliche o di interesse pubblico, in generale.
3. - La società può' procedere all'affidamento di incarichi di progettazione a soggetti qualificati ed alla costruzione di opere ed impianti utili allo svolgimento dei servizi e delle attività sopra indicati.
4. - La società può' svolgere le attività di gestione amministrativa relative accertamento, liquidazione, riscossione anche coattiva degli importi dovuti in relazione ai servizi erogati, nei limiti delle leggi vigenti.
5. - La società può' espletare, direttamente ed indirettamente, tutte le attività rientranti nell'oggetto sociale e tutte le attività complementari, connesse, collegate, strumentali, collaterali ed accessorie ai servizi di cui al presente articolo, nonché, nei limiti richiamati dal presente statuto, le attività di diritto privato utili ai propri fini.
6. - Al fine del raggiungimento degli scopi sociali, la società:
6.1 - in quanto società a capitale interamente pubblico costituita o partecipata da enti locali anche per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività di tali enti (oltre che di servizi di interesse generale, anche economico), deve operare con gli enti costituenti o partecipanti secondo quanto stabilito dall'art. 1, comma 2, del presente statuto, 4, comma 4 e 16, comma 3, del Testo Unico in materia di Società a Partecipazione pubblica e non può partecipare, in quanto affidataria delle suddette attività strumentali, ad altre società, come previsto dall'art. 4, commi 2, lettera d), 4 e 5, del suddetto testo unico. La società, a tali condizioni, potrà' quindi ricevere in affidamento diretto "appalti in house" strumentali, oltre che servizi di interesse generale, anche economico (quali il servizio idrico integrato, servizio di igiene ambientale, trasporto pubblico locale, illuminazione pubblica, pubbliche affissioni, gestione di impianti sportivi comunali, di impianti cimiteriali, di farmacie comunali, di parcheggi pubblici, ecc.). Per "appalti in house" strumentali si intendono, ai fini del presente statuto,

quei contratti con cui l'ente locale commissiona specificamente alla società un lavoro, un servizio od una fornitura determinata, il cui corrispettivo è direttamente a carico dell'ente locale e non dell'utenza ed il cui beneficiario è direttamente l'ente locale (quali la gestione della manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare comunale). Pertanto, a favore dell'ente locale unico socio esercente il controllo analogo o degli enti locali soci esercenti il controllo analogo congiunto potranno essere svolti con affidamento diretto sia servizi di interesse generale, anche economico, sia appalti "in house" strumentali. In particolare la società' potrà' effettuare la gestione di servizi di carattere sanitario, sociale ed assistenziale e cioè:

a) l'esercizio diretto della farmacia comunale sita nel comune di Eraclea, località Ponte Crepaldo;

b) l'acquisto e distribuzione di specialità medicinali, prodotti farmaceutici, parafarmaceutici, di articoli sanitari, prodotti omeopatici, presidi medico-chirurgici, alimenti per la prima infanzia, dietetici speciali, complementi alimentari, prodotti apistici, prodotti di erboristeria, cosmetici, apparecchi medicali ed elettromedicali, preparati galenici, officinali e ogni altro prodotto collocabile attraverso il canale della distribuzione nel settore farmaceutico e parafarmaceutico;

c) la promozione, partecipazione e collaborazione a programmi di medicina preventiva, di informazione ed educazione sanitaria dei cittadini. Nell'ambito della sua attività l'azienda può assumere e partecipare ad iniziative atte a conseguire scopi di pubblico interesse nel settore sanitario;

d) l'effettuazione di interventi di carattere sociale in favore di anziani, infanzia, portatori di handicap ed altre categorie svantaggiate;

e) l'effettuazione di interventi di carattere socio-assistenziale in favore dei suddetti soggetti;

f) qualsiasi altra attività collegata, strumentale, connessa o riferibile con quanto sopra indicato dalla lettera "a" alla lettera "e". per la parte di attività societaria non prevalente come definita ai sensi dell'art. 1, comma 2, del presente statuto, potranno essere svolti dalla società sia servizi di interesse generale, anche economico, sia appalti anche a favore di enti locali affidanti non soci e rapporti di fornitura/servizio con soggetti terzi;

6.2 - Potrà assumere interessenze, quote o partecipazioni anche azionarie in altre società, imprese, consorzi ed enti anche di tipo associativo aventi scopi affini, analoghi, complementari o strumentali al proprio, alle condizioni e nei limiti di quanto precisato al punto precedente; 6.3 potrà in via non prevalente, non nei confronti del pubblico e con l'esclusione delle attività riservate previste dal decreto legislativo 1 settembre 1993 n. 385 e successive modificazioni ed integrazioni e dal decreto legislativo 24 febbraio 1998 n. 583 e successive modificazioni ed integrazioni, compiere tutte le operazioni commerciali, finanziarie, mobiliari ed immobiliari che siano ritenute utili o necessarie per il raggiungimento dell'oggetto sociale, compreso l'acquisto, la rivendita e l'assunzione in affitto di aziende di terzi purché dei settori rientranti nell'oggetto sociale.

6.4 - Potrà partecipare a gare e concorsi di qualunque genere.

6.5 - Potrà concedere fideiussioni, consentire iscrizioni ipotecarie sugli immobili sociali, ove ammissibile, e prestare avalli e ogni altra garanzia reale e/o personale a garanzia di debiti e obbligazioni proprie.

Tipologia di partecipazione

Partecipazione diretta

Numero quote

100% quote proprietà Comune di Eraclea

Numero amministratori

1 amministratore unico

Numero sindaci

1 sindaco revisore

Rinconducibilità a categorie ex art 4 comma 1 e 3 Dgls 175/2016

NO. Trattasi di società "in house providing" ex art. 16 T.U.S.P..

Benefici per la collettività

L'affidamento del compimento di tutte le azioni e di tutti gli interventi connessi all'ordinario funzionamento dei parcheggi pubblici, al fine di perseguire l'efficacia dell'azione, l'efficienza nell'erogazione dei servizi istituzionali, a favore dell'utenza, e per il perseguimento e/o mantenimento di elevati livelli prestazionali e qualitativi.

Percentuale di attività svolta nei confronti dell'amministrazione affidante rispetto al totale dell'attività

Tutti i servizi, compresi quelli svolti nei confronti di utenti, sono affidati dal Comune di Eraclea.

Risultati economici di pertinenza dell'Ente nell'ultimo triennio

	2020	***2021***	***2022***
RISULTATO ECONOMICO NETTO	***57.687***	***68.850***	***207.660***

Entrate e spese, competenza e residui dell'Ente, derivanti dal contratto e dall'erogazione del servizio nell'ultimo triennio

ANNO 2020		
ACCERTAMENTI	**INCASSI C/COMP**	**INCASSI C/ RESIDUI**
88.386,82	88.386,82	19.737,71

ANNO 2021		
ACCERTAMENTI	**INCASSI C/COMP**	**INCASSI C/ RESIDUI**
105.779,59	20.000,00	0,00

ANNO 2022		
ACCERTAMENTI	**INCASSI C/COMP**	**INCASSI C/ RESIDUI**
115.106,44	115.106,44	85.779,59

3) ANDAMENTO ECONOMICO (VALORI IN UNITA' DI EURO)

Eraclea	Contratto di servizio			Risultati raggiunti	Dato previsionale
Popolazione 12.322 (dato ISTAT)	2020	2021	2022	2022	2023
Canone concessorio variabile a favore del Comune	88.387	105.780	115.106	Remunerazione crescente per l'ente socio	Mantenere standard
Costi complessivi Diretti (compresi ammortamenti)	244.227 (incidenza sui ricavi: 54%)	239.813 (incidenza sui ricavi: 44%)	267.758 (incidenza sui ricavi: 45%)	Contenimento relativo dell'incidenza dei costi diretti post covid in contesto altamente inflazionistico	Mantenere standard
Costi complessivi indiretti	44.924	64.210	71.146	-	-
Ricavi complessivi	452.150	543.362	586.489	Incremento del volume di ricavi	Mantenere standard
Personale addetto	6	6	6	organico mantenuto	Mantenere standard
Tariffe	Tariffa oraria 1,5€			costo mantenuto	-

4) QUALITÀ DEL SERVIZIO

Tabella ALL 2 DM 31.8.23	Contratto di servizio	Risultati raggiunti	Dato previsionale	
Qualità contrattuale				
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio	Non prevista	Non predisposta	Predisporre procedure	
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	Non prevista	48 h	Mantenere standard	
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di attivazione del servizio	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempo di risposta motivata a reclami	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Cicli di pulizia programmata	Non prevista	settimanale	Mantenere standard	
Carta dei servizi	Non prevista	In via di redazione	completare	
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	Non prevista	Non prevista	Mantenere standard	
Qualità tecnica				
Mappatura delle attività relative al servizio	Non prevista	In via di redazione	completare	
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	Non prevista	In via di redazione	completare	
Qualità connessa agli				

obblighi di servizio pubblico				
Predisposizione di un piano di controlli periodici	Non prevista	In via di redazione	Predisporre piano	
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	Non prevista	In via di redazione	Completare procedure di sicurezza	
Accessibilità servizio				
Accessibilità utenti disabili	Non prevista	Strutture accessibili a disabili	Mantenere standard	
Agevolazioni tariffarie	Agevolazione residenti e lavoratori	Prevista	Mantenere standard	
Accessi riservati	Non prevista	Non prevista	Mantenere standard	
Rispetto tempi e puntualità				
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	Non prevista	48 h	Mantenere standard	
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di attivazione del servizio	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempo di risposta motivata a reclami	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Soddisfazione dell'utenza	Non prevista	In via di implementazione sondaggio	Completare sondaggio	

5) OBBLIGHI CONTRATTUALI

	Contratto di servizio	Risultati raggiunti	Dato previsionale
Quantità di attività	mantenere ordinati e puliti i parcheggi off street ed i manufatti oggetto di affidamento - garantire il mantenimento ed il rifacimento della segnaletica orizzontale e verticale necessaria ai fini del servizio nelle aree in affidamento	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Territorio servito	Tutta la popolazione di Eraclea	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Prestazioni specifiche da assicurare	l'esecuzione di servizi accessori complementari finalizzati a consentire l'utilizzo dei parcheggi a pagamento on street ed off street - manutenzione ordinaria degli impianti, delle attrezzature e degli arredi urbani, dei prati, delle siepi e delle alberature di pertinenza delle aree in affidamento monitorare i posti auto, ai fini statistici, oltre che di rendicontazione, con rilevazione dell'occupazione	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Obblighi di servizio pubblico	gestione dei parcheggi comunali nel territorio comunale	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard

6. CONSIDERAZIONI FINALI

Dalle risultanze evidenziate nella presente relazione sulla situazione gestionale del servizio si evince la convenienza dell'affidamento in ragione della compatibilità ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale, tenuto conto dell'oggetto e della modalità di fornitura della prestazione nonché della qualità del servizio.

GESTIONE SERVIZI CIMITERIALI

1) CONTESTO DI RIFERIMENTO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

La società EPS ha assunto la gestione dei servizi cimiteriali da svolgere nei cimiteri comunali di Eraclea Capoluogo, sito in via IV Novembre, e della frazione di Torre di Fine, sito in via G. Deledda .

Per gestione si intende l'affidamento del compimento di tutte le azioni e di tutti gli interventi connessi all'ordinario funzionamento dei cimiteri e delle attività che in essi si svolgono, di cui il Comune ha obbligo o facoltà, per il perseguimento dell'efficacia dell'azione, dell'efficienza nell'erogazione dei servizi istituzionali, del vantaggio per il Comune e per l'utenza, e per il perseguimento e/o mantenimento di elevati livelli prestazionali e qualitativi. A titolo indicativo e non esaustivo, le attività che concorrono alla gestione dei servizi cimiteriali comprendono lo svolgimento delle operazioni cimiteriali, anche in caso di assenza del personale comunale, la custodia cimiteriale e la manutenzione dei campi di sepoltura. E' prevista, inoltre, l'esecuzione di servizi accessori complementari finalizzati a consentire un'adeguata fruizione degli spazi da parte dell'utenza ed assicurare sia il decoro degli ambienti che il corretto funzionamento degli impianti ubicati all'interno delle aree cimiteriali comunali. E' previsto anche un servizio amministrativo di reperibilità.

B) Contratto di servizio

Oggetto:

Contratto per l'affidamento della gestione dei servizi cimiteriali da svolgere nei cimiteri comunali di Eraclea Capoluogo, sito in via IV Novembre, e della frazione di Torre di Fine, sito in via G. Deledda

Data approvazione:

Contratto rep. n. 3682 del 12/05/2022

Durata :

3 anni

Scadenza

11/05/2025

Valore complessivo e su base annua del servizio:

euro 270.750,00 (IVA esclusa) per il triennio 22/25 - pari ad euro 90.250,00 (IVA esclusa) annui

criteri tariffari:

stabiliti dal Comune di Eraclea

Principali obblighi a carico gestore, qualità dei servizi, costi servizi per gli utenti

- compimento di tutte le azioni e di tutti gli interventi connessi all'ordinario funzionamento dei cimiteri e delle attività che in essi si svolgono;
- lo svolgimento delle operazioni cimiteriali, anche in caso di assenza del personale comunale, la custodia cimiteriale e la manutenzione dei campi di sepoltura;
- esecuzione di servizi accessori complementari finalizzati a consentire un'adeguata fruizione degli spazi da parte dell'utenza ed assicurare sia il decoro degli ambienti che il corretto funzionamento degli impianti ubicati all'interno delle aree cimiteriali comunali;
- servizio amministrativo di reperibilità.

Eventuali impatti sulla finanza dell'Ente:

Non risultano a carico dell'Ente versamenti a titolo *di contributi o sovvenzioni* a favore della Affidataria. Il corrispettivo del servizio a carico del Comune ammonta ad euro 90.250,00 annui (IVA esclusa) per un triennio di durata contrattuale.

Obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi:

Si intende perseguire l'efficacia dell'azione, l'efficienza nell'erogazione dei servizi istituzionali, del vantaggio per il Comune e per l'utenza, e per il perseguimento e/o mantenimento di elevati livelli prestazionali e qualitativi.

C) Sistema di monitoraggio e controllo

II Comune ha la facoltà di impartire direttive all'Affidatario in ordine alle modalità di esecuzione dell'attività, nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti e del contratto di servizio. Il Comune, oltre al "controllo analogo" previsto per le società "in house", potrà esercitare il controllo sulle modalità di svolgimento del servizio, attraverso periodiche ispezioni da parte di personale appositamente incaricato, con compiti di sorveglianza, valutazione e monitoraggio della qualità del servizio svolto dalla Società.

L'Affidatario assicura al Comune le più complete e tempestive informazioni sullo svolgimento delle attività affidate e più in generale su ogni circostanza che possa avere diretta incidenza sulle medesime, con particolare riferimento agli eventi che comportano, in casi particolari, la sospensione totale o parziale dell'attività.

2) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

ERACLEA PATRIMONIO E SERVIZI S.R.L.
con sede in Eraclea (VE), Piazza Garibaldi n.54,
capitale sociale Euro 20.000,00 (ventimila virgola zero),
iscritta nel Registro delle Imprese di Venezia Rovigo,
numero di iscrizione e codice fiscale 03748020272,
Direzione e coordinamento ex art. 2497 c.c. del Comune di Eraclea

Oggetto sociale

1. - la società' ha per oggetto esclusivo:

- la gestione del patrimonio immobiliare del Comune di Eraclea, tanto destinato a servizi di interesse generale, quanto destinato a servizi di interesse economico generale, che potrà esserle anche conferito in proprietà dal comune medesimo, nonché' la realizzazione di nuovi impianti, reti, dotazioni patrimoniali, immobili ed infrastrutture di interesse del predetto comune;
- la gestione degli immobili ed infrastrutture, delle reti, degli impianti dotazioni patrimoniali suddette dell'ente locale socio o degli enti locali soci;
- l'erogazione di servizi di interesse generale, anche economico, di competenza dell'ente locale socio o degli enti locali soci.

2. - In particolare, in attuazione degli scopi statutari di cui al precedente comma 1, la società potrà svolgere le attività di:

a) realizzazione e gestione di impianti tecnologici per l'espletamento dei servizi di gas, luce e calore;

b) gestione e manutenzione degli edifici pubblici o destinati ad uso pubblico o di pubblico interesse e verifica degli impianti interni (impianti igienico sanitari, di riscaldamento, elettrici, di condizionamento, ecc.) al fine di assicurare piena efficienza ed affidabilità agli stessi;

c) realizzazione e gestione, nonché alienazione (secondo piani approvati dal comune e dalle competenti superiori autorità, ai sensi della normativa vigente) del patrimonio edilizio abitativo pubblico, con esclusione dell'attività di intermediazione mobiliare ex dlgs. n. 58/1998;

d) costruzione e gestione di strade, parcheggi, autosilos, autostazioni e di ogni altra struttura di supporto alla viabilità comunale;

e) acquisto, ristrutturazione e riqualificazione, costruzione e gestione di immobili, attrezzature ed impianti da destinarsi ad attività di rilevanza pubblica turistiche, sportive, ricreative, di benessere per la località e la cittadinanza, culturali, di spettacolo, nonché a servizi di interesse generale, anche economico;

f) realizzazione di opere pubbliche o di interesse pubblico, in generale.

3. - La società può' procedere all'affidamento di incarichi di progettazione a soggetti qualificati ed alla costruzione di opere ed impianti utili allo svolgimento dei servizi e delle attività sopra indicati.

4. - La società può' svolgere le attività di gestione amministrativa relative accertamento, liquidazione, riscossione anche coattiva degli importi dovuti in relazione ai servizi erogati, nei limiti delle leggi vigenti.

5. - La società può' espletare, direttamente ed indirettamente, tutte le attività rientranti nell'oggetto sociale e tutte le attività complementari, connesse, collegate, strumentali, collaterali ed accessorie ai servizi di cui al presente articolo, nonché, nei limiti richiamati dal presente statuto, le attività di diritto privato utili ai propri fini.

6. - Al fine del raggiungimento degli scopi sociali, la società:

6.1 - In quanto società a capitale interamente pubblico costituita o partecipata da enti locali anche per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività di tali enti (oltre che di servizi di interesse generale, anche economico), deve operare con gli enti costituenti o partecipanti secondo quanto

stabilito dall'art. 1, comma 2, del presente statuto, 4, comma 4 e 16, comma 3, del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica e non può partecipare, in quanto affidataria delle suddette attività strumentali, ad altre società, come previsto dall'art. 4, commi 2, lettera d), 4 e 5, del suddetto testo unico. La società, a tali condizioni, potrà' quindi ricevere in affidamento diretto "appalti in house" strumentali, oltre che servizi di interesse generale, anche economico (quali il servizio idrico integrato, servizio di igiene ambientale, trasporto pubblico locale, illuminazione pubblica, pubbliche affissioni, gestione di impianti sportivi comunali, di impianti cimiteriali, di farmacie comunali, di parcheggi pubblici, ecc.). Per "appalti in house" strumentali si intendono, ai fini del presente statuto, quei contratti con cui l'ente locale commissiona specificamente alla società un lavoro, un servizio od una fornitura determinata, il cui corrispettivo e' direttamente a carico dell'ente locale e non dell'utenza ed il cui beneficiario è direttamente l'ente locale (quali la gestione della manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare comunale). pertanto, a favore dell'ente locale unico socio esercente il controllo analogo o degli enti locali soci esercenti il controllo analogo congiunto potranno essere svolti con affidamento diretto sia servizi di interesse generale, anche economico, sia appalti "in house" strumentali. In particolare la società' potrà' effettuare la gestione di servizi di carattere sanitario, sociale ed assistenziale e cioè:

a) l'esercizio diretto della farmacia comunale sita nel comune di Eraclea, località Ponte Crepaldo;

b) l'acquisto e distribuzione di specialità medicinali, prodotti farmaceutici, parafarmaceutici, di articoli sanitari, prodotti omeopatici, presidi medico-chirurgici, alimenti per la prima infanzia, dietetici speciali, complementi alimentari, prodotti apistici, prodotti di erboristeria, cosmetici, apparecchi medicali ed elettromedicali, preparati galenici, officinali e ogni altro prodotto collocabile attraverso il canale della distribuzione nel settore farmaceutico e parafarmaceutico;

c) la promozione, partecipazione e collaborazione a programmi di medicina preventiva, di informazione ed educazione sanitaria dei cittadini. Nell'ambito della sua attività l'azienda può assumere e partecipare ad iniziative atte a conseguire scopi di pubblico interesse nel settore sanitario;

d) l'effettuazione di interventi di carattere sociale in favore di anziani, infanzia, portatori di handicap ed altre categorie svantaggiate;

e) l'effettuazione di interventi di carattere socio-assistenziale in favore dei suddetti soggetti;

f) qualsiasi altra attività collegata, strumentale, connessa o riferibile con quanto sopra indicato dalla lettera "a" alla lettera "e". per la parte di attività societaria non prevalente come definita ai sensi dell'art. 1, comma 2, del presente statuto, potranno essere svolti dalla società sia servizi di interesse generale, anche economico, sia appalti anche a favore di enti locali affidanti non soci e rapporti di fornitura/servizio con soggetti terzi;

6.2 - Potrà assumere interessenze, quote o partecipazioni anche azionarie in altre società, imprese, consorzi ed enti anche di tipo associativo aventi scopi affini, analoghi, complementari o strumentali al proprio, alle condizioni e nei limiti di quanto precisato al punto precedente; 6.3 potrà in via non prevalente, non nei confronti del pubblico e con l'esclusione delle attività riservate previste dal decreto legislativo 1 settembre 1993 n. 385 e successive modificazioni ed integrazioni e dal decreto legislativo 24 febbraio 1998 n. 583 e successive modificazioni ed integrazioni, compiere tutte le

operazioni commerciali, finanziarie, mobiliari ed immobiliari che siano ritenute utili o necessarie per il raggiungimento dell'oggetto sociale, compreso l'acquisto, la rivendita e l'assunzione in affitto di aziende di terzi purché dei settori rientranti nell'oggetto sociale;
6.4 - Potrà partecipare a gare e concorsi di qualunque genere;
6.5 - Potrà concedere fideiussioni, consentire iscrizioni ipotecarie sugli immobili sociali, ove ammissibile, e prestare avalli e ogni altra garanzia reale e/o personale a garanzia di debiti e obbligazioni proprie.

Tipologia di partecipazione
Partecipazione diretta

Numero quote
100% quote proprietà Comune di Eraclea

Numero amministratori
1 amministratore unico

Numero sindaci
1 sindaco revisore

Rinconducibilità a categorie ex art 4 comma 1 e 3 Dgls 175/2016
NO. Trattasi di società “in house providing” ex art. 16 T.U.S.P.

Benefici per la collettività
L’affidamento del compimento di tutte le azioni e di tutti gli interventi connessi all’ordinario funzionamento dei cimiteri e delle attività che in essi si svolgono, al fine di perseguire l’efficacia dell’azione, l’efficienza nell’erogazione dei servizi istituzionali, a favore dell’utenza, e per il perseguimento e/o mantenimento di elevati livelli prestazionali e qualitativi.

Percentuale di attività svolta nei confronti dell’amministrazione affidante rispetto al totale dell’attività
Tutti i servizi, compresi quelli svolti nei confronti di utenti, sono affidati dal Comune di Eraclea.

Risultati economici di pertinenza dell'Ente nell'ultimo triennio

	2020	*2021*	*2022*
RISULTATO ECONOMICO NETTO	***57.687***	***68.850***	***207.660***

Entrate e spese, competenza e residui dell'Ente, derivanti dal contratto e dall'erogazione del servizio dalla data di affidamento

ANNO 2022		
IMPEGNI	**PAGAMENTI C/COMP**	**PAGAMENTI C/ RESIDUI**
49.914,27	0,00	0,00

ANNO 2022		
ACCERTAMENTI	**INCASSI C/COMP**	**INCASSI C/ RESIDUI**
11.845,00	11.845,00	662,00

3) ANDAMENTO ECONOMICO (VALORI IN UNITA' DI EURO)

Eraclea	Contratto di servizio			Risultati raggiunti	Dato previsionale
Popolazione 12.322 (dato ISTAT)	2020	2021	2022 (decorrenza del servizio da maggio 2022)	2022	2023
Costo pro-capite	0	0	3,32 euro	-	Mantenere standard
Costi complessivi diretti	0	0	17.418	-	-
Costi complessivi Indiretti	0	0	8.325	-	-
Ricavi complessivi	0	0	40.998	-	-
Personale addetto	0	0	3	Organico adeguato	Mantenere standard
Tariffe	-			-	-

4) QUALITÀ DEL SERVIZIO

Tabella ALL 2 DM 31.8.23	Contratto di servizio	Risultati raggiunti	Dato previsionale	
Qualità contrattuale				
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio	Non prevista	Non effettuata	Predisporre procedure	
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	Non prevista	48 h	Mantenere standard	
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di attivazione del servizio	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempo di risposta motivata a reclami	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Cicli di pulizia programmata	Non prevista	Trisettimanale	Mantenere standard	
Carta dei servizi	prevista	In via di redazione	completare	
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	Non prevista	Non prevista	Mantenere standard	
Qualità tecnica				
Mappatura delle attività relative al servizio	Non prevista	In via di redazione	completare	
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	Non prevista	In via di redazione	completare	
Qualità connessa agli				

obblighi di servizio pubblico				
Predisposizione di un piano di controlli periodici	Non prevista	In via di redazione	Predisporre piano	
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	Non prevista	In via di redazione	Completare procedure di sicurezza	
Accessibilità servizio				
Accessibilità utenti disabili	Non prevista	Strutture accessibili a disabili	Mantenere standard	
Agevolazioni tariffarie	Non prevista	Non prevista	Mantenere standard	
Accessi riservati	Non prevista	Non prevista	Mantenere standard	
Rispetto tempi e puntualità				
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	Non prevista	48 h	Mantenere standard	
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di attivazione del servizio	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempo di risposta motivata a reclami	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Soddisfazione dell'utenza	Non prevista	In via di implementazione sondaggio	Completare sondaggio	

5) OBBLIGHI CONTRATTUALI

	Contratto di servizio	Risultati raggiunti	Dato previsionale
Quantità di attività	provvedere a tutte le spese connessi all'ordinario funzionamento dei cimiteri e delle attività che in essi si svolgono svolgimento delle operazioni cimiteriali, custodia cimiteriale e manutenzione dei campi di sepoltura	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Territorio servito	Tutta la popolazione di Eraclea	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Prestazioni specifiche da assicurare	l'esecuzione di servizi accessori complementari finalizzati a consentire un'adeguata fruizione degli spazi da parte dell'utenza ed assicurare sia il decoro degli ambienti che il corretto funzionamento degli impianti ubicati all'interno delle aree cimiteriali comunali. servizio amministrativo di reperibilità	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Obblighi di servizio pubblico	gestione dei servizi cimiteriali, compresa la cura, sorveglianza e manutenzione ordinaria delle strutture.	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard

6. CONSIDERAZIONI FINALI

Dalle risultanze evidenziate nella presente relazione sulla situazione gestionale del servizio si evince la convenienza dell'affidamento in ragione della compatibilità ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale, tenuto conto dell'oggetto e della modalità di fornitura della prestazione nonché della qualità del servizio.

GESTIONE IMPIANTI SPORTIVI

1) CONTESTO DI RIFERIMENTO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

La società EPS ha assunto la gestione unitaria di alcuni impianti di proprietà comunale in quanto finalizzata alla promozione e al potenziamento della pratica delle attività sportive, sociali e consentite dagli impianti sportivi; a garantire una gestione unitaria e di natura pubblica di tutte le strutture che permette di monitorare costantemente e senza interessi di parte l'andamento e l'utilizzo dei vari impianti, garantendo efficienza ed economicità nella loro gestione, la soddisfazione delle richieste dell'utenza e la capacità di adattamento alle mutate esigenze della città e del territorio; favorire le attività sportive, culturali, sociali, promozionali e ricreative della popolazione con particolare riferimento alle fasce giovanili ed anziane e l'uso ordinato delle attrezzature e degli impianti da parte di tutte le entità sportive operanti nel territorio; ottenere un miglior rapporto costo/benefici nella gestione ed utilizzo degli impianti sportivi, anche grazie alla possibilità di sfruttare economie di scala nella gestione dei vari impianti, che garantiscono un complessivo sostanziale pareggio di bilancio.

B) Contratto di servizio

Oggetto:

Contratto per l'affidamento del servizio di gestione degli impianti sportivi comunali di via Largon, via Morosini e del Palazzetto dello Sport di Eraclea.

Data approvazione:

Contratto rep. n. 3692 del 13/07/2022

Durata :

3 anni

Scadenza

31/07/2024.

Valore complessivo e su base annua del servizio:

euro 162.000,00 (iva compresa) per il triennio 21/24, pari ad euro 40.000,00 annui (IVA compresa) a carico del Comune ed euro 14.000,00 (IVA compresa) stimati a carico dell'utenza.

Criteri tariffari:

stabiliti dal Comune di Eraclea su proposta dell'affidatario in base ad adeguata documentazione illustrativa di ogni aspetto che incida sulla proposta di determinazione delle tariffe stesse.

Principali obblighi a carico gestore, qualità dei servizi, costi servizi per gli utenti

- Mantenere gli impianti in perfetta efficienza, contribuendo al miglioramento funzionale per il conseguimento delle autorizzazioni/certificazioni previste per il loro utilizzo dalla vigente normativa;
- Garantire un numero di ore adeguato di sorveglianza durante gli allenamenti.
- Segnalare con tempestività le necessità di manutenzione straordinaria presso gli impianti al fine da evitare, se possibile, l'interruzione delle attività sportive già programmate e consentire al Comune l'adeguata programmazione degli interventi con reperimento delle risorse finanziarie necessarie.
- Utilizzare e far utilizzare da parte delle società/associazioni sportive i beni e gli impianti affidategli dal Comune con la massima diligenza e con ogni cura appropriata, nel rispetto del Regolamento summenzionato.
- Provvedere a segnalare al Comune eventuali situazioni di particolare criticità e comunque ogni altra notizia utile a consentire un costante controllo sull'andamento gestionale, economico e finanziario della società.

Eventuali impatti sulla finanza dell'Ente:

Non risultano a carico dell'Ente versamenti a titolo ***di contributi o sovvenzioni*** a favore della Affidataria. Il corrispettivo del servizio a carico del Comune ammonta ad euro 40.000,00 annui (IVA compresa) per un triennio di durata contrattuale.

Obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi:

Si intende promuovere e consolidare un sistema gestionale coerente con le linee di indirizzo dell'Amministrazione comunale, in cui sia data preminenza e rilevanza a criteri di efficienza, efficacia, economicità ed equilibrio di bilancio, assicurando il livello della qualità, accessibilità, socialità ed universalità dei servizi erogati, soprattutto in termini di qualità percepita, garantendo con una gestione unitaria degli impianti sportivi di organizzare in modo coordinato l'offerta sportiva del territorio, e di sfruttare possibili economie di scala, anche organizzative.

C) Sistema di monitoraggio e controllo

Il Comune ha la facoltà di impartire direttive all'Affidatario in ordine alle modalità di esecuzione dell'attività, nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti e del contratto di servizio. Il Comune, oltre al "controllo analogo" previsto per le società "in house", potrà esercitare il controllo sulle modalità di svolgimento del servizio, attraverso periodiche ispezioni da parte di personale appositamente incaricato, con compiti di sorveglianza, valutazione e monitoraggio della qualità del servizio svolto dalla Società.

L'Affidatario assicura al Comune le più complete e tempestive informazioni sullo svolgimento delle attività affidate e più in generale su ogni circostanza che possa avere diretta incidenza sulle medesime, con particolare riferimento agli eventi che comportano, in casi particolari, la sospensione totale o parziale dell'attività.

2) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

ERACLEA PATRIMONIO E SERVIZI S.R.L.
con sede in Eraclea (VE), Piazza Garibaldi n.54,
capitale sociale Euro 20.000,00 (ventimila virgola zero),
iscritta nel Registro delle Imprese di Venezia Rovigo,
numero di iscrizione e codice fiscale 03748020272,
Direzione e coordinamento ex art. 2497 c.c. del Comune di Eraclea

Oggetto sociale

1. - La società' ha per oggetto esclusivo:
- la gestione del patrimonio immobiliare del Comune di Eraclea, tanto destinato a servizi di interesse generale, quanto destinato a servizi di interesse economico generale, che potrà esserle anche conferito in proprietà dal comune medesimo, nonché' la realizzazione di nuovi impianti, reti, dotazioni patrimoniali, immobili ed infrastrutture di interesse del predetto comune;
- la gestione degli immobili ed infrastrutture, delle reti, degli impianti dotazioni patrimoniali suddette dell'ente locale socio o degli enti locali soci;
- l'erogazione di servizi di interesse generale, anche economico, di competenza dell'ente locale socio o degli enti locali soci.

2. - In particolare, in attuazione degli scopi statutari di cui al precedente comma 1, la società potrà svolgere le attività di:
a) realizzazione e gestione di impianti tecnologici per l'espletamento dei servizi di gas, luce e calore;
b) gestione e manutenzione degli edifici pubblici o destinati ad uso pubblico o di pubblico interesse e verifica degli impianti interni (impianti igienico sanitari, di riscaldamento, elettrici, di condizionamento, ecc.) al fine di assicurare piena efficienza ed affidabilità agli stessi;
c) realizzazione e gestione, nonché alienazione (secondo piani approvati dal comune e dalle competenti superiori autorità, ai sensi della normativa vigente) del patrimonio edilizio abitativo pubblico, con esclusione dell'attività di intermediazione mobiliare ex dlgs. n. 58/1998;
d) costruzione e gestione di strade, parcheggi, autosilos, autostazioni e di ogni altra struttura di supporto alla viabilità comunale;
e) acquisto, ristrutturazione e riqualificazione, costruzione e gestione di immobili, attrezzature ed impianti da destinarsi ad attività di rilevanza pubblica turistiche, sportive, ricreative, di benessere per la località e la cittadinanza, culturali, di spettacolo, nonché a servizi di interesse generale, anche economico;
f) realizzazione di opere pubbliche o di interesse pubblico, in generale.

3. - La società può' procedere all'affidamento di incarichi di progettazione a soggetti qualificati ed alla costruzione di opere ed impianti utili allo svolgimento dei servizi e delle attività sopra indicati.

4. - La società può' svolgere le attività di gestione amministrativa relative accertamento, liquidazione, riscossione anche coattiva degli importi dovuti in relazione ai servizi erogati, nei limiti delle leggi vigenti.
5. - La società può' espletare, direttamente ed indirettamente, tutte le attività rientranti nell'oggetto sociale e tutte le attività complementari, connesse, collegate, strumentali, collaterali ed accessorie ai servizi di cui al presente articolo, nonché, nei limiti richiamati dal presente statuto, le attività di diritto privato utili ai propri fini.
6. - Al fine del raggiungimento degli scopi sociali, la società:
6.1 - In quanto società a capitale interamente pubblico costituita o partecipata da enti locali anche per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività di tali enti (oltre che di servizi di interesse generale, anche economico), deve operare con gli enti costituenti o partecipanti secondo quanto stabilito dall'art. 1, comma 2, del presente statuto, 4, comma 4 e 16, comma 3, del Testo Unico in materia di Società a Partecipazione pubblica e non può partecipare, in quanto affidataria delle suddette attività strumentali, ad altre società, come previsto dall'art. 4, commi 2, lettera d), 4 e 5, del suddetto testo unico. la società, a tali condizioni, potrà' quindi ricevere in affidamento diretto "appalti in house" strumentali, oltre che servizi di interesse generale, anche economico (quali il servizio idrico integrato, servizio di igiene ambientale, trasporto pubblico locale, illuminazione pubblica, pubbliche affissioni, gestione di impianti sportivi comunali, di impianti cimiteriali, di farmacie comunali, di parcheggi pubblici, ecc.). Per "appalti in house" strumentali si intendono, ai fini del presente statuto, quei contratti con cui l'ente locale commissiona specificamente alla società un lavoro, un servizio od una fornitura determinata, il cui corrispettivo e' direttamente a carico dell'ente locale e non dell'utenza ed il cui beneficiario è direttamente l'ente locale (quali la gestione della manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio immobiliare comunale). Pertanto, a favore dell'ente locale unico socio esercente il controllo analogo o degli enti locali soci esercenti il controllo analogo congiunto potranno essere svolti con affidamento diretto sia servizi di interesse generale, anche economico, sia appalti "in house" strumentali. in particolare la società' potrà effettuare la gestione di servizi di carattere sanitario, sociale ed assistenziale e cioè:
a) l'esercizio diretto della farmacia comunale sita nel comune di Eraclea, località Ponte Crepaldo;
b) l'acquisto e distribuzione di specialità medicinali, prodotti farmaceutici, parafarmaceutici, di articoli sanitari, prodotti omeopatici, presidi medico-chirurgici, alimenti per la prima infanzia, dietetici speciali, complementi alimentari, prodotti apistici, prodotti di erboristeria, cosmetici, apparecchi medicali ed elettromedicali, preparati galenici, officinali e ogni altro prodotto collocabile attraverso il canale della distribuzione nel settore farmaceutico e parafarmaceutico;
c) la promozione, partecipazione e collaborazione a programmi di medicina preventiva, di informazione ed educazione sanitaria dei cittadini. Nell'ambito della sua attività l'azienda può assumere e partecipare ad iniziative atte a conseguire scopi di pubblico interesse nel settore sanitario;
d) l'effettuazione di interventi di carattere sociale in favore di anziani, infanzia, portatori di handicap ed altre categorie svantaggiate;
e) l'effettuazione di interventi di carattere socio-assistenziale in favore dei suddetti soggetti;

f) qualsiasi altra attività collegata, strumentale, connessa o riferibile con quanto sopra indicato dalla lettera "a" alla lettera "e". per la parte di attività societaria non prevalente come definita ai sensi dell'art. 1, comma 2, del presente statuto, potranno essere svolti dalla società sia servizi di interesse generale, anche economico, sia appalti anche a favore di enti locali affidanti non soci e rapporti di fornitura/servizio con soggetti terzi;
6.2 - Potrà assumere interessenze, quote o partecipazioni anche azionarie in altre società, imprese, consorzi ed enti anche di tipo associativo aventi scopi affini, analoghi, complementari o strumentali al proprio, alle condizioni e nei limiti di quanto precisato al punto precedente; 6.3 potrà in via non prevalente, non nei confronti del pubblico e con l'esclusione delle attività riservate previste dal decreto legislativo 1 settembre 1993 n. 385 e successive modificazioni ed integrazioni e dal decreto legislativo 24 febbraio 1998 n. 583 e successive modificazioni ed integrazioni, compiere tutte le operazioni commerciali, finanziarie, mobiliari ed immobiliari che siano ritenute utili o necessarie per il raggiungimento dell'oggetto sociale, compreso l'acquisto, la rivendita e l'assunzione in affitto di aziende di terzi purché dei settori rientranti nell'oggetto sociale;
6.4 - Potrà partecipare a gare e concorsi di qualunque genere;
6.5 - Potrà concedere fideiussioni, consentire iscrizioni ipotecarie sugli immobili sociali, ove ammissibile, e prestare avalli e ogni altra garanzia reale e/o personale a garanzia di debiti e obbligazioni proprie.

Tipologia di partecipazione
Partecipazione diretta

Numero quote
100% quote proprietà Comune di Eraclea

Numero amministratori
1 amministratore unico

Numero sindaci
1 sindaco revisore

Rinconducibilità a categorie ex art 4 comma 1 e 3 Dgls 175/2016
NO. Trattasi di società “in house providing” ex art. 16 T.U.S.P.

Benefici per la collettività
La gestione unitaria di tutti gli impianti è finalizzata sia ad organizzare in modo coordinato l'offerta sportiva del territorio, sia a sfruttare possibili economie di scala, anche organizzative, assicurando nel contempo il livello della qualità, accessibilità, socialità ed universalità dei servizi erogati.

Percentuale di attività svolta nei confronti dell'amministrazione affidante rispetto al totale dell'attività

Tutti i servizi, compresi quelli svolti nei confronti di utenti, sono affidati dal Comune di Eraclea.

Risultati economici di pertinenza dell'Ente nell'ultimo triennio

	2020	*2021*	*2022*
RISULTATO ECONOMICO NETTO	***57.687***	***68.850***	***207.660***

Entrate e spese, competenza e residui dell'Ente, derivanti dal contratto e dall'erogazione del servizio nell'ultimo triennio

ANNO 2020		
IMPEGNI	**PAGAMENTI C/COMP**	**PAGAMENTI C/ RESIDUI**
12.200,00	12.200,00	0,00

ANNO 2021		
IMPEGNI	**PAGAMENTI C/COMP**	**PAGAMENTI C/ RESIDUI**
26.100,00	6.100,00	0,00

ANNO 2022		
IMPEGNI	**PAGAMENTI C/COMP**	**PAGAMENTI C/ RESIDUI**
40.000,00	20.000,00	20.000,00

3) ANDAMENTO ECONOMICO (VALORI IN UNITÀ DI EURO)

Eraclea	Contratto di servizio			Risultati raggiunti	Dato previsionale
Popolazione 12.322 (dato ISTAT)	2020 (contratto non in essere)	2021 (decorrenza parziale dal secondo semestre 2021)	2022	2022	2023
Costo pro-capite	0	1,74 €	3,07 €	costo proporzionalmente contenuto del	Mantenere standard

				servizio	
Costi complessivi diretti	0	7.329	28.012	-	-
Costi complessivi Indiretti	0	(non estrapolabile per tale esercizio)	6.780	-	-
Ricavi complessivi (da Comune e utenza)	0	21.393	37.770	-	-
Personale addetto	0	2	2	-	-
Tariffe	Tariffa oraria euro dai 18 ai 30€			Tariffa mantenuta	Mantenere standard

4) QUALITÀ DEL SERVIZIO

Tabella ALL 2 DM 31.8.23	Contratto di servizio	Risultati raggiunti	Dato previsionale	
Qualità contrattuale				
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio	Non prevista	Predisposta	Mantenere standard	
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	Non prevista	48 h	Mantenere standard	
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di attivazione del servizio	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempo di risposta motivata a reclami	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	Non prevista	48h	Mantenere standard	

Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Cicli di pulizia programmata	Non prevista	quadrisettimanale	Mantenere standard	
Carta dei servizi	Non prevista	In via di redazione	completare	
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	Non prevista	Non prevista	Implementare procedura	
Qualità tecnica				
Mappatura delle attività relative al servizio	Non prevista	In via di redazione	completare	
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	Non prevista	In via di redazione	completare	
Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico				
Predisposizione di un piano di controlli periodici	Non prevista	Non effettuata	Predisporre piano	
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	prevista	In via di redazione	Completare procedure di sicurezza	
Accessibilità servizio				
Accessibilità utenti disabili	prevista	Strutture accessibili a disabili	Mantenere standard	
Agevolazioni tariffarie	Non prevista	Applicate per società iscritte al CONI e con sede nel territorio	Mantenere standard	
Accessi riservati	Non prevista	Non prevista	Mantenere standard	
Rispetto tempi e puntualità				
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	Non prevista	48 h	Mantenere standard	

Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di attivazione del servizio	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempo di risposta motivata a reclami	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	Non prevista	48h	Mantenere standard	
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Non prevista	24h	Mantenere standard	
Soddisfazione dell'utenza	Non prevista	In via di implementazione sondaggio	Completare sondaggio	

5) OBBLIGHI CONTRATTUALI

	Contratto di servizio	Risultati raggiunti	Dato previsionale
Quantità di attività	provvedere a tutte le spese di esercizio degli impianti all'ordinaria manutenzione degli impianti sportivi, pertinenze e accessori e dei relativi impianti idrici, elettrici e termici.	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Territorio servito	Tutta la popolazione di Eraclea	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Prestazioni specifiche da assicurare	utilizzare e far utilizzare da parte delle società/associazioni sportive i beni e gli impianti affidategli dal Comune	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Obblighi di servizio pubblico	gestione degli impianti e del loro uso da parte delle società/associazioni sportive, la riscossione delle tariffe, la cura, sorveglianza e manutenzione ordinaria delle strutture.	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard

6. CONSIDERAZIONI FINALI

Dalle risultanze evidenziate nella presente relazione sulla situazione gestionale del servizio si evince la convenienza dell'affidamento in ragione della compatibilità ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale, tenuto conto dell'oggetto e della modalità di fornitura della prestazione nonché della qualità del servizio.

GESTIONE SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO

1) CONTESTO DI RIFERIMENTO

A) Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Il Comune di Eraclea ha assunto la gestione del servizio di trasporto scolastico, affidando l'incarico alla ditta ATVO Spa.

In particolare, il servizio di trasporto scolastico è organizzato su n.8 linee, e la raccolta degli utenti avviene presso appositi spazi di sosta e/o secondo le indicazioni del Comune, dal lunedì al venerdì, in concomitanza con lo svolgimento dell'attività didattica; esso prevede inoltre la presenza di un accompagnatore adulto sugli scuolabus destinati al trasporto degli alunni della scuola dell'infanzia.

B) Contratto di servizio

Oggetto:

Contratto per l'affidamento della gestione del seguente servizio:

- LOTTO 1: servizio di trasporto scolastico destinato agli alunni della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di 1*grado di Eraclea;

Data approvazione:

L'affidamento del servizio è avvenuto con Contratto rep n. 3641 del 14/11/2018 di durata triennale (periodo dal 01.07.2018 al 30.06.2021), rinnovato con determina n.372/2021 ad oggetto "Rinnovo del contratto del Servizio di Trasporto Scolastico con la ditta ATVO Spaper il triennio dal 01.07.2021 al 30.06.2024".

Valore complessivo e su base annua del servizio:

LOTTO 1

N. km all'anno **203.046**

-Quota applicata a km € 2,00= (+iva 10%)

-Costo stimato all'anno € 406.092.= (+ iva 10%)

-Costo triennio € 1.218.276= (+iva 10%)

-Opzione di cui all'art. 106 comma 12 del d.Lgs. n.50/2016 € 243.655,20= (+iva 10%)

Valore complessivo dell'affidamento 2.923.862,40= (+iva 10%)

Percentuale di incidenza costo del personale 62%

Criteri tariffari:

Il Piano tariffario di tutti i servizi è presentato, salvo che non vi siano modifiche rispetto all'anno precedente, annualmente dal Gestore ed approvato dalla Giunta Comunale.

Principali obblighi a carico gestore, qualità dei servizi, costi servizi per gli utenti

Compimento di tutte le azioni e di tutti gli interventi connessi all'ordinario funzionamento di gestione dei servizi di trasporto nel territorio comunale di Eraclea.

Eventuali impatti sulla finanza dell'Ente:

Non risultano a carico dell'Ente versamenti a titolo *di contributi o sovvenzioni* a favore della Affidataria.

Obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi:

Il servizio di trasporto scolastico risponde all'esigenza di facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico, concorre a rendere effettivo il diritto allo studio e facilita l'accesso alla scuola di competenza, con priorità per coloro per i quali il raggiungimento della sede scolastica presenta difficoltà di ordine oggettivo, anche alla luce della particolare conformazione del territorio del Comune di Eraclea.

Il servizio, che deve essere improntato a criteri di qualità ed efficienza, è svolto dal Comune, nell'ambito delle proprie competenze, stabilite dalla normativa vigente, compatibilmente con le disposizioni previste dalle leggi finanziarie e dalle effettive disponibilità di bilancio.

Il servizio è assicurato dal Comune, direttamente o mediante l'affidamento a terzi, salvaguardando i seguenti principi:

a) conformità alle normative vigenti in materia;

b) programmazione ed individuazione di punti di raccolta con riferimento all'estensione territoriale, alla dislocazione sul territorio degli utenti, agli orari fissati dagli istituti scolastici e alla fascia di età scolastica;

c) distribuzione secondo criteri di omogeneità rispetto alle varie fattispecie soggettive, onde evitare disparità di trattamento;

d) economicità, efficienza ed efficacia;

e) valutazione delle singole posizione soggettive, ricorrendo eventualmente a mediazione con gli interessati.

C) Sistema di monitoraggio e controllo

Il Comune di Eraclea potrà effettuare in ogni momento controlli sul servizio, con particolare riferimento agli aspetti della qualità, della sicurezza e dei rapporti con l'utenza.

In particolare potranno essere effettuati controlli, in qualsiasi momento, per accertare il rispetto degli orari, l'idoneità dei mezzi di trasporto utilizzati e del personale posto alla guida degli stessi. In qualsiasi momento potrà essere richiesta la documentazione relativa ai mezzi utilizzati (carte di circolazione, polizze assicurative, ecc.).

La ditta dovrà consentire, qualora necessario ai fini di cui sopra, l'accesso del personale a ciò preposto ai mezzi utilizzati per il servizio ed ai luoghi di loro deposito o sosta. E' previsto, in caso di rilascio di licenze di noleggio per trasporto scolastico, il controllo sul corretto utilizzo delle stesse.

2) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

ATVO SPA

Sede legale: Piazza IV Novembre, 8 - 30027 San Donà di Piave – VE

Capitale Sociale: € 8.974.600,00 I.v.

Registro Imprese VE 84002020273

Numero Rea 240259 - Cod. Fisc.: 84002020273

Oggetto sociale

La società' ha per oggetto sociale la gestione dei servizi di trasporto di persone nell'ambito delle unità di rete assegnate nelle forme di legge. La società ha come oggetto sociale, oltre al servizio di trasporto, l'esercizio di eventuali linee, prolungamenti e derivazioni, coincidenze o interdipendenze con quelli di zone limitrofe, anche al di fuori del territorio provinciale; l'istituzione di posti di ristoro nelle stazioni viaggiatori; lo svolgimento di servizi turistici; lo svolgimento dei servizi di trasporto scolastico, per disabili ed altri servizi di trasporto di tipo privato richiesti da altri Enti Pubblici e Privati; l'impianto e la gestione di parcheggi, parchimetri e di strutture attinenti l'intermodalità, attività di officina, attività di vendita di titoli di viaggio, promozione ed informazione dei servizi di trasporto.

Tipologia di partecipazione

Partecipazione diretta

Numero quote

2,17% quote proprietà Comune di Eraclea

Numero amministratori

1 presidente
4 consiglieri

Rinconducibilità a categorie ex art 4 comma 1 e 3 Dgls 175/2016

NO.

Benefici per la collettività

L'affidamento del compimento di tutte le azioni e di tutti gli interventi connessi all'ordinario funzionamento del servizio di trasporto, al fine di perseguire l'efficacia dell'azione, l'efficienza nell'erogazione dei servizi istituzionali, a favore dell'utenza, e per il perseguimento e/o mantenimento di elevati livelli prestazionali e qualitativi.

Percentuale di attività svolta nei confronti dell'amministrazione affidante rispetto al totale dell'attività

Tutti i servizi, compresi quelli svolti nei confronti di utenti, sono affidati dal Comune di Eraclea.

Risultati economici di pertinenza dell'Ente nell'ultimo triennio

	2020	*2021*	*2022*
RISULTATO ECONOMICO NETTO	***84.333***	***64.018***	***89.604***

Entrate e spese, competenza e residui dell'Ente, derivanti dal contratto e dall'erogazione del servizio nell'ultimo triennio (excel)

ANNO 2020		
IMPEGNI	**PAGAMENTI C/COMP**	**PAGAMENTI C/ RESIDUI**
268.388,40	234.238,59	62658,16

ANNO 2021		
IMPEGNI	**PAGAMENTI C/COMP**	**PAGAMENTI C/ RESIDUI**
349.847,22	253.685,27	34.149,81

ANNO 2022		
IMPEGNI	**PAGAMENTI C/COMP**	**INCASSI C/ RESIDUI**
368.734,31	279.560,52	94.817,29

3) ANDAMENTO ECONOMICO (VALORI IN UNITA' DI EURO)

Eraclea	Contratto di servizio			Risultati raggiunti	Dato previsionale
Popolazione 12.322 (dato ISTAT)	2020	2021 (a.s. 2021/2022)	2022 (a.s. 2022/2023)	2022	2023
Costi complessivi diretti	234.238,59	253.685,27	279.560,52	Aumento costi	-
Ricavi complessivi (a titolo di abbonamenti)	-	50.804,51	57.328,64	Aumento ricavi	-
Personale addetto	-	-	8	Organico adeguato	Mantenere standard
Tariffe	1*figlio: € 240 2*figlio: € 216	1*figlio: € 240 2*figlio: € 216	1*figlio: € 248 2*figlio: € 224	Aumento abbonamenti	Aumento ISTAT + 6,0%

Note:

1) classe ambientale minima degli scuolabus: Euro 6;

2) CCNL applicato al personale dipendente della scrivente azienda: Autoferrotranvieri (Accordo rinnovato l'11.10.2022);

3) linea 1-8 per trasporto scolastico;

4) numero utenti fruitori del servizio:

a.s 2021/2022 n. 299;

a.s. 2022/2023 n. 304;

5) inquadramento contrattuale personale addetto: operatore di esercizio parametro 140 con 1 scatto di anzianità, part time 80% (costo complessivo € 279.168,00, costo unitario € 34.896,00).

5) OBBLIGHI CONTRATTUALI

	Contratto di servizio	Risultati raggiunti	Dato previsionale
Quantità di attività	- LOTTO 1: garantire il servizio di trasporto scolastico nel periodo settembre-giugno di ciascun anno scolastico, dal lunedì al venerdì in concomitanza con lo svolgimento dell'attività didattica;	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Territorio servito	AMBITO TERRITORIALE COMUNALE - LOTTO 1: alunni residenti o domiciliati nel Comune di Eraclea;	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard
Prestazioni specifiche da assicurare e Obblighi di servizio pubblico	- custodia degli alunni scuola dell'Infanzia; - servizio di accompagnamento per alunni disabili se richiesto dal Comune; - continuità del servizio; - collaborazione con l'Amministrazione; - individuazione di un Responsabile; - personale qualificato; - mezzi in regola - gestione abbonamenti (iscrizioni, controllo, sanzioni); - riscossione ed introito tariffe; - monitoraggio pagamenti ed eventuali situazioni di morosità; - responsabilità nei confronti del Comune e/o terzi per qualsiasi danno a cose o persone (polizze assicurative)	Eseguito quanto in contratto	Mantenere standard

6. CONSIDERAZIONI FINALI

Dalle risultanze evidenziate nella presente relazione sulla situazione gestionale del servizio di trasporto si evince la convenienza dell'affidamento in ragione della compatibilità ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, e alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale, tenuto conto dell'oggetto e della modalità di fornitura della prestazione nonché della qualità del servizio svolto.

Eraclea, data della firma digitale

IL RESPONSABILE
DELL'AREA SERVIZI TERRITORIALI
Dott. Urb. Thomas Girardo

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005 e ss.mm.ii.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.