



DELIBERA N. 344

Del 5312/2024

Fasc. Anac n. 5312/2023

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* del Consorzio Ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese s. c.a. r.l. alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione- Società in controllo pubblico- Società in liquidazione- Amministrazione Trasparente- Società Trasparente- Provvedimento di ordine

Massima

n.a.

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 con le modifiche recate dalla Delibera n. 654/2021 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Determinazione Anac n. 1134/2017 recante "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" secondo cui "le società a controllo pubblico applicano gli obblighi di trasparenza previsti per le pubbliche amministrazioni dal d.lgs. 33/2013, in quanto compatibili, relativi sia all'organizzazione sia all'attività di pubblico interesse svolta anche in fase di liquidazione. La procedura di liquidazione, infatti, non comportando l'immediata estinzione della società, che opera al fine di provvedere al pagamento dei creditori sociali e della ripartizione del residuo attivo fra i soci, è di durata incerta, con conseguente protrarsi delle attività da parte dell'ente e possibile utilizzo di risorse pubbliche spesso ingenti correlate allo svolgimento di servizi di pubblico interesse ricompresi nell'oggetto sociale".

la delibera ANAC n. 859 del 25 settembre 2019 "configurabilità del controllo pubblico congiunto in società partecipate da una pluralità di pubbliche amministrazioni ai fini dell'avvio del procedimento di vigilanza per l'applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza di cui alla legge 190/2012 e al d.lgs. 33/2013" nella parte in cui prevede che nelle società partecipate da più amministrazioni l'Autorità, ai soli fini dello svolgimento dell'attività di vigilanza, considera la partecipazione pubblica in misura maggioritaria al capitale sociale quale indice presuntivo del controllo pubblico.



Tenuto conto

della nota del 9 novembre 2023 tramite la quale l'Autorità, nell'ambito dell'attività istituzionale sul corretto adempimento agli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. n. 33/2013, inoltrava una preliminare richiesta di informazioni al Consorzio Ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese s. c.a. r.l., avendo rilevato la non conformità della sezione Amministrazione Trasparente alle indicazioni fornite con la determinazione ANAC n. 1134/2017 compresa l'assenza di una struttura che consentisse una consultazione ordinata della documentazione, nonché la mancanza di molteplici documenti e informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi decreto legislativo citato;

della nota di riscontro del 6 marzo 2024, nella quale il RPCT del Consorzio Ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese s. c.a. r.l.- dopo aver rappresentato le vicende che avevano condotto l'ente allo scioglimento e alla successiva fase della liquidazione- illustrava le attività eseguite dal Consorzio in materia di prevenzione della corruzione (consistenti nella nomina di un RPCT e nella successiva approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022- 2024); nella medesima nota venivano, altresì, evidenziate le difficoltà per l'ente nell'assolvere agli obblighi imposti dal dettato normativo dovute, essenzialmente, sia agli eventi legati alla pandemia da covid 19, periodo durante il quale tutte le energie lavorative e gestionali del Consorzio si erano dovute catalizzare sulla gestione del Mercato, che alla esigua capacità economica e finanziaria del Consorzio oltre al ridotto numero delle unità lavorative in servizio; a conclusione del proprio riscontro, infine, si dichiarava di aver posto in essere delle attività utili a rendere il sito istituzionale conforme alle norme di legge;

della nota del 12 marzo 2024 di avvio del procedimento di vigilanza ai sensi dell'art. 12 del Regolamento ANAC in materia, in quanto, nonostante quanto dichiarato, permaneva la non conformità del sito web istituzionale alla disciplina vigente in materia di obblighi di pubblicazione, in ragione dalla mancata predisposizione dell'alberatura delle sezioni che consentisse una consultazione ordinata di Amministrazione Trasparente, nonché per il persistere di tutte le criticità oggetto di iniziale richiesta, non essendo stata in alcun modo implementata la sezione con i documenti e le informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del d.lgs. n. 33/2013 previste per le società in controllo pubblico;

il mancato riscontro del Consorzio entro il termine richiesto dall'Autorità;

Valutati

Gli esiti della verifica finale con la quale si è appurata la creazione, da ultimo, di un nuovo sito web e della sezione Amministrazione Trasparente che appare in parte conforme all'alberatura indicata dall'Autorità nelle Linee guida 1134/2017 dedicate alle società in controllo pubblico, ma non ancora del tutto popolata dai dati e le informazioni richieste dalla normativa vigente, in quanto:

-la sezione organizzazione è carente sotto il profilo dell'indicazione dei titolari di incarico politico o, nel caso di specie, dei dati di cui all'art. 14 per il commissario liquidatore (nel caso di liquidazione di enti pubblici ovvero di commissariamento, i soggetti incaricati della liquidazione o i commissari straordinari, qualora svolgano le funzioni dei titolari di incarichi o cariche di amministrazione, di direzione o di governo, sono tenuti al rispetto degli obblighi di trasparenza di cui all'art. 14, salvo i casi di gratuità degli incarichi) e la mancata predisposizione della "sanzioni per mancata comunicazione dei dati";

- la sezione Disposizioni generali pur se realizzata contiene, invero, alcune informazioni che secondo quanto disposto dall'Autorità andrebbero inserite in altre sottosezioni non presenti (rif. Altri contenuti/Accesso Civico e Pagamenti);
- sono assenti le sezioni *Consulenti e collaboratori*, *Performance*, *Enti controllati*, *Beni immobili e gestione del patrimonio* e *Contributi vantaggi o sussidio* non viene indicata, in alternativa, la non applicabilità delle informazioni nel caso di specie.
- la sezione *Personale* pur inserita è carente per quanto riguarda le informazioni richieste per i titolari di incarico dirigenziale dell'ente (anche se presente in separata sezione la sola documentazione di cui all'art. 20 del d.lgs.39/20213 per il dirigente e per il commissario); risulta, inoltre, inserita in tale partizione la documentazione dedicata al RPCT contenete il nominativo dello stesso e la relazione dallo stesso redatta per l'anno per l'anno 2023, che andrebbe più opportunamente inserita nella sezione *Altri contenuti Prevenzione della corruzione*, al contrario, non predisposta;
- trova spazio all'interno di Amministrazione Trasparente la sezione denominata *Controlli e rilievi*, nella quale, tuttavia, è riportata esclusivamente la documentazione prodotta dall'OIV, ma non include le partizioni denominate "Organi di revisione amministrativa e contabile" e "Corte dei conti";
- è assente la sottosezione *Servizi Erogati*, e le sezioni *Pagamenti*, *Altri contenuti Accesso Civico* e *Altri contenuti/Prevenzione della corruzione*, per queste ultime, tuttavia, parte di quanto richiesto dalla normativa trova collocazione all'interno della macro sezione *Disposizioni generali*.

Tutto ciò premesso

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 2024

DELIBERA

l'adozione, nei confronti del Consorzio Ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese s. c.a. r.l. in persona del legale rappresentante p.t., di un provvedimento di ordine di pubblicazione nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" di tutti i dati documenti e informazioni richiesti dalla normativa vigente per le società in controllo pubblico, relative sia all'organizzazione sia all'attività di pubblico interesse svolta come in dettaglio sopra riportati.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Consorzio avrà cura di fornire, entro 30 giorni dal ricevimento della presente all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it, adeguato riscontro al presente provvedimento comunicando quali atti l'ente intenda adottare al fine di adempiere agli obblighi di pubblicazione ed entro quale termine,



In caso di mancato adeguamento del Consorzio a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 16 luglio 2024

Il Segretario verbalizzante

Firmato digitalmente