

COMUNE DI MARENO DI PIAVE (TV)

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI
PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA
ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2022

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'articolo 30 del D.lgs. n. 201/2022 recante “Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali”, prevede che:

“1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.”

Dunque, la disposizione prevede una “ricognizione periodica”, della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, da effettuarsi in sede di prima applicazione, entro il 31 dicembre 2023.

La ricognizione, contenuta in un'apposita relazione, dovrà essere aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del D.lgs. n. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica). Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della ricognizione di cui al citato articolo 20.

2. PERIMETRO DELLA RICOGNIZIONE

Ambito soggettivo

Partendo dal dato testuale della norma che fa riferimento ai “servizi affidati” si ritiene che la ricognizione riguardi solo i servizi affidati dal Comune, con esclusione, quindi, dei servizi a rete, a rilevanza economica, affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata (ad esempio, Autorità d'ambito).

Ambito oggettivo

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali, prevista dall'art. 30 del D.Lgs. 201/2022, occorre definire adeguatamente il perimetro di riferimento.

In fase di prima applicazione della normativa, il Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT (Ministero delle Imprese e del Made in Italy), n. 639 del 31 agosto 2023, recante “Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del D. Lgs. n. 201 del 2022” ha circoscritto i servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica ai seguenti:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall’art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come servizi pubblici locali);
- luci votive;
- trasporto scolastico.

In relazione ai servizi sopra elencati e alle disposizioni del D.Lgs. 201/2022, la presente ricognizione non comprende:

- a) i servizi affidati dagli enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino di servizio (servizio idrico integrato, servizio raccolta e smaltimento rifiuti);
- b) i servizi di distribuzione dell’energia elettrica e del gas naturale, ai sensi dell’art. 35 del D.Lgs. 201/2022;
- c) i servizi legati all’utilizzo degli impianti sportivi, in quanto affidati in concessione, previa dichiarazione di non rilevanza economica degli impianti sportivi stessi, giusta deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 22/06/2021;
- d) i servizi cimiteriali e il servizio di trasporto scolastico, ove la titolarità della gestione del servizio rimane in capo all’Ente, e il contratto di appalto mira a fornire servizi strumentali a supporto delle funzioni amministrative dell’Ente.

Ai fini della presente ricognizione, pertanto, i servizi pubblici locali non a rete, di rilevanza economica, affidati a terzi dal Comune di Mareno di Piave sono i seguenti:

1. servizio di illuminazione votiva;

Con riferimento al predetto servizio la ricognizione rileva il concreto andamento dal punto di vista economico, dell’efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio.

1. VERIFICA SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA DI ILLUMINAZIONE VOTIVA

A) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Il servizio di illuminazione votiva per il cimitero comunale di Mareno di Piave e per i cimiteri delle frazioni di Soffratta, Santa Maria del Piave e Ramera, è stato affidato in concessione dal Comune di Mareno di Piave alla ditta “Elettrotecnica C. Lux di Navoni Pietro & C. Srl” con sede in Ponte delle Alpi (BL), Rione Santa Caterina 28/A, c.f. 00793560251, per un periodo di 12 anni, con decorrenza dal 01.01.2014, a seguito di espletamento di gara informale ai sensi dell’allora vigente art. 30, comma 3, del D.lgs. 163/2006, conclusasi in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa con l’aggiudicazione, disposta con determinazione del Responsabile del Servizio n. 354 del 20/12/2013, a favore della ditta sopra indicata.

La società “Elettrotecnica C. Lux di Navoni Pietro & C. Srl” si è costituita nel 1992, risulta regolarmente iscritta al Registro delle Imprese della C.C.I.A.A di Treviso e ha il seguente oggetto sociale:

“Il servizio di illuminazione tombe, nonché la costruzione, gestione, manutenzione e noleggio di impianti elettrici, elettronici e di protezione antincendio, sia nei cimiteri sia altrove.

Ha per oggetto anche la costruzione, gestione, manutenzione e noleggio di manufatti cimiteriali e le opere edili in genere.....omissis...”

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il contratto di concessione, rep. 2249, redatto nella forma pubblico-amministrativa, è stato sottoscritto dalle parti e rogato dal Segretario comunale in data 07/10/2014, registrato a Conegliano al n. 4779 serie IT, per un valore presunto complessivo della concessione di € 190.896,00, calcolato sulla base del numero delle lampade votive attivate.

La concessione ha per oggetto l'esercizio e la gestione dell'illuminazione votiva all'interno dei cimiteri comunali, sopra menzionati, e la riqualificazione energetica e funzionale degli stessi. La concessione riguarda altresì la manutenzione ordinaria e straordinaria della rete di erogazione dell'energia all'interno del cimitero e degli impianti votivi nelle cappelle, tombe, nei loculi ed ossari e nelle nicchie cinerarie ed in altri punti eventualmente indicati dal Comune, l'installazione di eventuali nuovi impianti elettrici votivi, l'estensione di nuove linee se richieste, nonché la gestione funzionale ed economica del servizio di illuminazione lampade votive, compresa la fornitura della energia elettrica, nonché la riscossione dei canoni annui e di allacciamento delle utenze.

C) CRITERI TARIFFARI

Al Concessionario competono i canoni di abbonamento e i contributi di allacciamento dovuti dagli utenti nella misura determinata contrattualmente, aggiornati in base all'aumento calcolato dall'Istat (indice nazionale prezzi al consumo).

L'evoluzione tariffaria intervenuta nel corso della concessione è esposta nella tabella sotto riportata:

	2014-2017	2018-2021		Dal 2022	
	Importo iva compresa	Var.	Importo iva compresa	Var.	Importo iva compresa
Allacciamento loculi e ossari	6,00	+1,2%	6,07	+4,2%	6,32
Allacciamento Tombe a terra	10,50	+1,2%	10,63	+4,2%	11,08
Allacciamento Tombe di Famiglia	10,50	+1,2%	10,63	+4,2%	11,08
Canone di utenza	10,00	+1,2%	10,12	+4,2%	10,55

D) PRINCIPALI OBBLIGHI POSTI A CARICO DEL GESTORE

Di seguito vengono riepilogati gli obblighi a carico del Concessionario, rilevati con riferimento al capitolato d'oneri dell'affidamento, approvato con determinazione del Responsabile n. 294 del 22/10/2013 e del contratto stipulato in conseguenza all'aggiudicazione definitiva di cui al precedente punto B e l'esito della verifica del loro assolvimento:

DESCRIZIONE ATTIVITA' SVOLTA DAL GESTORE - COME DA CONTRATTO DI SERVIZIO /CAPITOLATO	ESEGUITA	ESEGUITA PARZIALMENTE	NON ESEGUITA	NOTE
Manutenzione ordinaria e straordinaria dell'impianto	X			
Fornitura energia elettrica per la sola illuminazione votiva a richiesta dell'utenza	X			
Garanzia di funzionamento 24 ore su 24 dell'impianto votivo (tranne casi di forza maggiore)	X			

Sostituzione tempestiva delle lampade non funzionanti o asportate	X			
Spostamenti di cavi e conduttori in conseguenza a lavori eseguiti dal Comune	X			
Apposizione cartello all'ingresso di ogni cimitero comunale con indicazione recapiti telefonici (numero verde), email e informazioni sui costi	X			
Installazione in ogni cimitero comunale di apposita cassetta per la distribuzione dei moduli per richiesta allacciamento e segnalazione guasti	X			
Pagamento entro il 31/3 di ciascun anno del canone dovuto al Comune per la concessione del servizio	X			
Esecuzione nuovi impianti a seguito di operazioni cimiteriali, costruzione di nuovi cimitero o ampliamento degli stessi previa approvazione progetto da parte del Comune	X			È previsto il versamento da parte del Comune di € 10,00 per ciascun nuovo punto luce
Sostituzione nei quattro cimiteri comunali delle lampade ad incandescenza esistenti con lampade a LED a basso consumo energetico	X			Pec del 27/01/2014
Installazione nel solo cimitero di Mareno di un sistema di modulazione dell'intensità luminosa delle lampade votive ai fini del risparmio energetico	X			
Installazione in tutti i cimiteri comunali di un sistema di telegestione in grado di segnalare eventuali guasti via SMS al personale tecnico	X			
Installazione in tutti i cimiteri comunali di interruttore differenziale magnetotermico a riarmo	X			

automatico ai fini di ridurre i tempi di risoluzione guasti dovuti a fenomeni transitori				
Polizza assicurativa responsabilità verso terzi	X			
Cauzione definitiva	X			
Obblighi tracciabilità di cui alla L. 136/2010	X			

E) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il monitoraggio e l'attività di controllo del Comune sulla gestione del servizio affidato in concessione è assicurata dalla previsione di un sistema informativo costituito dagli obblighi di trasmissione dati posti contrattualmente a carico del concessionario e di seguito riportati:

DESCRIZIONE ATTIVITA' SVOLTA DAL GESTORE - COME DA CONTRATTO DI SERVIZIO /CAPITOLATO	ESEGUITA	ESEGUITA PARZIALMENTE	NON ESEGUITA	NOTE
Verifica della consistenza dell'impianto entro 360 giorni dalla sottoscrizione del contratto e trasmissione esiti ricognizione iniziale su file excel	X			Trasmessa via Pec il 27/01/2015
Predisposizione e aggiornamento e trasmissione planimetrie e schemi tecnici su supporto cartaceo e informatico degli impianti esistenti e delle eventuali nuove parti realizzate		X		Rilievi in costante aggiornamento da formalizzare al termine della concessione
Predisposizione, aggiornamento e trasmissione entro il 30/04 di ciascun anno al Comune elenco dati utenze su foglio excel		X		Elenchi trasmessi solo negli anni 2017 e 2018
Presentazione a richiesta del Comune dei bollettari				Ipotesi mai verificata

F) ANDAMENTO ECONOMICO

PARAMETRI	Valori 2022	Valori 2021	Note	Tipologia
Conseguimento equilibrio economico del servizio	Sì	Sì		Economico
Rispetto delle previsioni del PEF di affidamento (eventuale)	Sì	Sì		Economico
Attivazione contabilità separata ex c. 1	Non ricorre la fattispecie	Non ricorre la fattispecie		Economico

art. 6 D. Lgs. 175/2016 (eventuale)				
Ricavi complessivi del servizio affidato dall'ente	17.377,85	16.583,40		Economico
Costi complessivi del servizio affidato dall'ente	N/D	N/D	I costi aziendali non sono calcolati sulla singola commessa.	Economico
N. addetti al servizio (unità di lavoro su base annua)	N/D	N/D	Nessun dipendente è impiegato esclusivamente per la singola commessa	Economico
Risultato economico del servizio affidato dall'ente (eventuale)	N/D	N/D	Il risultato economico aziendale è cumulativo e non riferibile a singola commessa	Economico
Spesa per investimenti riferiti al servizio reso per l'ente	12.000,00		Investimenti iniziali per integrazione e messa a norma impianti (2014)	Economico

G) EFFICIENZA

PARAMETRI	Valori 2022	Valori 2021	Note	Tipologia
N. utenti	1245	1238		Operativo
N. morosità	2/3%	2/3%		Operativo
N. punti luce gestiti	2009	1998		Operativo
N. manutenzioni ordinarie effettuate	48	48		Operativo
N. manutenzioni straordinarie effettuate (non programmate)	0	0		Operativo
N. interruzioni del servizio	0	0		Operativo

H) QUALITÀ' DEL SERVIZIO

Si riportano di seguito gli indicatori di qualità contrattuale, qualità tecnica e qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico, contenuti nell'Allegato 2 al Decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, applicati al servizio di illuminazione votiva del dato in concessione dal Comune di Mareno:

Qualità contrattuale

PARAMETRI	Valori 2021	Valori 2022	Note	Tipologia

Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione e del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.	SI	SI	Sito internet Moduli e avvisi disponibili presso i cimiteri	qualitativo
Tempo di risposta alle richieste di attivazione del servizio	15	15	Tempi comunicati dal concessionario in assenza di specifica previsione contrattuale	quantitativo
Tempo di risposta alle richieste di variazione e cessazione del servizio	5	5	In presenza di disdetta da inoltrare entro il 30/11 il servizio cessa con decorrenza dal 01/01 dell'anno successivo	quantitativo
Tempo di attivazione del servizio	15	15	Tempi comunicati dal concessionario in assenza di specifica previsione contrattuale	quantitativo
Tempo di risposta motivata a reclami	7	7	Tempi comunicati dal concessionario in assenza di specifica previsione contrattuale	quantitativo
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	3	3	Tempi comunicati dal concessionario in assenza di specifica previsione contrattuale	quantitativo
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	3	3	Tempi comunicati dal concessionario in assenza di specifica previsione contrattuale	quantitativo
Cicli di pulizia programmata	SI	SI		quantitativo
Carta dei servizi	No	No		qualitativo
Modalità di pagamento e/o gestione delle rateizzazioni	SI	SI	PagoPa/no rateizzazione	qualitativo

Qualità tecnica

Descrizione	Valori 2021	Valori 2022	Note	Tipologia
Mappatura delle attività relative al servizio	SI	SI		qualitativo
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi			Non richiesto	qualitativo
Predisposizione di un piano di controlli periodici	SI	SI		qualitativo
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	SI	SI		qualitativo
N. disservizi segnalati da utenza	9	9		quantitativo
N. disservizi segnalati da Ente committente	0	0		quantitativo
N. disservizi segnalati da utenza RISOLTI	9	9		quantitativo
N. disservizi segnalati da Ente committente RISOLTI	0	0		quantitativo

Qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico

Descrizione	Valori 2021	Valori 2022	Note	Tipologia
Agevolazioni tariffarie			Nessuna	quantitativo
Accessi riservati			Non richiesto	quantitativo

I) ONERI ED ENTRATE IN CAPO ALL'ENTE

Non è previsto il sostenimento di alcun onere a carico del Comune inerente la gestione del servizio di illuminazione votiva nei cimiteri Comunali. Il Concessionario, sul quale ricade il rischio economico d'impresa, garantisce contrattualmente il sostenimento di tutti i costi inerenti il servizio, sia per quanto riguarda la gestione amministrativa e finanziaria, sia per quanto riguarda l'aspetto tecnico di realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti votivi e di fornitura dell'energia elettrica.

Unica eccezione l'obbligo del Comune di corrispondere al Concessionario l'importo di € 10,00 per ciascun nuovo punto luce in caso di costruzione di nuovo cimitero o di ampliamento di quelli esistenti o di rifacimento parziale o totale della struttura impiantistica a seguito di operazioni cimiteriali (es. esumazioni).

Nel corso della concessione il Comune ha corrisposto al concessionario i seguenti corrispettivi legati alla realizzazione di nuovi loculi cimiteriali:

Anno	n. loculi nuovi	Cimitero	Contributo riconosciuto al concessionario (al netto iva 22%)	Importo corrisposto al concessionario (compresa Iva 22%)
2014	116	Mareno	€ 10,00	€ 1.415,20
2016	64	Ramera	€ 10,00	€ 780,80

Il concessionario è tenuto a corrispondere al Comune un canone annuale, calcolato moltiplicando l'importo contrattualmente previsto per ogni utenza che risulta attiva alla data del 31 dicembre dell'anno precedente.

L'importo per la singola utenza da corrispondere al Comune è soggetto ad aggiornamento, come avviene per i canoni e le quote di allacciamento a carico dell'utenza, in base all'aumento calcolato dall'Istat (indice nazionale prezzi al consumo).

	2014-2017	2018-2021		Dal 2022	
	Importo iva compresa	Var.	Importo iva compresa	Var.	Importo iva compresa
Contributo annuo al Comune	4,90	+1,2%	4,95	+4,2%	5,16

Nel corso della durata della concessione il Comune ha introitato la somma complessiva di € 107.372,05, come di seguito dettagliata:

Anno	Importo contributo annuale (compresa iva 22%)	N° utenze al 31/12 anno precedente	Importo per singola utenza attiva (senza iva)
2014	11.651,12	1949	4,90
2015	11.663,08	1951	4,90
2016	11.716,88	1960	4,90
2017	11.716,88	1949	4,90
2018	11.818,32	1957	4,95
2019	11.872,67	1966	4,95
2020	12.144,43	2011	4,95
2021	12.210,86	2022	4,95
2022	12.577,81	1998	5,16