

Marzo -  
Maggio  
2014

**ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 77/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

*Comune di Torino*



**A.N.AC.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## **INTRODUZIONE**

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Torino, in data 18 marzo 2014 e in data 30 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Torino in data 18 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedimentali.

Sono, inoltre, emerse, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 30 maggio 2014 sono emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- organi di indirizzo-politico amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedimentali;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

### **Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”**

Il sito web istituzionale del Comune di Torino presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Si evidenzia, inoltre, che la sotto-sezione di primo livello “Controlli sulle imprese” e le sotto-sezioni di secondo livello “Oneri informativi per cittadini e imprese” e “Burocrazia zero”, sebbene predisposte, risultano prive di contenuti e in fase di definizione.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che l'articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

### **Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016**

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Programma per la trasparenza e l'integrità" e nella sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto-sezione di secondo livello "Corruzione e accesso civico":

### **Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga**

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell'OIV risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

### **Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo**

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, è risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica effettuata dalla struttura dell'Autorità in data 30 maggio 2014 risultano carenze informative con riferimento ai dati sulle spese sostenute per la propaganda elettorale. Non risulta essere pervenuta all'Autorità alcuna comunicazione da parte dell'OIV o struttura analoga con riferimento a tali carenze.

### **Consulenti e collaboratori**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risulta pubblicato l'elenco, in formato aperto, dei consulenti e dei collaboratori, con l'indicazione degli estremi degli atti di conferimento, dei nominativi dei soggetti cui sono stati conferiti incarichi, dell'oggetto degli incarichi e dell'impegno di spesa. Si evidenzia, tuttavia, che non è possibile individuare se i dati pubblicati facciano riferimento a tutti gli uffici interni. Qualora alcuni uffici non abbiano conferito incarichi, è necessario dare evidenza di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

I dati relativi ai curricula, alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse non risultano invece pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014.

### **Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che nella sotto-sezione è stato pubblicato un documento denominato "*Monitoraggio dei termini di conclusione dei procedimenti, anno 2013*", in cui sono indicati la direzione, il servizio, il procedimento, i termini di conclusione monitorati, e tra questi, il numero di quelli rispettati e di quelli non rispettati.

Non sono pubblicati i tempi medi dei procedimenti.

### **Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risulta disponibile un motore di ricerca per la consultazione degli atti di concessione relativi agli anni 2011-2013. Utilizzando il motore di ricerca i dati vengono filtrati e rielaborati in una tabella in formato aperto che riporta i seguenti dati: anno esercizio, anno provvedimento, numero provvedimento, settore/servizio comunale, tipologia affidamento, norma, responsabile procedimento, beneficiario e importo. Risulta pubblicato anche l'elenco degli intestatari di assegni/bonifici di assistenza economica.

I dati non sono aggiornati al 2014. Si evidenzia che, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione è condizione di efficacia dei provvedimenti con importo superiore a 1000 euro.

La struttura operativa dell’Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014.

### **Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione**

Dal primo riscontro effettuato dall’ A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risulta pubblicato, in formato aperto, l’elenco degli immobili posseduti, con l’indicazione, per ciascun immobile, dei dati relativi al comune, all’indirizzo, al numero civico e alla tipologia. Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo in relazione al contenuto, in quanto manca l’indicazione dei dati catastali che consentono la precisa identificazione degli immobili posseduti.

Nella sotto-sezione di secondo livello “Canoni di locazione o affitto” risultano pubblicate due distinte tabelle relative, rispettivamente, ai canoni di affitto passivi e a quelli percepiti.

Nella tabella relativa ai canoni passivi, per ogni immobile, risultano indicati l’indirizzo, la superficie espressa in metri quadri, la finalità di utilizzo e il canone annuo versato.

Nella tabella relativa ai canoni percepiti, risulta pubblicato, in formato aperto, l’elenco degli immobili suddivisi in categorie: locazioni abitative, locazioni box, concessioni associazioni, concessioni commerciali, locazioni commerciali, concessioni terreni, locazioni terreni. Per ogni immobile risultano indicati l’indirizzo, la descrizione del bene ed il canone percepito, senza precisare il periodo a cui tale importo fa riferimento (es. mensile, annuale, semestrale, etc.). Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo in relazione al contenuto, in quanto manca l’indicazione dei dati catastali che consentono la precisa identificazione degli immobili posseduti e dell’arco temporale a cui i canoni indicati fanno riferimento.

Si evidenzia che dall’elenco pubblicato non è possibile evincere in modo chiaro e immediato se i canoni attivi percepiti facciano riferimento ad immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi. Si suggerisce, pertanto, di inserire una precisazione in merito.

La struttura operativa dell’Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che, con riferimento al patrimonio immobiliare è stato pubblicato l’elenco degli immobili posseduti, aggiornato a maggio 2014, con indicazione di comune, indirizzo, numero civico, foglio, particella, subalterno e tipologia immobile. Con riferimento ai canoni di locazione, è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014.

Si evidenzia che, in base all’orientamento n. 16 dell’Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni

versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

### **Pianificazione e governo del territorio**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG), è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Pianificazione e governo del territorio" risulta pubblicato il link "Sezioni tematiche dedicate", che consente l'accesso ai documenti relativi al PRG.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014.

### **Altri contenuti – Corruzione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Corruzione e accesso civico" risultano pubblicati in formato aperto i dati relativi al Responsabile della trasparenza e al Responsabile della prevenzione della corruzione.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014.

## **OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Torino, chiedendo di inviare, entro il 9/05/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Alla data del 30 maggio 2014 non risulta essere pervenuta alcuna nota di riscontro da parte dell'Amministrazione comunale.