

Settore Extra-dipartimentale di Vigilanza
Corpo di Polizia Locale
Il Comandante

Via della Stella, 36 (Piano I) - 00036 Palestrina (Roma)

Tel. (+39) 0695302860 - Fax (+39) 0695302512

e-mail: polizia.locale@comune.palestrina.rm.it - pec: polizia.locale@comune.palestrina.legalmail.it

Prot. Interno 13/C/2/7-2023

Palestrina, 30 novembre 2023

Riferimento prot. 32347 del 29/11/2023

OGGETTO: Verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022;

Relazione sull'andamento dei servizi pubblici locali di pertinenza dello scrivente settore. -

Al Dipartimento Finanziario
Dott.ssa Alessandra Galizia

E p.c. Commissario Straordinario
Dott.ssa Enza Caporale

Segretario Generale
Dott.ssa Daniela Glonfoni

Con riferimento alla verifica periodica in oggetto si rappresenta preliminarmente che tra i servizi incardinati nel Settore Extradipartimentale di Vigilanza che rientrano nel novero dei servizi pubblici di rilevanza economica rientrano i seguenti:

- 1) **Trasporto Pubblico Locale (servizio pubblico locale a rete);**
- 2) **Parcheggi a pagamento (servizio pubblico locale non a rete).**

Di seguito si evidenziano, per ciascuno di essi e tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli artt. 7, 8 e 9 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, l'andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi contrattuali.

- TRASPORTO PUBBLICO LOCALE -

1. **TIPO DI SERVIZIO:**
SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RETE - Trasporto Pubblico Locale
- 1.1 **MODALITA' DI AFFIDAMENTO:**
Affidamento diretto - proroga del servizio fino al 31/12/2023 con D.D. n. 1061 del 22/12/2023 - CIG: 652228255F.
- 1.2 **SOGGETTO EROGATORE:**
"Cilia Italia s.r.l." con sede a Palestrina (RM) in via Valvarina n. 1 (P.I. 12409371007), specializzata nel settore.
- 1.3 **ANDAMENTO ECONOMICO FINANZIARIO:**
Il servizio è interamente finanziato dalla Regione Lazio per un importo annuo pari ad € 583.955,20 ed una percorrenza, nel medesimo periodo, di 308.530,97 Km.
Resta a carico del Comune di Palestrina la sola IVA (10%) che è pari ad € 58.395,52.
La spesa transita comunque nel bilancio nel Comune di Palestrina ed è imputata al cap. 20660, avente ad oggetto "Spese per trasporto pubblico locale", Missione 10, Programma 2, Piano dei Conti 1-3-2-15-1, SIOPE 1302 e vede quale creditore appunto la "Cilia Italia s.r.l."

- Attualmente la Regione Lazio ha erogato le prime due *tranche* del contributo annuale:
- con mandato n. 19001 del 8/6/2023 è stato pagato l'importo netto di € 233.582,08 per "L.R. 30/98 TPL Primo Acconto 2023" (primo acconto del finanziamento), già liquidato alla concessionaria del servizio con D.D. n. 590 del 20/6/2023 (Fattura 81/PA del 16/6/2023). La determinazione contiene il pagamento dell'IV di spettanza comunale.
 - con mandato n. 25531 del 1/8/2023 è stato pagato l'importo netto di € 233.582,08 per "L.R. 30/98 TPL Secondo Acconto 2023" (secondo acconto del finanziamento), già liquidato alla concessionaria del servizio con D.D. n. 753 del 10/8/2023 (Fattura 93/PA del 8/8/2023). La determinazione contiene il pagamento dell'IV di spettanza comunale.

Attualmente sono stati percorsi un numero di km pari a 257.492 ed il dato è in linea con il programma economico finanziario di esercizio.

1.4 EFFICIENZA E QUALITA' DEL SERVIZIO:

Il servizio si svolge su linee predefinite e rese note agli utenti da idonea segnaletica (presente nel centro storico) e sul sito internet della società ove vengono altresì comunicate eventuali variazioni del servizio stesso. E' presente la carta dei servizi.

Nel corso del 2023 non sono pervenuti reclami o lamentele tali da far presumere che il servizio non sia stato svolto con regolarità o in maniera conforme al programma di esercizio stabilito nel contratto di servizio.

I controlli effettuati a campione non hanno evidenziato criticità.

Le agevolazioni tariffarie sono gestite dal Dipartimento amministrativo.

Tutti i dati del servizio sono raccolti all'interno dell'Osservatorio Nazionale (<https://www.ilportaledellautomobilista.it/web/portale-automobilista/>) e dell'Osservatorio Regionale (<https://osservatoriopl.regione.lazio.it/infrastrutturemobilita/home.htm>);

1.5 RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI CONTRATTO DI SERVIZIO:

Il servizio è svolto sulla base della cd. "nuova rete dei servizi minimi" approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 29/12/2020 con cui è stata effettuata una revisione del servizio di trasporto pubblico locale e sono state approvate le nuove linee di percorrenza, costituenti appunto la "nuova rete di servizi minimi" ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 442/1997 e dell'art. 10, comma 1, lett. b) e art. 17, comma 2, della legge regionale n. 30/1998.

Dati relativi al contratto:

- servizio di trasporto pubblico locale svolto su n. 19 linee di percorrenza approvate con la deliberazione di cui sopra;
- contratto rep. n. 2908 sottoscritto in data 3/5/2023;
- data inizio contratto: 1/1/2023;
- data fine contratto: 31/12/2023;
- importo contrattuale: € 583.955,20.

Non è stato rilevato, alla data odierna, alcun inadempimento contrattuale.

- PARCHEGGI A PAGAMENTO -

2. TIPO DI SERVIZIO:

SERVIZIO PUBBLICO LOCALE NON A RETE – Gestione dei parcheggi pubblici a pagamento.

2.1 MODALITA' DI AFFIDAMENTO:

Procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, indetta, per l'affidamento del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. B) della legge 11 settembre 2020, n. 120 (misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali – decreto Semplificazioni) di sostituzione, per le procedure indette entro il 30 Giugno 2023, dell'art. 36, comma 2, lett. B) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (codice degli appalti) - C.I.G. 9408809ACD;

- Determinazione a contrarre n. 721 del 19/9/2022;
- Determinazione di aggiudicazione definitiva n. 894 del 22/11/2022;

2.2 SOGGETTO EROGATORE:

"ELETTRONICA EFFEEMME s.r.l." con sede a Roma in via Pollenza n. 41/43 – 00156 – C.F. e P.I. 04560221006, specializzata nel settore.

ANDAMENTO ECONOMICO FINANZIARIO:

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Trattandosi di un appalto di servizio il servizio è interamente a carico del bilancio comunale.

Protocollo N.0032442/2023 del 30/11/2023

Classifica: 14

Firmatario: MARCO DI BARTOLOMEO

Il costo del servizio è pari ad € 130.703,99 iva esclusa da erogarsi mensilmente dietro presentazione regolare fattura.

A fronte di un costo mensile del servizio pari ad € 10.891,99 iva esclusa si riepilogano gli incassi finora registrati dai parcometri nel corso dell'anno 2023:

Gennaio	€ 14.621,75
Febbraio	€ 16.074,80
Marzo	€ 17.881,75
Aprile	€ 15.141,65
Maggio	€ 17.397,33
Giugno	€ 16.322,79
Luglio	€ 14.637,20
Agosto	€ 11.650,42
Settembre	€ 15.062,20
Ottobre	€ 15.925,70

L'incasso relativo agli abbonamenti è attualmente pari ad € 19.145,00.

Gli incassi di cui sopra determinano un utile parziale pari ad € 64.940,69.

La spesa è prevista nel bilancio nel Comune di Palestrina ed è imputata al cap. 1080, avente ad oggetto "Spese per la gestione dei parcheggi a pagamento", Missione 10, Programma 05, Piano dei Conti U.1.03.02.15.012 e vede come creditore la citata "ELETTRONICA EFFEEMME s.r.l." con sede a Roma in via Pollenza n. 41/43 - 00156 - C.F. e P.I. 04560221006.

Mancano, per evidenti ragioni temporali, gli incassi relativi ai mesi di novembre e dicembre.

2.4 EFFICIENZA E QUALITA' DEL SERVIZIO:

Il servizio si svolge su aree pubbliche mentre le caratteristiche dello stesso sono rese note agli utenti della strada da idonea segnaletica verticale ed orizzontale opportunamente posta in opera dal Comune di Palestrina.

E' presente la carta dei servizi.

Nel corso del 2023 non sono pervenuti reclami o lamentele tali da far presumere che il servizio non sia stato svolto con regolarità o in maniera conforme al programma stabilito nel contratto di servizio.

I controlli, effettuati ad ogni 'scassetamento' e giornalmente sull'attività degli ausiliari, non hanno evidenziato criticità. I parcometri sono stati sempre mantenuti nei termini previsti dal contratto.

2.5 RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI CONTRATTO DI SERVIZIO:

Le tariffe relative ai costi della sosta a pagamento sono stati preventivamente stabiliti dalla D.G.C. n. 230 del 16/9/2022 mentre il servizio è regolato dal contratto Rep. n. 2906/2023 siglato in data 2/3/2023.

Esso prevede l'affidamento, in appalto, della gestione dei parcheggi a pagamento e dei relativi servizi accessori, compresa la vigilanza della sosta (ai sensi dell'art. 7 del d.lgs. 30/4/1992 n. 285 e senza custodia dei veicoli) mediante gli ausiliari del traffico per il periodo di dodici mesi con decorrenza 1/1/2023 e fino al 31/12/2023 per un importo totale di € 107.134,42 oltre IVA, come risultante dall'applicazione dell'offerta formulata dall'impresa sulla base d'asta.

La ditta aggiudicataria, "ELETTRONICA EFFEEMME s.r.l.", emette fattura mensile sulla scorta del prezzo pattuito in sede di gara e ad essa non è riconosciuto alcun compenso derivante dagli incassi dei parcometri o degli abbonamenti nonché dalle sanzioni elevate dagli ausiliari del traffico per violazione alle norme contenute nel codice della strada.

Non è stato rilevato, alla data odierna, alcun inadempimento contrattuale.

Si resta a disposizione per ogni eventuale ed ulteriore informazione.

Distinti saluti.

IL COMANDANTE

Commissario Coordinatore Marco DI BARTOLOMEO

(Originale firmato digitalmente ex art. 24 d.lgs. 82/2005 e conservato agli atti del comando)



CITTÀ DI PALESTRINA
CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

COMUNE DI PALESTRINA

**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2022



CITTÀ DI PALESTRINA
CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A - NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Oggetto del servizio è il trasporto degli alunni della scuola dell'Infanzia, Primaria e della Scuola Secondaria di Primo Grado del Comune di Palestrina, ivi compresi gli alunni in carrozzella da trasportare con idoneo mezzo.

Il servizio si articola in 7 linee, oltre la linea H con 3 itinerari.

Il servizio copre circa Km. 122.000,00 per anno scolastico.

I criteri posti alla base dell'espletamento del servizio sono ravvisabili nel facilitare la frequenza nelle scuole dell'infanzia e dell'obbligo, ridurre i casi di dispersione scolastica e rispondere alle esigenze di conciliazione dei tempi di vita familiare.

L'oggetto del contratto è il servizio di trasporto scolastico degli alunni della scuola dell'Infanzia, Primaria e della Scuola Secondaria di Primo Grado del Comune di Palestrina, di durata triennale (A.S. 2021/22, 2022/23, 2023/24).

Con determinazione dirigenziale n. 1289 del 05.07.2021 si è provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio di cui trattasi all'operatore economico Soc. Cilia Italia Srl. Le operazioni di gara sono state svolte dalla Centrale Unica di Committenza XI Comunità Montana Castelli Romani e Prenestini.

L'importo del servizio è di € 378.100,00 per anno scolastico oltre IVA (importo per i tre anni €1.134.300).

Il gestore garantisce il servizio secondo le articolazioni dei percorsi e degli orari dell'Ente.

I mezzi dedicati effettuano il trasporto da casa a scuola e da scuola a casa e sono attivi dal lunedì al venerdì, in orari antimeridiani e pomeridiani.

Nell'anno scolastico 2022/2023 gli alunni iscritti al servizio sono stati 253.

B - CONTRATTO DI SERVIZIO

Oggetto: trasporto degli alunni della scuola dell'Infanzia, Primaria e della Scuola Secondaria di Primo Grado del Comune di Palestrina, ivi compresi gli alunni in carrozzella da trasportare con idoneo mezzo.

Data di approvazione, durata, scadenza affidamento: appalto aggiudicato con Determinazione n. 1289 del 05/07/2021.

Durata triennale (dall'anno scolastico 2021/2022 alla fine dell'anno scolastico 2023/2024)

In data 20/09/2021 le parti hanno siglato il Contratto Rep. 2896.

Valore complessivo e su base annua del servizio:

€ 1.134.300,00/€ 378.100,00 – importi al netto di IVA

Automezzi utilizzati:

n. 8 mezzi di cui 1 per linea H

Criteri tariffari:

sono determinati per anno scolastico. Il costo totale annuo è di € 252,00, mensile è di € 28,00, gratis per il 3° o successivi figli utilizzatori.

Soggetto erogatore:

Denominazione: Cilia Italia

Forma Giuridica: Società a Responsabilità limitata

Sede Legale: Via Valvarina, 1 00036 Palestrina (Rm)

C.F./P.I. 12409371007

Numero REA: RM-13721113

Data iscrizione 24/06/2013



CITTÀ DI PALESTRINA
CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

Amministratore Unico: Andrea Buonomini
PRINCIPALI OBBLIGHI POSTI A CARICO DEL GESTORE
Art. 2 – Oggetto dell'appalto.

Il presente appalto ha per oggetto l'affidamento a terzi del servizio di cui all'art. 1, compresa un'adeguata assistenza sul mezzo; specificatamente: 1) il trasporto degli alunni delle scuole, con sede nel Comune e indicate nell'allegata planimetria, dai punti di raccolta prestabiliti annualmente ai plessi scolastici di appartenenza e viceversa; 2) il trasporto degli alunni, durante l'orario scolastico, in palestre, piscina, iniziative culturali ecc.

L'importo a base d'asta è fissato in Euro 1.140.000,00.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di ordinare ulteriori e simili servizi di trasporto: saranno ordinati di volta in volta e previa formalizzazione di appositi impegni di spesa. Per tali singoli servizi verrà corrisposto il compenso chilometrico stabilito dal presente capitolato.

Art. 3 – Durata, decorrenza e proroga del contratto.

L'appalto viene indetto per la durata di tre anni scolastici (2021/2022 – 2022/2023 – 2023/2024), con scadenza 31/08/2024. Ove, alla data di scadenza del contratto, non sia stato ancora individuato dall'Amministrazione un nuovo soggetto affidatario, l'aggiudicatario del presente appalto è tenuto a garantire la prosecuzione del servizio fino all'individuazione del nuovo soggetto. L'Amministrazione Comunale può, se necessario, in attesa della stipula del contratto, richiedere l'avvio della fornitura del servizio alla Ditta aggiudicataria; in tal caso la Ditta aggiudicataria si impegna a fornire il servizio e a rispettare tutte le norme previste dal presente Capitolato.

Art. 6 – Obblighi, oneri e responsabilità dell'appaltatore.

L'appaltatore è tenuto a svolgere il servizio affidato per tutti i giorni previsti dai calendari decretati dalle competenti autorità didattiche così come organizzati dal piano dei trasporti scolastici annuali di competenza e sue successive modifiche ed integrazioni.

L'appaltatore si obbliga ad espletare i servizi di trasporto diversi da quelli previsti dal presente appalto, ma riguardanti unicamente i soggetti trasportabili con i mezzi utilizzati per il trasporto scolastico, affidati di volta a volta dall'Amministrazione, previ singoli impegni di spesa, al prezzo chilometrico stabilito.

Il servizio dovrà essere effettuato, mediante parco mezzi della ditta appaltatrice, nel rispetto di tutta la normativa vigente, di tutte le norme contrattuali e le prescrizioni del presente Capitolato.

L'aggiudicatario dovrà gestire la rete del trasporto scolastico come previsto dal presente Capitolato e, in particolare in base a quanto previsto nel programma di gestione e sui percorsi indicati, comprensivi dei miglioramenti presentati dal contraente in sede di offerta sia per quanto riguarda gli orari che i percorsi. Il servizio deve essere esercitato nel rispetto degli obiettivi e degli standard qualitativi dei servizi pubblici e scuolabus precisati nel presente Capitolato.

È fatto obbligo all'appaltatore svolgere correttamente i servizi affidati rispettando e facendo rispettare quanto individuato dal piano dei trasporti scolastici di competenza e sue successive modifiche ed integrazioni come orari, percorrenze, luoghi di fermata e quanto altro, così come quanto stabilito dal presente capitolato speciale d'appalto, dal contratto, dalla legge e dalle indicazioni impartite dal competente ufficio comunale.

L'appaltatore, in caso di sciopero del proprio personale dipendente è tenuto a darne preventiva e tempestiva comunicazione all'Amministrazione Comunale e agli utenti; l'appaltatore è tenuto comunque ad assicurare la continuità del servizio, garantendo in tal caso i contingenti minimi ritenuti essenziali dall'amministrazione; in difetto, l'Amministrazione riterrà tale mancanza interruzione di servizio.

Art. 6.4 - Obblighi, oneri e responsabilità dell'appaltatore. Responsabilità. *L'appaltatore si assume ogni onere e rischio inerente l'affidamento in capo del servizio oggetto dell'appalto e si assume ogni responsabilità derivante dal non corretto svolgimento dello stesso, per proprie deficienze, negligenze e leggerezze, comprese quelle del personale impiegato nell'esecuzione del servizio. L'appaltatore si assume inoltre tutte le responsabilità civili e penali per infortuni e per danni arrecati o procurati a trasportati, a terze persone e cose, tenendo indenne l'Amministrazione Comunale. A tale proposito è fatto obbligo all'appaltatore contrarre polizza assicurativa R.C.T., con primaria compagnia, con un massimale minimo di € 10.000.000,00 (dieci milioni di euro) per ogni sinistro.*

L'Amministrazione non risponde di eventuali danni e guasti apportati agli automezzi degli utenti.



CITTÀ DI PALESTRINA
CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

L'appaltatore si impegna ad osservare e a far osservare ai propri dipendenti e collaboratori a qualsiasi titolo, gli obblighi di condotta previsti dal DPR n. 62 del 2013 e dal codice di comportamento dei dipendenti del Comune, consultabile sul sito del Comune di Palestrina.

Si impegna altresì a non concludere contratti di lavoro e a non attribuire incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Palestrina anche nel triennio successivo alla cessazione del presente appalto.

QUALITÀ DEL SERVIZIO

Offerta tecnica – Ottimizzazione del servizio

Servizio aggiuntivo : uscite didattiche e uscite didattiche per alunni diversamente abili.

Infoline – Sito aziendale con sezione dedicata al servizio – Carta dei Servizi

Sicurezza viaggiatori – n° 5 nuovi mezzi classe ambientale Euro 6

SISTEMA DI MONITORAGGIO E CONTROLLO

Il controllo viene effettuato dal DEC nominato con Determina Dirigenziale n.1289 del 05.07.2021.

Viene presa in considerazione, con verifica, ogni segnalazione da parte dei cittadini che usufruiscono del servizio e tramite riscontro con la Ditta incaricata dell'effettuazione del servizio.

Ove possibile, le richieste da parte degli utenti sono state valutate ed inserite nei piani di articolazione del servizio (es. aggiunta o modifica di fermate, cambio di orari).

E' effettuato un controllo periodico in riferimento all'operatività dei servizi. Eventuali segnalazioni da parte dell'utenza vengono subito riscontrate con conseguente adozione degli interventi necessari.

ANDAMENTO ECONOMICO FINANZIARIO

- **Costo annuo pro-capite del Servizio**
(Costo annuo/popolazione residente al 31/12/2022)
€378.100,00 / 21.949 = **€ 17,23 / residente**
- **Piano prospettico costi/spese utile d'impresa**

VOCE	COSTO ANNUO
Costo manodopera	€ 250.000,00
Costo mezzi	€ 46.666,67
Costo per la manutenzione mezzi	€ 18.000,00
Costo per la gestione del servizio	€ 45.936,97
Spese generali	€ 2.000,00
TOTALE COSTO ANNUO	€ 362.603,64

Utile d'impresa	€ 378.100,00 - € 362.603,64 = € 15.496,36
-----------------	---

Il Dirigente del I Dipartimento
Dr. Giuseppe Scaramella



Palestrina, 22 dicembre 2023

**RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA**

articolo 30 del D.Lgs. 201 del 23 dicembre 2022 e s.m.i.

Relazione sul Servizio Pubblico di Igiene Urbana

aggiornamento al 31 dicembre 2022

affidato all'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa *in house providing*

articoli 5 e 192 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.

PREMESSO

Che l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale.

Che ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

Che la normativa di riferimento è:

- artt. 14 e 17 del D. Lgs. 201/2022 in merito alla necessità di predisporre la presente relazione contenente le motivazioni circa le modalità organizzative del servizio ;
- art. 31, c. 2 del D. Lgs. 201/2022 relativamente agli obblighi di trasparenza e pubblicazione della delibera di affidamento del servizio e delle motivazioni che la sottendono s ervizi pubblici locali ;
- art. 3-bis, co. 1 e 1-bis rubricato, del D.L. 138/2011 in materia di "Ambiti territoriali e criteri di organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali" ;
- art. 14, co. 27 let. b) e f), del D.L. 78/2010 in relazione alle funzioni fondamentali dei comuni ;
- artt. 112 e 113 del D.lgs. 267/2000 in materia di gestione dei servizi pubblici locali ;
- art. 2 del D.lgs. 175/2016 riportante la definizione di servizi di interesse generale Gestione del servizio di igiene ambientale ;
- Direttiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 relativa ai rifiuti come aggiornata dalla Direttiva di modifica (UE) 2018/851 ;
- art. 1, co. 1 e 2, let. a), della L. 146/1990 che riconduce la gestione dei rifiuti tra i servizi pubblici essenziali ;



- D.Lgs. 152/2006 ad oggetto “*Norme in materia ambientale*”, in particolare la “*Parte quarta Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati*” ;
- art. 14, co. 27 let. f), del D.L. 78/2010 in materia di competenze comunali sul servizio rifiuti ;
- art. 25, co. 4, del D.L. 1/2012 in materia di gestione ed erogazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti ;
- il Piano di Gestione dei Rifiuti del Lazio approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale 18 gennaio 2012 ;
- aggiornamento del Piano di Gestione dei Rifiuti del Lazio approvato con Deliberazione del Consiglio Regionale 5 agosto 2020, n. 4 .

CONSIDERATO

Che il servizio oggetto di affidamento rientra nelle specifiche competenze dei comuni come previsto dall'art. 198 del D.Lgs. 152/2006 ed in particolare :

Art. 198 - Competenze dei comuni

- 1) I comuni concorrono, nell'ambito delle attività svolte a livello degli ambiti territoriali ottimali di cui all'articolo 200 e con le modalità ivi previste, alla gestione dei rifiuti urbani. Sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità d'ambito ai sensi dell'articolo 202, i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'articolo 113, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 .
- 2) I comuni concorrono a disciplinare la gestione dei rifiuti urbani con appositi regolamenti che, nel rispetto dei principi di trasparenza, efficienza, efficacia ed economicità e in coerenza con i piani d'ambito adottati ai sensi dell'articolo 201, comma 3, stabiliscono in particolare :
 - a) le misure per assicurare la tutela igienico-sanitaria in tutte le fasi della gestione dei rifiuti urbani; b) le modalità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ;
 - b) le modalità del conferimento, della raccolta differenziata e del trasporto dei rifiuti urbani al fine di garantire una distinta gestione delle diverse frazioni di rifiuti e promuovere il recupero degli stessi ;
 - c) le norme atte a garantire una distinta ed adeguata gestione dei rifiuti urbani pericolosi e dei rifiuti da esumazione ed estumulazione di cui all'articolo 184, comma 2, lettera f) ;
 - d) le misure necessarie ad ottimizzare le forme di conferimento, raccolta e trasporto dei rifiuti primari di imballaggio in sinergia con altre frazioni merceologiche, fissando standard minimi da rispettare ;
 - e) le modalità di esecuzione della pesata dei rifiuti urbani prima di inviarli al recupero e allo smaltimento ;
- 2)bis Le utenze non domestiche possono conferire al di fuori del servizio pubblico i propri rifiuti urbani previa dimostrazione di averli avviati al recupero mediante attestazione rilasciata dal soggetto che effettua l'attività di recupero dei rifiuti stessi. Tali rifiuti sono computati ai fini del raggiungimento degli obiettivi di riciclaggio dei rifiuti urbani .
- 3) I comuni sono tenuti a fornire alla regione, alla provincia ed alle Autorità d'ambito tutte le informazioni sulla gestione dei rifiuti urbani da esse richieste .



4) I comuni sono altresì tenuti ad esprimere il proprio parere in ordine all'approvazione dei progetti di bonifica dei siti inquinati rilasciata dalle regioni .

CONSIDERATO ALTRESI'

Che i servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana prevedono l'affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e servizi di igiene urbana con ridotto impatto ambientale in un'ottica di ciclo di vita, ai sensi dei principi e della legislazione europea ed italiana, del Piano di Azione per la sostenibilità dei consumi della pubblica amministrazione (PAN GPP), del Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 13 febbraio 2014 e del Piano di Gestione dei Rifiuti della Regione Lazio .

Rientrano nell'appalto il complesso delle seguenti elencate prestazioni e forniture :

- 1) Servizio di raccolta e trasporto del secco residuo dei rifiuti urbani ;
- 2) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato degli scarti di mense e cucine dei rifiuti urbani ;
- 3) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato di carta e cartone (congiunta) dei rifiuti urbani ;
- 4) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato degli imballaggi in cartone (selettiva) dei rifiuti urbani ;
- 5) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato degli imballaggi in plastica e lattine dei rifiuti urbani (multi materiale leggero) ;
- 6) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato dei contenitori in vetro dei rifiuti urbani ;
- 7) Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti abbandonati sul territorio comunale ;
- 8) Servizio raccolta e trasporto dei pannolini e pannoloni ;
- 9) Servizio di raccolta a chiamata degli ingombranti, compreso il trasporto e recupero presso idoneo impianto autorizzato ;
- 10) Servizio di raccolta dei RAEE a chiamata ;
- 11) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato dei rifiuti biodegradabili dei rifiuti urbani ;
- 12) Gestione del centro di raccolta ;
- 13) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato delle pile esauste ;
- 14) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato dei rifiuti dei farmaci scaduti ;
- 15) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato dei rifiuti etichettati "T" e/o "F" ;
- 16) Servizio di raccolta, trasporto e trattamento presso idoneo impianto autorizzato degli oli vegetali e minerali ;
- 17) Servizio di raccolta, trasporto e trattamento degli abiti usati ;



- 18) Servizio di raccolta differenziata e trasporto presso idoneo impianto autorizzato dei rifiuti proveniente dai mercati settimanali, fiere occasionali e manifestazioni ;
- 19) La manutenzione ordinaria e straordinaria delle forniture, nonché la sostituzione e lo smaltimento di attrezzature eventualmente deteriorate ;
- 20) Fornitura di attrezzature, di contenitori e di materiali d'uso da impiegarsi per lo svolgimento dei servizi ;
- 21) Forniture ed attività per l'installazione e collaudo delle isole ecologiche informatizzate ;
- 22) Servizio di lavaggio dei contenitori ;

Il Servizio Pubblico di Igiene Urbana costituisce un'attività di pubblico interesse ai sensi dell'art. 177 Dlgs 152/2006 ed è ad ogni effetto servizio pubblico, in quanto si svolge, inoltre, secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali, come previsto dall'art. 178 Dlgs 152/2006 .

Il servizio è altresì svolto nel rispetto dei principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti, nonché del principio "chi inquina paga".

Il servizio è continuo, al fine di tutelare l'igiene e la salute pubblica; è necessario garantire ai cittadini che il servizio sia disponibile e accessibile a tutti nella stessa misura, e non è possibile sospenderlo o abbandonarlo. Il tale direzione il contratto di servizio fornisce le adeguate garanzie circa lo svolgimento del servizio secondo standard tecnici ed ambientali assolutamente rilevanti .

VISTO

Che con deliberazione di Consiglio Comunale 74 del 21 dicembre 2018 è stato affidato *in house providing*, di cui agli articoli 5 e 192 del D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i., il Servizio Pubblico di Igiene Urbana all'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa e contestualmente approvato il Progetto di Riorganizzazione dei Servizi e Proposte Migliorative, il Piano Economico e Finanziario, il Capitolato Speciale d'Appalto / Disciplinare Tecnico e lo schema di Contratto di Servizio .

La gestione del servizio integrato di igiene urbana attraverso il modello della società *in house* consente all'Ente di svolgere sia le funzioni d'indirizzo, programmazione e controllo del servizio e di partecipare concretamente alla "gestione" dello stesso, secondo le effettive esigenze manifestate dalla comunità di riferimento .

Si è quindi in presenza di un modello che si pone in alternativa a modelli gestionali in cui, al di là degli indirizzi espressi dagli Enti Locali, le scelte gestionali sono demandate ad un soggetto imprenditoriale privato, che ha ricevuto l'affidamento del servizio con gara o che rappresenta il partner industriale di una società mista pubblico-privata .

Il modello *in house* è l'unico in grado di coniugare insieme :

- il perseguimento degli interessi delle comunità locali senza che questo venga anteposto alla logica del profitto ;



- un approccio imprenditoriale necessario per garantire un livello qualitativo elevato e dal perseguimento di obiettivi di economicità, efficacia ed efficienza, tipici di una gestione imprenditoriale, che portano ad un impiego ottimale delle risorse introitate dagli utenti attraverso la tariffa .

L'affidamento in favore della controllata Azienda Ambiente Energia e Territorio spa del servizio integrato di igiene urbana da parte del Comune è motivato dalla sussistenza delle seguenti ragioni :

- convenienza economica ;
- convenienza in termini di efficacia nella gestione del servizio ;
- compatibilità con i principi dell'ordinamento europeo e dell'ordinamento interno .

In data 31 maggio 2019 è stato sottoscritto il Contratto di Servizio Pubblico di Igiene Urbana tra il Comune di Palestrina e l'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa per la raccolta e trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani Differenziati ed Indifferenziati ed Assimilati per sette anni per un corrispettivo annuo pari ad € 2.679.655,20 oltre Iva .

Le modalità di gestione dell'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa prevedono lo svolgimento diretto, con personale e mezzi propri, di tutti i servizi riconducibili all'igiene ambientale .

Il ruolo dell'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa si concretizza nell'effettuazione delle attività del ciclo integrato dei rifiuti e nello specifico :

- nell'organizzazione delle modalità di effettuazione dei diversi servizi riconducibili all'igiene urbana ;
- nel coordinamento e nel controllo della qualità, efficacia ed economicità dei diversi servizi riconducibili al servizio integrato di igiene urbana .

La decisione di affidare il servizio, da parte del Comune di Palestrina, si inquadra nelle scelte che rispettano gli indirizzi regionali, nell'ottica di garantire l'ottimizzazione del servizio e la massimizzazione delle economie di scala legate all'esecuzione su un bacino territoriale e per un periodo contrattuale ritenuto ottimale, tali da risultare funzionali a garantire l'assolvimento delle condizioni e degli standard qualitativi richiesti alla società .

Il servizio oggetto di affidamento è un servizio pubblico che comporta obblighi di servizio universale, che deve, pertanto essere accessibile a tutti gli utenti a prescindere dalla loro ubicazione geografica e ad un prezzo ragionevole e a condizioni qualitative simili, indipendentemente dalla redditività delle singole operazioni .

La modalità di gestione prescelta ovvero la creazione di un soggetto *in house* cui affidare il servizio risulta in sé fornire particolari garanzie con riferimento al rispetto degli obblighi in questione .

In particolare la società affidataria garantirà la continuità del servizio al fine di garantire la massima erogazione del servizio a tutti gli utenti, il rispetto del principio di eguaglianza dei diritti e di non discriminazione degli utenti, la parità di trattamento del servizio prestato tra le diverse aree del territorio servito .

VISTO ALTRESI'



Che il controllo esercitato sul soggetto gestore, rientra nelle tipologie imposte dal modulo dell'*in house*, e si sostanzia nelle due forme del controllo congiunto (svolto cioè congiuntamente con gli altri soci) e in un controllo disgiunto cioè svolto specificamente sul servizio espletato dal Comune di Palestrina .

Tale ultimo controllo è assicurato in primo luogo dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto che verifica durante l'esecuzione che il personale, i mezzi e le attrezzature impiegate siano coerenti con quanto riportato nei documenti contrattuali

Gli strumenti per l'attività di controllo del direttore dell'esecuzione del contratto sono i seguenti :

- l'ordine di servizio ;
- il verbale di accertamento di fatti ;
- il certificato di verifica di conformità ;
- le comunicazioni .

Affinché i risultati ottenuti dai servizi oggetto del presente capitolato siano consoni alle aspettative ed agli obiettivi prefissati, la società appaltatrice :

- verifica periodicamente i livelli di qualità, efficienza ed efficacia dei servizi prestati ;
- verifica periodicamente lo stato ed il funzionamento di tutte le forniture ;
- programma ed effettuare le eventuali correzioni, manutenzioni e sostituzioni necessarie ;
- verifica l'esito delle correzioni, manutenzioni e sostituzioni apportate attraverso l'analisi dell'evoluzione nel tempo dei risultati ottenuti .

Il responsabile dell'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa partecipa ai tavoli tecnici indetti dall'Ente per la verifica degli obiettivi raggiunti e risoluzioni di eventuali criticità .

Il monitoraggio si svolge infatti anche sulla raccolta di segnalazioni da parte della cittadinanza .

Durante il periodo intercorso, l'attività di controllo sulla società, è stata condotta in via principale dai componenti il comitato di controllo analogo, attraverso la partecipazione alle riunioni operative indette per assicurare il monitoraggio in corso d'opera dei servizi affidati, nonché tramite approvazione degli atti previsionali e programmatici inerenti la gestione della società, tale attività di controllo si esplicita anche attraverso l'espressione di proposte, indirizzi e pareri vincolanti sugli atti di gestione ordinaria della società .

VISTO INOLTRE

I servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani e dei servizi di igiene urbana sono affidati all'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa, società a totale capitale pubblico partecipata con sede in Ciampino che svolge la propria attività nel settore pubblico .

Il *core business* è rappresentato dalla gestione ed erogazione in modalità integrata dei servizi di igiene del suolo, di raccolta ed avvio allo smaltimento rifiuti per diversi Comuni del Lazio per un bacino di utenza di oltre 207 mila abitanti .

La società è in possesso delle seguenti iscrizioni :

- iscrizione Albo Nazionale dei Gestori Ambientali .

Oltre alle precedenti referenze, l'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa. :

- è in possesso di un parco veicolare aziendale di circa n. 370 automezzi ;



CITTA' DI PALESTRINA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento Tecnico

- è in possesso di circa n. 200 attrezzature tra cassoni scarrabili e press container ;
- gestisce un numero complessivo di personale aziendale di circa n. 418 dipendenti .

LA COMPAGINE SOCIALE

L'assetto proprietario della Società al 31/12/2022 è il seguente:

Socio	Azioni	% partecipazione
Ciampino	1.882.297	97,9414%
Anzio	19.155	0,9967%
Galliciano nel Lazio	6.385	0,3322%
Valmontone	1.475	0,0767%
Olevano Romano	1.473	0,0766%
Palestrina	1.473	0,0766%
Cave	1.277	0,0664%
Poli	1.277	0,0664%
San Cesareo	1.277	0,0664%
Serrone	1.277	0,0664%
Rocca di Cave	1.277	0,0664%
Zagarolo	737	0,0384%
Casape	737	0,0384%
San Vito Romano	737	0,0384%
Castel San Pietro Romano	639	0,0322%
Colonna	369	0,0191%
Totale	1.921.862	100,0000%



INFORMAZIONI RELATIVE AL PERSONALE

La composizione del personale della società al 31.12.2022 è di n. 418 unità di n. 39 donne come meglio rappresentata dalle seguenti tabelle:

Composizione	Dirigenti	Quadri	Impiegati	Operai	Altre Categorie
Uomini (numero)	3	0	10	366	0
Donne (numero)	0	1	13	25	0
Età media	59	64	50	52	0
Anzianità lavorativa	12	12	12	9	0
Contratto a tempo indeterminato	3	1	21	360	0
Contratto a tempo determinato	0	0	2	31	0
Titolo di studio: laurea	3	1	9	0	0
Titolo di studio: diploma	0	0	14	40	0
Titolo di studio: licenza media	0	0	0	351	0

	Dipendenti inizio periodo	Dipendenti fine periodo	Numero medio dipendenti
Dirigenti	2	3	3
Quadri	1	1	1
Impiegati	22	23	22
Operai	371	391	377
Altri	0	0	0

Il personale dipendente in forza al 31 dicembre 2022, in termini numerici, è pari a 418 unità.



CITTA' DI PALESTRINA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento Tecnico

Patrimonio netto

	Valore al 31/12/2022
Capitale	1.921.862
Altre riserve	
Varie altre riserve	-
Totale altre riserve	-
Utili (perdite) portati a nuovo	-
Utile (perdita) dell'esercizio	103.404
Totale patrimonio netto	2.025.266

Valore della produzione

Categoria di attività	Valore al 31/12/2022
RICAVI PER PRESTAZIONE DI SERVIZI	31.139.322
Totale	31.139.322

Categoria Attività	2022
Igiene Ambientale	29.227.136
Ritiro Ingombranti	21.318
Trading Materiali	1.724.047
Servizi acc. COVID	164.375
Altri ricavi	2.446
Totale	31.139.322

Descrizione	Valore al 31/12/2022
ALTRI RICAVI E PROVENTI	1.154.208

Con riferimento alla componente strutturale del servizio, rappresentata dal piano degli investimenti e dalle relative capacità della società di farvi fronte attraverso una adeguata ed equilibrata composizione di capitale proprio ed eventuale indebitamento, si evidenzia che l'Ente gestore ha predisposto il Piano Economico Finanziario (PEF), il PEF si raccorda con le previsioni operative ed economico finanziarie relative



CITTA' DI PALESTRINA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento Tecnico

all'affidamento in *house providing* che il Comune di Palestrina ha posto in essere nei confronti della società; il documento opera altresì il raccordo con le previsioni formulate secondo il MTR-2 di cui alla deliberazione n. 363/2021/R/rif di Arera ad oggetto "Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025".

L'analisi del PEF aziendale, a cui si rimanda, evidenzia la sostenibilità della gestione dell'attività caratteristica e la capacità della società di perseguire gli equilibri aziendali nel corso del periodo considerato. Lo stato patrimoniale riclassificato della società confrontato con quelli degli esercizi precedenti è il seguente:

	2020		2021		2022	
	€	%	€	%	€	%
Immobilizzazioni Immateriali	684.913	13,0%	504.950	10,2%	389.352	5,3%
Immobilizzazioni materiali	3.041.298	57,9%	2.626.855	53,0%	4.136.336	55,9%
Immobilizzazioni finanziarie	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
ATTIVO FISSO NETTO	3.726.211	70,9%	3.131.805	63,2%	4.525.688	61,1%
Rimanenze	290.341	5,5%	140.125	2,8%	153.699	2,1%
Crediti commerciali	18.055.257	343,5%	18.935.776	382,0%	17.593.277	237,6%
Altri crediti operativi	1.122.653	21,4%	1.282.886	25,9%	1.874.858	25,3%
Ratei e risconti attivi	717.867	13,7%	520.677	10,5%	893.005	12,1%
(Debiti operativi v/fornitori)	(6.398.169)	-	(5.896.897)	-	(4.817.456)	-65,1%
(Debiti operativi v/imprese del gruppo)	(505.565)	-9,6%	(138.552)	-2,8%	(252.747)	-3,4%
(Altri debiti operativi)	(10.547.265)	-	(10.592.989)	-	(9.898.253)	-
(Ratei e risconti passivi)	(134.141)	-2,6%	(1.575.792)	-31,8%	(1.299.079)	-17,5%
ATTIVO CIRCOLANTE OPERATIVO NETTO	2.600.978	49,5%	2.675.234	54,0%	4.247.304	57,4%
CAPITALE INVESTITO	6.327.189	120,4%	5.807.039	117,1%	8.772.992	118,5%
(Fondo Tfr)	(503.281)	-9,6%	(590.862)	-11,9%	(784.276)	-10,6%
(Altri fondi)	(566.924)	-10,8%	(258.924)	-5,2%	(583.546)	-7,9%
(Passività non correnti)	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
CAPITALE OPERATIVO INVESTITO NETTO (COIN)	5.256.984	100,0%	4.957.253	100,0%	7.405.170	100,0%
Debiti v/banche a breve	970.609	18,5%	932.385	18,8%	1.794.520	24,2%
Altri debiti finanziari a breve	268	0,0%	268	0,0%	268	0,0%
Debiti v/banche a lungo	2.920.554	55,6%	3.180.947	64,2%	3.971.066	53,6%
Altri debiti finanziari a lungo	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
Finanziamento soci	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
Debiti Leasing	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
(Crediti finanziari correnti)	(19.222)	-0,4%	(29.242)	-0,6%	(29.242)	-0,4%
(Attività finanziarie correnti)	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
(Disponibilità liquide)	(1.116.207)	-21,2%	(1.048.967)	-21,2%	(356.709)	-4,8%
INDEBITAMENTO FINANZIARIO NETTO	2.756.002	52,4%	3.035.391	61,2%	5.379.903	72,7%
Capitale sociale	3.010.000	57,3%	3.010.000	60,7%	1.921.862	26,0%
Riserve	404.174	7,7%	0	0,0%	0	0,0%



Utile/(perdita)	(913.191)	-17,4%	(1.088.138)	-22,0%	103.404	1,4%
PATRIMONIO NETTO	2.500.983	47,6%	1.921.862	38,8%	2.025.266	27,3%
FONTI DI FINANZIAMENTO	5.256.985	100,0	4.957.253	100,0	7.405.169	100,0%
		%		%		

Il valore delle attività a lungo termine è cresciuto di € 1.349.510 al termine dell'esercizio 2022 rispetto al 2021, attestandosi ad un totale di € 5.764.470 e facendo segnare un incremento del 30,6% nel corso dell'ultimo anno .

L'attivo a breve ammonta ad un totale di € 19.662.008, in calo del 4,9% rispetto al 2021, in cui era pari ad € 20.674.518 .

I giorni di dilazione dei crediti v/clienti sono diminuiti di 59 giorni nell'esercizio 2022, rispetto a quello precedente, attestandosi ad una media di 201 giorni .

Nell'esercizio 2022 il Capitale Operativo Investito Netto è pari ad € 7.405.170 ed è cresciuto del 49,4% rispetto all'anno precedente, quando ammontava ad € 4.957.253 .

Nei paragrafi che seguono vengono separatamente analizzati l'andamento economico, patrimoniale e finanziario con l'utilizzo di specifici indicatori di risultato .

Gli indicatori di risultato economici e finanziari sono ricavati direttamente dai dati di bilancio, previa sua riclassificazione .

Infatti, al fine di meglio comprendere l'andamento gestionale, si fornisce di seguito una riclassificazione del conto economico e dello stato patrimoniale per l'esercizio in chiusura e per i due precedenti .

Ai sensi dell'art. 2428, comma 1-bis, c.c. vengono analizzati alcuni indicatori di risultato scelti tra quelli ritenuti più significativi in relazione alla situazione della società.

	FORMULA	31/12/202 2	31/12/202 1	31/12/202 0
Redditività				
R.O.E.	Rn/Pn	5,1%	-30,1%	-36,5%
R.O.I.	Ro/Ci	4,0%	5,3%	4,5%
R.O.S.	Ro/V	3,3%	5,1%	4,5%
R.O.T.	Of/D	4,2	5,2	4,7

Descrizione

E' il rapporto tra il reddito netto ed il patrimonio netto dell'azienda. Esprime in misura sintetica la redditività e la remunerazione del capitale proprio .

Il ROE dell'anno 2022 è pari a 5,1%, dato da un Utile di € 103.403 e da un valore contabile dell'Equity che ammonta ad € 2.025.266. Il valore del ROE rilevato dall'ultimo bilancio non evidenzia una performance particolarmente soddisfacente. L'indice fa segnare in definitiva un sensibile incremento rispetto all'anno 2021 in cui era pari a -30,1% .



La crescita, dunque il miglioramento, del ROE si accompagna ad un aumento sia dell'Equity che del Risultato Netto ed è dovuta al più che proporzionale aumento dell'Utile rispetto al Patrimonio Netto .

Nello specifico, il Patrimonio Netto passa da un valore di € 1.921.862 nel 2021 ad € 2.025.266 nell'anno in corso, con un incremento di 5,4 punti percentuali mentre il Risultato Netto si attesta su un valore di € 103.403 nel 2022 a fronte di € -579.110 dell'anno precedente evidenziando a sua volta una crescita percentuale di 117,9 punti. Nel 2020 il ROE risultava pari a -36,5% .

ROI (Return On Investment)

Descrizione

E' il rapporto tra il reddito operativo e il totale dell'attivo .

Esprime la redditività caratteristica del capitale investito, ove per redditività caratteristica si intende quella al lordo della gestione finanziaria, delle poste straordinarie e della pressione fiscale .

Nel 2022 il ROI è pari a 4,0% ed è dato da un valore totale delle attività pari ad € 25.426.478 e da un Risultato Operativo (EBIT) di € 1.019.279 .

Il rendimento della gestione caratteristica dell'azienda non è soddisfacente. L'indice fa segnare in definitiva un sensibile calo rispetto all'anno 2021 in cui era pari a 5,3% .

L'andamento del ROI è direttamente riconducibile al fatto che il Risultato Operativo mostra una sensibile riduzione se confrontato con il dato dell'anno precedente mentre il valore totale delle attività non fa registrare significative variazioni .

Nello specifico, le attività passano da un valore di € 25.089.478 nel 2021 ad € 25.426.478 nell'anno in corso, con una variazione piuttosto contenuta di 1,3 punti percentuali mentre l'EBIT si attesta su un valore di € 1.019.279 nel 2022 a fronte di € 1.317.864 dell'anno precedente evidenziando invece un calo di 22,7 punti. Nel 2020 il ROI risultava pari a 4,5% .

ROS (Return On Sale)

Descrizione

E' il rapporto della differenza tra valore e costi della produzione e i ricavi dei servizi offerti .

Esprime la capacità dell'azienda di produrre profitto dalla gestione ordinaria .

Nel 2022 il ROS è pari a 3,3%, dato che l'azienda ha ottenuto ricavi per € 31.139.322 e il Risultato Operativo (EBIT) risulta pari ad € 1.019.279 .

L'analisi evidenzia quindi che la gestione caratteristica è in grado di generare risorse in grado di coprire i costi dei fattori produttivi utilizzati ma in modo insufficiente a garantire un margine di reddito da destinare eventualmente alla copertura delle altre aree gestionali ed alla remunerazione del capitale proprio sotto forma di dividendi. L'indice fa segnare in definitiva un sensibile calo rispetto all'anno 2021 in cui era pari a 5,1% .

La diminuzione, dunque il peggioramento del ROS è direttamente riconducibile ad una riduzione del valore dell'EBIT ed al contestuale incremento dei Ricavi .

Nello specifico, le vendite passano da un valore di € 25.918.217 nel 2021 ad € 31.139.322 nell'anno in corso, registrando una crescita di 20,1 punti percentuali mentre l'EBIT si attesta su un valore di € 1.019.279 nel



2022 a fronte di € 1.317.864 dell'anno precedente evidenziando invece un calo percentuale di 22,7 punti. Nel 2020 il ROS risultava pari a 4,5% .

ROT

Descrizione

Indicatore che esprime il ricavo netto medio generato da ogni unità di capitale operativo investito nell'attività dell'azienda e quindi è molto importante per valutare la capacità produttiva .

Il ROT dell'anno 2022 è pari a 4,2, dato da un fatturato di € 31.139.322 e da un valore del Capitale Investito Netto che ammonta ad € 7.405.170 .

Il valore del ROT rilevato dall'ultimo bilancio è da ritenersi soddisfacente. L'indice fa segnare in definitiva un sensibile calo rispetto all'anno 2021 in cui era pari a 5,2 .

La diminuzione, dunque il peggioramento, del ROT si accompagna ad un aumento sia del Capitale Investito Netto che del fatturato ed è dovuta al più che proporzionale aumento del Capitale Investito Netto rispetto al fatturato .

Nello specifico, il Capitale Investito Netto passa da un valore di € 4.957.253 nel 2021 ad € 7.405.170 nell'anno in corso, con un incremento di 49,4 punti percentuali mentre il fatturato si attesta su un valore di € 31.139.322 nel 2022 a fronte di € 25.918.217 dell'anno precedente evidenziando a sua volta una crescita in percentuale di 20,1 punti. Nel 2020 il ROT risultava pari a 4,7 .

Copertura Immobilizzazioni	2020	2021	2022
Patrimonio Netto + Passività a lungo / Attivo Immobilizzato	2,35	2,36	1,85

L'indice esprime la capacità dei capitali apportati dai soci o dai terzi creditori di coprire le necessità di investimenti in immobilizzazioni .

Nell'esercizio 2022 si riscontra una situazione soddisfacente dal punto di vista della solidità patrimoniale in quanto l'indice evidenzia una struttura efficiente dato che le attività fisse risultano finanziate interamente da fonti durevoli .

L'indice è in peggioramento rispetto all'anno precedente e si attesta su un valore pari a 1,85 .

Indipendenza Finanziaria	2020	2021	2022
Patrimonio Netto / Totale Attivo	0,10	0,08	0,08

Indicatore che evidenzia in quale entità l'attivo patrimoniale dell'azienda è stato finanziato con mezzi propri . Nel 2022 l'indice di Indipendenza Finanziaria è pari a 0,08 ed è dato da un valore totale delle attività pari ad € 25.426.478 e da un Patrimonio Netto di € 2.025.266. Il rapporto tra capitale proprio e capitale di terzi è



fortemente squilibrato ed espone l'azienda ad un grave rischio finanziario. L'indice si mantiene in definitiva sostanzialmente stabile rispetto all'anno 2021 in cui era pari a 0,08 .

La stabilità dell'indice di Indipendenza Finanziaria è riconducibile al fatto che il Totale Attivo non fa registrare significative variazioni se confrontato con il dato dell'anno precedente e si verifica nonostante il Patrimonio Netto mostri invece un sensibile incremento .

Nello specifico, le attività passano da un valore di € 25.089.478 nel 2021 ad € 25.426.478 nell'anno in corso, con una variazione piuttosto contenuta di 1,3 punti percentuali mentre l'Equity si attesta su un valore di € 2.025.266 nel 2022 a fronte di € 1.921.862 dell'anno precedente evidenziando invece un incremento percentuale di 5,4 punti .

Nel 2020 l'indice risultava pari a 0,10 .

PFN/PN	2020	2021	2022
Posizione Finanziaria Netta / Patrimonio Netto	1,10	1,58	2,66

Indicatore di equilibrio tra mezzi di terzi e mezzi propri. Molto utilizzato come monitoraggio del rischio finanziario dell'impresa .

Il rapporto Pfn/Pn nell'esercizio 2022 è pari a 2,66, in virtù di un valore dell'Equity di € 2.025.266 e di un valore del debito, in termini di Posizione Finanziaria Netta, di € 5.379.903 .

Il valore dell'indebitamento risulta equilibrato, per quanto concerne il rapporto tra fonti finanziarie onerose esterne e fonti proprie .

L'indice fa segnare in definitiva un sensibile incremento rispetto all'anno 2021 in cui si attestava su un valore di 1,58 .

La crescita, dunque il peggioramento, dell'indice si accompagna ad un aumento sia dell'Equity che della Pfn ed è dovuta al più che proporzionale aumento del debito rispetto al Patrimonio Netto .

Nello specifico, il Patrimonio Netto passa da un valore di € 1.921.862 nel 2021 ad € 2.025.266 nell'anno in corso, con un incremento del 5,4% mentre la Pfn si attesta su un valore di € 5.379.903 nel 2022 a fronte di € 3.035.391 dell'anno precedente evidenziando a sua volta una crescita percentuale del 77,2% .

Nel 2020 l'indice risultava pari a 1,10 .

VISTO ANCHE

Per il Comune di Palestrina il costo annuo ed il costo pro capite (per utente e/o cittadino) del servizio nell'ultimo triennio ha avuto il seguente andamento :

TIPOLOGIA	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
Costo complessivo	2.947.620,72	2.947.620,72	2.947.620,72



Costo pro-capite	130,37	130,08	130,20
------------------	--------	--------	--------

Mediante la tassa sui rifiuti (TARI), istituita ai sensi del comma 639 dell'art. 1 della Legge n 147/2023, sono finanziati i costi relativi al servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti .

Nel territorio comunale è applicata la tariffa TARI di natura tributaria .

La tariffa è formata da una componente fissa e una componente variabile .

La componente fissa è destinata alla copertura dei costi fissi valorizzati nel Piano Economico Finanziario mentre la componente variabile è finalizzata alla copertura dei costi variabili del Piano Economico Finanziario .

L'importo della TARI viene quantificato dal Comune annualmente sulla base delle tariffe approvate dal Consiglio Comunale e viene comunicato con apposito avviso di pagamento recapitato al domicilio fiscale di ogni singolo contribuente (coincidente con la residenza anagrafica, salvo diversa comunicazione) che ha regolarmente denunciato l'occupazione di un immobile sul territorio comunale mediante la dichiarazione TARI, oppure che è stato accertato d'ufficio .

La determinazione delle singole rate avviene secondo quanto previsto dall'art. 13 comma 15 ter del DL 201/2011 .

	2020		2021		2022	
	v.a.	costo pro capite	v.a.	costo pro capite	v.a.	costo pro capite
Contratto di servizio	2.947.620,72	130,37	2.947.620,72	130,08	2.947.620,72	130,20
Costi complessivi da PEF	4.879.772,00	215,82	4.935.227,00	217,79	4.943.758,00	218,36
Tariffa da PEF	4.879.772,00	215,82	4.935.227,00	217,79	4.943.758,00	218,36
Popolazione al 31 dicembre	22.610		22.660		22.640	

VISTO INFINE

Lo standard di qualità del servizio è determinato dai seguenti fattori fondamentali :

- è continuità del servizio, attraverso la regolarità nell'erogazione del servizio prestato su tutto il territorio servito ;
- tutela dell'ambiente ;
- formazione del personale ;
- completezza ed accessibilità all'informazione da parte del cliente ;
- rapidità d'intervento nel caso di disservizio ;
- rilevazione sistematica del livello qualitativo delle prestazioni eseguite .

Gli standard di qualità individuati misurano la qualità del rapporto con l'utenza ed i livelli di prestazione nelle attività svolte .

Gli stessi sono individuati attraverso i seguenti principi fondamentali :



CITTA' DI PALESTRINA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento Tecnico

- eguaglianza, imparzialità, continuità, partecipazione, efficacia ed efficienza ;
- parità di trattamento degli utenti, a parità di condizioni del servizio prestato, nell'ambito di aree e categorie omogenee di fornitura ;
- l'erogazione dei servizi pubblici con carattere di continuità e regolarità, limitando il più possibile eventuali disservizi imposti da esigenze tecniche ;
- predisposizione di servizi sostitutivi di emergenza, fornendo al cittadino adeguate informazioni sugli eventuali disservizi, per quanto programmabili ;
- garanzia di partecipazione di ogni Utente alla prestazione del servizio, sia perché l'Utente possa constatare la corretta erogazione del servizio, sia per collaborare al miglioramento dello stesso. A tal riguardo l'Utente ha diritto di accesso alle informazioni che lo riguardano secondo le modalità previste dalla Legge 7/8/90 n.241 ;
- rapporto personale dell'Azienda operante e Utente improntato ad un modello di cortesia ed educazione, nel rispetto del Codice Etico, impegnandosi anche con interventi di formazione nei riguardi dei propri dipendenti ;
- qualità del servizio e sostenibilità .

Gli standard di qualità del servizio sono da considerarsi validi in condizioni "normali" di esercizio, che escludono situazioni straordinarie dovute a : eventi naturali eccezionali, eventi causati da terzi, scioperi diretti o indiretti, atti dell'Autorità pubblica .

Gli indicatori delle prestazioni rese che l'Ente appaltante prende in considerazione per la valutazione dello svolgimento dei servizi da parte della Società appaltatrice sono i seguenti :

- rispetto della tempistica di evasione delle richieste dei servizi a chiamata ;
- numero di mezzi annui sostituiti rispetto a quelli riportati nei verbali al momento dell'avvio dei servizi di raccolta informatizzata e domiciliare ;
- numero di guasti annui delle forniture informatizzate ;
- disponibilità del Responsabile della Società appaltatrice a partecipare agli incontri organizzativi indetti dall'Ente appaltante ;
- numero di lamentele annue sollevate dagli utenti per la carenza di informazioni, dovuta anche per la poca disponibilità degli addetti al servizio a comunicare le corrette modalità dello svolgimento della raccolta differenziata ;
- numero di lamentele annue da parte degli utenti sullo svolgimento del servizio .

La qualità e l'efficienza del servizio sono attestati, anche con riguardo al livello raggiunto nel campo della raccolta differenziata .

La normativa europea e nazionale chiede a tutti i Comuni di raggiungere il 65% di raccolta differenziata .

I risultati ottenuti fino ad oggi sono soddisfacenti e la raccolta differenziata nel nostro Comune ha raggiunto picchi del 75,00% .



Il Servizio è svolto dalla ditta nel rispetto dei termini contrattuali non facendo registrare disservizi, ritardi, inadempimenti; la ditta rispetta il contratto di servizio e utilizza mezzi compatibili con la salvaguardia dell'ambiente .

CONCLUSIONI

Sulla scorta delle analisi condotte con riferimento ai valori della gestione rifiuti tramite affidamento è possibile rilevare l'apprezzabile livello di qualità del servizio prestato dalla partecipata ed il mantenimento del rapporto di servizio con la società permette il rispetto del principio di congruità .

La ricognizione delle caratteristiche della società unitamente all'analisi sui costi sostenuti per il servizio erogato dalla stessa fanno emergere, come il ricorso all'affidamento della gestione rifiuti all'Azienda Ambiente Energia e Territorio spa rappresenti la soluzione complessivamente più conveniente per l'Amministrazione .

Dal punto di vista operativo, si rileva che, ad oggi, non sono state segnalate criticità delle condizioni pattuite nel contratto rispetto alle aspettative dell'amministrazione e della collettività .

Le motivazioni sopra richiamate sostengono la scelta di proseguire nel rapporto con la società partecipata, senza ricorrere a soluzioni di mercato .

L'amministrazione comunale, per mezzo dei propri uffici e grazie agli strumenti del controllo analogo previsti dal modello in *house providing* perseguito, tenuto altresì conto dell'impatto della recente normativa di riordino dei servizi pubblici locali di rilevanza economica che impone la predisposizione di una relazione annuale che dia conto delle ragioni che, sul piano economico e della qualità dei servizi, giustificano il mantenimento dell'affidamento del servizio a società *in house*, anche in relazione ai risultati conseguiti nella gestione, sarà in ogni caso in grado di mantenere un costante presidio sulle condizioni di economicità del servizio, valutandone la sostenibilità nel tempo rispetto a nuove alternative gestionali .

Il Responsabile del Dipartimento
Dott. Arch. Stefano Onori

firmato digitalmente
InfoCert spa | 201413054456 | scadenza 06-03-2026
Comune di Palestrina | Dipartimento Tecnico