

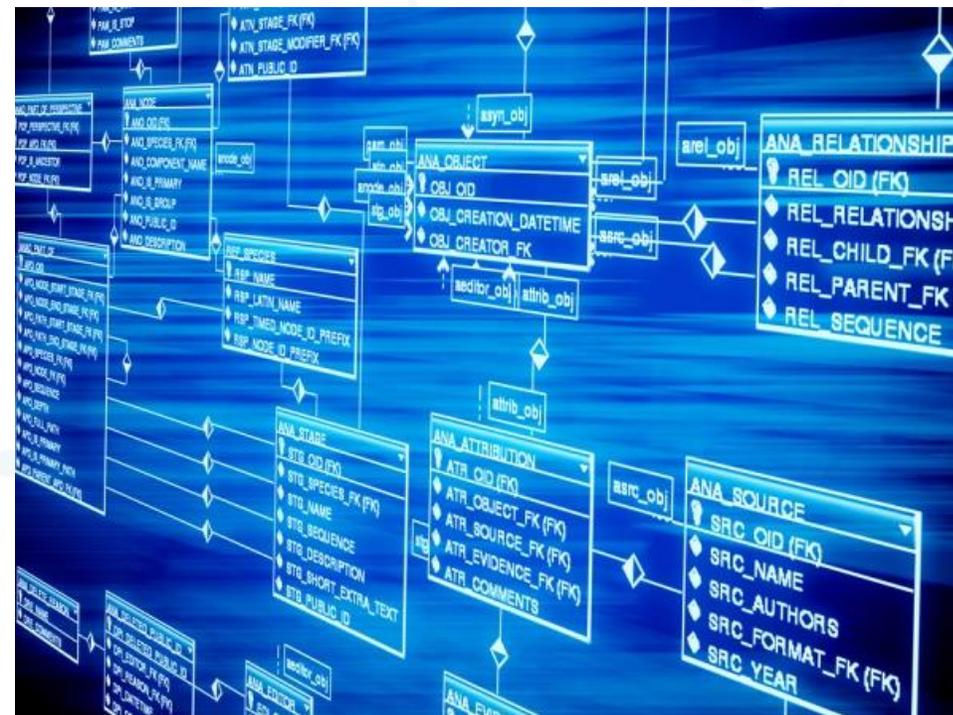
# Appalti pubblici: dati e indicatori di rischio corruttivo



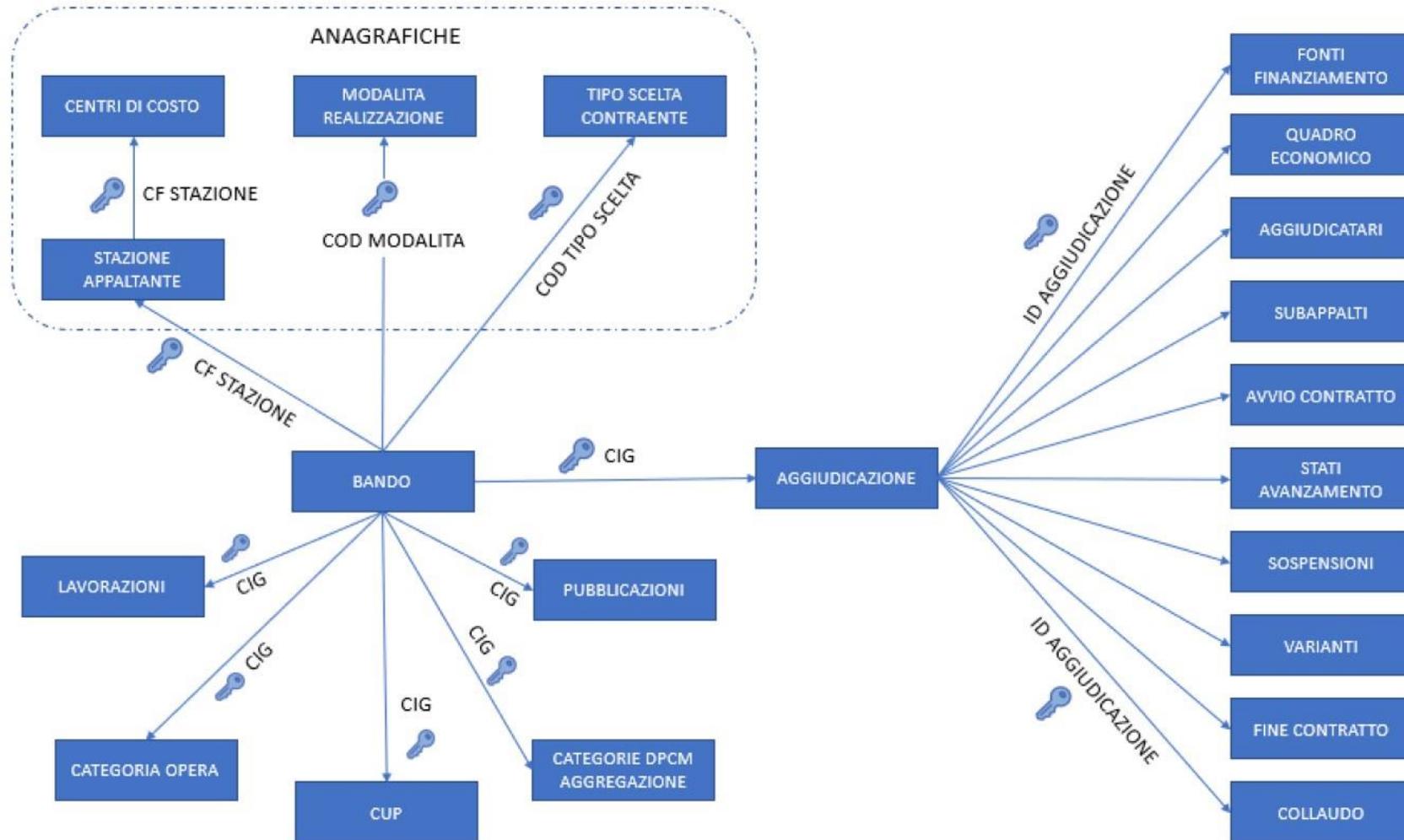
**Simone Del Sarto, Università degli Studi di  
Perugia**

# Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP)

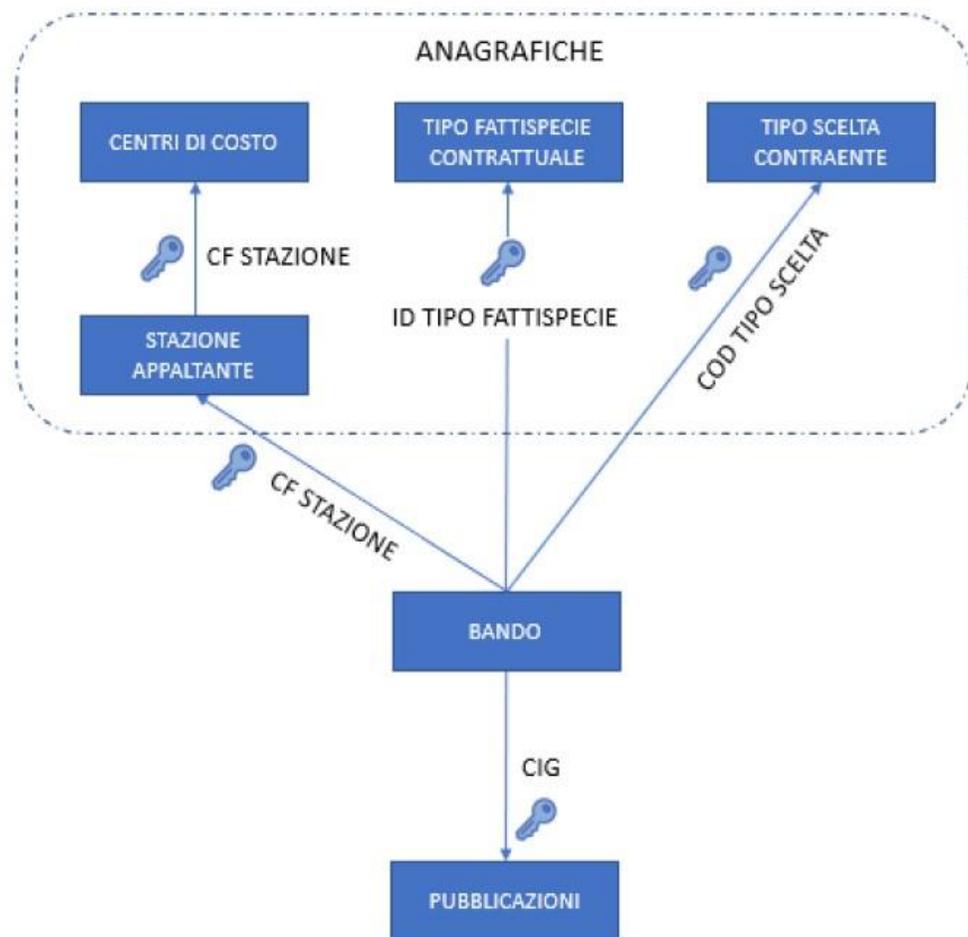
- Dal 2007:
  - **61.8 milioni** di contratti,
  - **3 200 miliardi** € base d'asta,
  - **39 500** stazioni appaltanti,
  - **253 000** aziende aggiudicatricie
- Due tipologie di contratti, in base al valore economico:
  1. **ordinari** (sopra soglia)
  2. **semplificati** (sotto soglia, SmartCIG)
- **Dati open**: file csv/json per ogni fase del procedimento di contrattazione pubblica



# Struttura banca dati – Contratti sopra soglia



# Struttura banca dati – Contratti sotto soglia



## Contratti sopra vs. sotto soglia – numerosità (2021)

**Sopra soglia**

~400 mila

(7.8%)

# Sotto soglia

# ~4.6 milioni (92.2%)

Contratti sopra vs. sotto soglia – valore economico (2021)

**Sopra soglia**  
~260 miliardi €  
(89.9%)

**Sotto soglia**  
~29.7 miliardi €  
(10.1%)

# Indicatori di rischio corruttivo negli appalti pubblici

Valutano la presenza di particolari caratteristiche negli appalti, come:

- Procedure non aperte
- Offerta singola
- Aggiudicazioni con criteri diversi dal prezzo
- Tempi medi di pubblicità
- Tempi medi di valutazione delle offerte
- Offerte escluse
- Varianti in corso d'opera
- Differenze tra importo aggiudicazione e importo liquidato
- Differenze tra durata effettiva e durata prevista
- Frazionamento in lotti sotto soglia (c.d. *contract splitting*)



# Indicatore di offerta singola

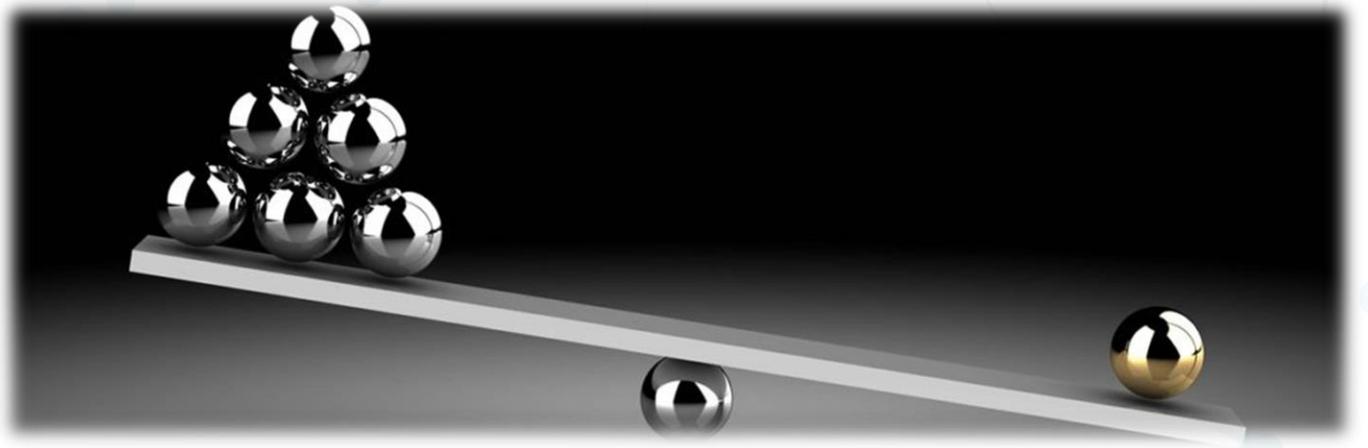
- Rileva la proporzione di contratti per cui vi è stato **un solo offerente**
- Carezza di competizione → condizione ad alto rischio di corruzione negli appalti
- Riconosciuto in letteratura come indicatore *proxy* primario del rischio di corruzione
- Usato come strumento principale per validare altri indicatori di rischio corruttivo



## Indicatore di *contract splitting*

- Presenza di possibili comportamenti opportunistici da parte delle amministrazioni
- Utilizzo di procedure di aggiudicazione **semplificate** (es., affidamento diretto) scegliendo importi al di sotto delle soglie che lo consentono (es., 40 000 € fino a luglio 2020), **dividendo** le prestazioni richieste **in più contratti (o lotti)**
- Conseguente addensamento della frequenza osservata dei contratti al di sotto delle soglie rilevanti
- Esempio:

$$\frac{\# \text{ contratti tra } 37\,500 \text{ € e } 40\,000 \text{ €}}{\# \text{ contratti tra } 40\,000 \text{ € e } 42\,500 \text{ €}}$$



# Grazie per l'attenzione