

**COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA**
Provincia di Belluno

**PROCESSO VERBALE DI DELIBERAZIONE
del CONSIGLIO COMUNALE
N. 68 del 28/12/2022**

ad oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI CENTRI SERVIZI PER L'ANZIANO, DEI RELATIVI CENTRI DIURNI DEL COMUNE DI BORGO VALBELLUNA E DEGLI ALLOGGI DI SOLLIEVO PRESSO IL CENTRO SERVIZI PER L'ANZIANO DI TRICHIANA, ALLA SOCIETÀ CONTROLLATA VALBELLUNA SERVIZI S.R.L.

L'anno duemilaventidue addì ventotto del mese di Dicembre alle ore 17:00, nella Sala Consiliare del Municipio di Mel, è riunito in Prima convocazione ed in seduta pubblica il Consiglio Comunale. Sono presenti alla trattazione dell'argomento sopra specificato i signori:

N.	NOMINATIVO	RUOLO	P	A
1	CESA STEFANO	Sindaco	X	
2	DEOLA SIMONE	Consigliere	X	
3	FRAPPORTI MONICA	Consigliere	X	
4	ISOTTON ANNA	Consigliere	X	
5	BASSANELLO PIER-LUIGI	Consigliere	X	
6	CORSO MARILISA	Consigliere	X	
7	BORTOLINI ROSANNA	Consigliere		G
8	BEN GIAMPAOLO	Consigliere	X	
9	BERNARD MARTINO	Consigliere	X	
10	DEOLA RENATO	Consigliere	X	
11	TRINCERI CALOGERO MATTEO	Consigliere	X	
12	CENTA MARA	Consigliere	X	
13	COLLE FLAVIA	Consigliere		G
14	DALL'ASEN OLIVIERO	Consigliere	X	
15	CIET MARTINA	Consigliere		G
16	DAL MAGRO DARIO	Consigliere	X	
17	TREMEA MILVA	Consigliere	X	

Presenti: **14**

Presiede il Sindaco Ing. Stefano Cesa.

Partecipa il Segretario Comunale Alessia Rocchi con funzioni consultive referenti e di assistenza.

Il Presidente, constatato che il Collegio è costituito in numero legale, dà inizio alla trattazione, in seduta pubblica dell'argomento sopra indicato.

COMUNE DI BORGO VALBELLUNA

Provincia di Belluno

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che con Legge della Regione Veneto n. 1 in data 24 gennaio 2019, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione n. 9 del 29 gennaio 2019, è stato istituito, con decorrenza 30 gennaio 2019, il nuovo Comune di Borgo Valbelluna mediante fusione dei Comuni di Mel, Lentiai e Trichiana appartenenti alla Provincia di Belluno;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 3 della predetta Legge Regionale n. 1/2019, il Comune di nuova istituzione è subentrato nella titolarità di tutti i beni mobili ed immobili e di tutte le situazioni giuridiche attive e passive dei Comuni di origine ivi compresi i rapporti concernenti il personale dipendente;

DATO ATTO che:

questo Comune è socio unico della Società partecipata Valbelluna servizi s.r.l. costituita con Atto repertorio n. 12.169 - Raccolta n.8.935, registrato a Belluno il 26.02.2020 al n. 1005 Serie IT, a rogito del Dr. Stefano Stivanello, notaio in Ponte Nelle Alpi (BL), a seguito di fusione per incorporazione della Società Lentiai Servizi s.r.l. nella Società Essepiuno Servizi s.r.l., con cambio di denominazione in Valbelluna Servizi s.r.l. in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 30.12.2019;

con contratto di servizio Protocollo n. 15833/2017 del 28.12.2017, in esecuzione della deliberazione del Consiglio comunale n. 242 del 15.12.2017, l'estinto Comune di Mel ha affidato in concessione, alla Società Essepiuno Servizi s.r.l. (ora Valbelluna Servizi s.r.l. società unipersonale con unico socio il Comune di Borgo Valbelluna), la gestione dei servizi di Casa di Riposo comunale "Dr. P. Sbardella" e centro diurno per il periodo 01.01.2018 – 31.12.2022;

con contratto di Servizio Protocollo n. 13151/2017 del 21.12.2017, in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 13.12.2017, l'estinto Comune di Trichiana ha affidato in concessione alla Società Essepiuno Servizi s.r.l. (ora Valbelluna Servizi s.r.l. società unipersonale con unico socio il Comune di Borgo Valbelluna), la gestione dei servizi di Casa di Riposo comunale "Madonna della Salute" e centro diurno per il periodo 01.01.2018 - 31.12.2022;

con contratto di servizio, Protocollo n. 191/2018 del 08.01.2018, in esecuzione della deliberazione della Giunta Comunale n. 156 del 14.12.2017, l'estinto Comune di Trichiana aveva affidato alla medesima società comunale anche la gestione del servizio sociale di concessione degli alloggi comunali di sollievo presso il CSA di Trichiana, con durata 01.01.2018 - 31.12.2022 evidenziando le condizioni di economicità ed efficienza nell'affidare ad un unico soggetto la gestione del servizio di casa di riposo e centro diurno e quella della concessione degli alloggi comunali in quanto attività connesse e sinergiche;

con deliberazione del Consiglio Comunale di Trichiana n. 22 in data 20.04.2009 è stato approvato il regolamento comunale per l'istituzione e la disciplina del servizio sociale di concessione di alloggi comunali di sollievo, successivamente modificato con deliberazione consiliare n. 50 del 29.09.2009;

con contratto di servizio Protocollo 656 del 22.01.2019, in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 27.10.2018, l'estinto Comune di Lentiai ha disposto di affidare in concessione alla Società comunale Lentiai Servizi S.r.l. (ora Valbelluna Servizi s.r.l.), la gestione della Casa di Soggiorno per anziani "Rosa ed Ettore Mione", con relativo centro diurno, per il periodo 01.01.2019 – 31.12.2024;

con determinazione dell'ANAC n. 4084 del 05/09/2022 il Comune di Borgo Valbelluna è stato iscritto nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie Società e nello specifico in relazione agli affidamenti in regime di in house providing alla Valbelluna Servizi s.r.l.;

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 30.07.2022, è stato approvato il regolamento comunale per l'esercizio del controllo analogo sulle società partecipate non quotate;

EVIDENZIATO che i contratti di servizio sopra richiamati, approvati dagli ex Comuni di Trichiana e di Mel scadono il 31.12.2022 e che il contratto relativo al Centro Servizi per Anziani e Centro Diurno di Lentiai scade il 31.12.2024;

RITENUTO di risolvere consensualmente il contratto in essere con la Valbelluna Servizi s.r.l. relativamente alla gestione del Centro Servizi per Anziani e centro diurno di Lentiai, al fine di uniformare la scadenza del 31.12.2022 per tutti i contratti in essere relativamente alla gestione delle case di Soggiorno per Anziani di proprietà comunale;

CONSIDERATO opportuno procedere con un nuovo affidamento in concessione alla Valbelluna Servizi s.r.l., della gestione dei Centri Servizi per l'Anziano di Trichiana, Mel e Lentiai e dei relativi centri diurni, oltre alla gestione del servizio sociale di concessione degli alloggi comunali di sollievo quale attività connessa e sinergica al servizio di Centro Servizi per l'Anziano di Trichiana, per il periodo di 9 anni, dal 1 gennaio 2023 al 31 dicembre 2031;

ACCERTATO che il presente affidamento non rientra nel campo di applicazione del Codice dei Contratti pubblici, sussistendo i presupposti previsti dall'art. 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

VISTO l'art.192, comma II, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. ai sensi del quale "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.";

VISTO l'art.16 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n.175 e s.m.i. secondo il quale "Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.";

VISTO l'art. 34, comma 20, del D.L. 18-10-2012 n.179, convertito, con modificazioni, in legge 17 dicembre 2012, n.221 che prevede che "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.";

VISTO l'art.13, comma 25-bis, D.L. 23 dicembre 2013, n. 145, convertito, con modificazioni, in legge 21 febbraio 2014, n. 9 il quale stabilisce che "Gli enti locali sono tenuti ad inviare le relazioni di cui all'articolo 34, commi 20 e 21, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie già disponibili a legislazione vigente e comunque senza maggiori oneri per la finanza pubblica, che provvederà a pubblicarle nel proprio portale telematico contenente dati concernenti l'applicazione della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica sul territorio.";

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

VISTA la documentazione di seguito elencata, predisposta dal competente ufficio comunale e condivisa con la Società Valbelluna Servizi s.r.l. come da nota prot. n. 3416 del 23.12.2022:

- relazione illustrativa contenente, tutti gli elementi che le predette disposizioni prescrivono per provvedere alla forma di affidamento prescelta (dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, resa ai sensi del combinato disposto dell'art. 34, comma 20, del DL 18 ottobre 2012, n. 179 (convertito in legge 17.12.2012 n. 221) e dell'art. 192 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Allegato A);

- schema di contratto di servizio regolante l'affidamento alla società Valbelluna Servizi s.r.l. del servizio pubblico con il sistema dell'in house providing per un periodo di 9 anni decorrenti dal 01.01.2023 (Allegato B);

VALUTATO di mantenere l'attuale formula organizzativa dell'affidamento diretto in concessione del servizio in oggetto in quanto, come risulta anche dalla citata relazione, esso viene erogato secondo standard qualitativi superiori a quelli imposti dalla vigente disciplina regionale consentendo, nel contempo, l'applicazione di tariffe contenute all'utenza;

RITENUTO di richiamare e rinviare ai contenuti della medesima relazione qui allegata, dando atto che la stessa sarà inviata all'Osservatorio per i servizi pubblici locali istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico ai sensi dell'art. 13, comma 25 bis, del D.L. 145/2013 convertito in Legge n. 9/2014, e pubblicata all'Albo Pretorio e nell'apposita sezione Amministrazione Trasparente del sito internet comunale;

CONSIDERATO altresì che anche in ragione della particolare natura del servizio erogato e della categoria di utenti serviti (prestazioni di carattere socio-assistenziale a favore di persone anziane), l'esecuzione del servizio secondo il modello dell'in house providing garantisce all'ente un maggiore controllo sulle attività erogate rispetto ad un appalto o concessione di servizio ad un soggetto terzo di natura privata;

VALUTATO, in ogni caso, necessario garantire la continuità di gestione che la natura dei servizi di cui trattasi senz'altro impone;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 20 del 16.10.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato del Sindaco - quinquennio 2019-2024";

VISTI il vigente documento unico di programmazione, il relativo bilancio di previsione e piani attuativi conseguenti;

DATO ATTO che secondo quanto dispone l'art. 42, comma 2, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e s. m. e i., compete al Consiglio Comunale l'organizzazione e la concessione dei pubblici servizi;

VISTO il titolo V del vigente Statuto Comunale disciplinante la materia dei servizi pubblici locali;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, resi dai competenti Responsabile di Servizio, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

ACQUISITO il parere favorevole del Revisore dei Conti (verbale n. 23 del 22.12.2022 pervenuto al prot. n. 30289 del 22.12.2022), ai sensi dell'art. 239 del TUEL, qui allegato sub C);

PRESO ATTO di quanto evidenziato dal Revisore nel suddetto parere in merito alla durata della concessione e ritenuto di confermare la durata di 9 anni, al fine di allineare il periodo della concessione dei Centri Servizi con la concessione del servizio di Assistenza Domiciliare, in considerazione della convenienza economica della modalità di gestione di cui alla relativa proposta di delibera in data odierna;

COMUNE DI BORGO VALBELLUNA

Provincia di Belluno

Udito l'intervento del **Sindaco**, il quale propone di riunire in un'unica discussione la trattazione degli argomenti di cui ai punti n. 5, n. 6, n. 7 all'Ordine del Giorno, per poi procedere a 3 votazioni separate. Illustra le 3 proposte in esame; sottolinea le ragioni delle scelte in merito all'affido della gestione dei servizi in house providing, come in dettaglio riportato nelle relative delibere e allegate relazioni del competente Responsabile di Servizio. In merito alla Farmacia comunale, sottolinea che la stessa presenta una situazione di difficoltà economico finanziaria determinata da due fattori: il primo legato a disposizioni di carattere regionale che hanno imposto l'acquisto dei farmaci degli ospiti autosufficienti presenti nei centri servizi per l'anziano di Trichiana, Mel e Lentiai, presso la farmacia ospedaliera, determinando così un significativo calo del fatturato della farmacia comunale, per circa al 40% dei ricavi; il secondo aspetto riguarda il fatto che, nel corso degli ultimi mesi, vi è stato un aumento dei costi del personale per la necessità di sostituire il personale assente, al fine di garantire la continuità del servizio; si è più volte discusso sulla problematica legata alla carenza di personale medico, infermieristico e degli OSS, ma lo stesso discorso vale anche per le figure dei farmacisti; per sostituire una maternità si è dovuto procedere all'assunzione di una nuova figura a tempo indeterminato; l'Amministrazione comunale ritiene comunque importante garantire la continuità del servizio nella frazione di S. Antonio, in quanto di fondamentale importanza per la popolazione, in considerazione della realtà socio economica del territorio e del tipo di servizio in questione; si ritiene, pertanto, di mantenere l'attuale forma organizzativa di affidamento diretto in concessione del servizio in parola alla Società Valbelluna Servizi; questo consente alla società comunale di svolgere un'attività complementare e sinergica rispetto al servizio socio assistenziale attualmente gestito; sarà attentamente monitorato l'andamento della gestione economico finanziaria della farmacia ai sensi del vigente Regolamento per l'esercizio del controllo analogo delle Società partecipate, approvato con DCC n. 43/2022, al fine di assumere eventuali decisioni ritenute opportune nel caso di rilevanti squilibri per il bilancio dell'Ente.

Terminata l'esposizione delle proposte il Sindaco apre la discussione.

Il Consigliere **Dario Dal Magro** dichiara che il Gruppo "Il Tuo Borgo" è favorevole all'affidamento alla Società Valbelluna Servizi di tutti i servizi in parola, sui quali è opportuno il controllo pubblico; per quanto riguarda la farmacia, di cui è noto il calo del fatturato, rileva che si tratta di un servizio molto importante per la parte alta del territorio di Trichiana ed è opportuno che venga mantenuto; suggerisce l'attivazione di una campagna che incentivi i cittadini ad acquistare i medicinali presso la farmacia di Sant'AntonioTortal, nell'ottica di sostegno alla società del Comune che gestisce servizi essenziali per la popolazione; per quanto riguarda il SAD, chiede chiarimenti in ordine alla scadenza del contratto di affidamento del servizio di fornitura pasti attualmente in essere.

Il Segretario Comunale Dr.ssa Alessia Rocchi spiega che il contratto in questione scade a fine anno; la scadenza è stata modulata in linea con quella della concessione del servizio di gestione delle Case di Riposo di Trichiana e Mel, in relazione al fatto che i centri di cottura utilizzati per il SAD sono quelli presenti nei Centri Servizi Anziani. Pertanto, dal 1.01.2023, vengono uniformate le modalità di gestione del SAD (assistenza e fornitura pasti) sull'intero territorio del nuovo Comune, prevedendo che il concessionario Valbelluna Servizi s.r.l. possa comunque appaltare a ditta esterna i soli servizi di pulizia, lavanolo e mensa.

Il Sindaco riassume l'attuale sistema di gestione dei servizi SAD e CSA, e le nuove modalità, operative da gennaio 2023, sottolineandone i vantaggi per l'Ente e per l'utenza, come già esplicitato nelle proposte di delibere e nelle allegate relazioni tecniche;

Il Consigliere **Dario Dal Magro** ritiene opportuno che la società Valbelluna Servizi internalizzi il servizio mensa e la fornitura dei pasti. Anticipa voto a favore e ringrazia gli uffici per il lavoro svolto;

Il Segretario Comunale **Dr.ssa Alessia Rocchi** sottolinea l'impegno delle Responsabili del Servizio al Cittadino e dell'Ufficio Contratti, nell'individuare modalità di gestione vantaggiose e predisporre i provvedimenti necessari;

Il Sindaco si unisce ai ringraziamenti agli Uffici;

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

Il Consigliere **Giampaolo Ben** anticipa voto favorevole del Gruppo “Percorso Comune”.

A seguito di apposita votazione espressa in forma palese, con il seguente risultato proclamato dal Sindaco:

presenti: n. 14 Consiglieri

astenuti: nessun Consigliere

votanti: n. 14 Consiglieri

favorevoli: n. 14 Consiglieri

contrari: nessun Consigliere

D E L I B E R A

di AFFIDARE, per le motivazioni in premessa, in concessione alla propria società controllata Valbelluna Servizi S.r.l., con decorrenza dal 01.01.2023 per la durata di 9 anni, e quindi fino al 31.12.2031, secondo la modalità in house providing, il servizio di gestione dei Centri Servizi per Anziani di Trichiana “Madonna della salute”, Mel “Dr. P. Sbardella” e Lentiai “Rosa e Ettore Mione” che comprendono le seguenti unità di offerta:

- Mel: Centro Servizi per persone Anziane Non Autosufficienti di 1° livello;
 Centro diurno per persone anziane autosufficienti e non autosufficienti;
 Casa per Anziani Autosufficienti;
- Trichiana: Centro Servizi per persone Anziane Non Autosufficienti di 1° livello;
 Centro diurno per persone anziane autosufficienti;
 Casa per Anziani Autosufficienti;
- Alloggi comunali di sollievo;
- Lentiai: Centro Servizi per persone Anziane Non Autosufficienti di 1° livello;
 Centro diurno per persone anziane autosufficienti;
 Casa per Anziani Autosufficienti;

di APPROVARE lo schema di contratto allegato al presente atto sub B) per farne parte integrante e sostanziale, ove sono disciplinati i reciproci obblighi delle parti e le condizioni di espletamento del servizio;

di PRENDERE ATTO del contenuto della relazione illustrativa, resa ai sensi del combinato disposto dell’art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012, n. 179, convertito in L. 17/12/2012 n. 221 e dell’art. 192 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s. m. e i., allegata al presente atto sub lettera A) per farne parte integrante e sostanziale, contenente tutti gli elementi che le predette disposizioni prescrivono per provvedere all’affidamento in “house providing”; la relazione sarà pubblicata all’Albo Pretorio e nell’apposita sezione Amministrazione Trasparente del sito internet comunale ed inviata all’Osservatorio dei Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero dello sviluppo economico ai sensi dell’art.13, comma 25 bis, del Decreto Legge 23 dicembre 2013 n.145, convertito, con modificazioni, in Legge 21 febbraio 2014, n.9;

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

di DEMANDARE alla competente Responsabile di Servizio l'assunzione degli atti conseguenti alla presente deliberazione, tra cui la sottoscrizione del contratto di servizio e l'assunzione dei conseguenti impegni di spesa.

Successivamente, a seguito di apposita votazione espressa in forma palese, con il seguente risultato proclamato dal Sindaco:

presenti: n. 14 Consiglieri

astenuti: nessun Consigliere

votanti: n. 14 Consiglieri

favorevoli: n. 14 Consiglieri

contrari: nessun Consigliere

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 del D.Lgs. 267/2000 e s.m. e i. considerata l'esigenza di dare avvio al servizio in oggetto con l'inizio del nuovo anno.

Ai sensi dell'art. 5, comma III della Legge 7.8.1990, n. 241 e s.m.i., il Responsabile del Procedimento Amministrativo è il Sig./la Sig.ra [Adelina Antoniazzi] e che i soggetti interessati potranno accedere ai documenti presso Servizio alla Persona e alla Comunità.

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

Si dispone che la presente deliberazione venga pubblicata e comunicata con le modalità e nelle forme previste dalla legge, dallo Statuto e dai regolamenti.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il SINDACO
Stefano Cesa

Il SEGRETARIO COMUNALE
Alessia Rocchi

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

La stampa di copia analogica del presente documento informatico, predisposta secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del Decreto Legislativo 12 febbraio 1993, n. 39, è valida ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3-bis, comma 4-bis del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82.