DELIBERA N. 558

del 1° luglio 2020.

Oggetto

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* istituzionale della Fondazione per la partecipazione Matera- Basilicata 2019 alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Fondazione in controllo pubblico - Obblighi di pubblicazione - Provvedimento di ordine

Massima

N.D.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Determinazione n. 1134 del 8/11/2017 contenente le "*Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*" ed il relativo Allegato 1;

la segnalazione del 24 giugno 2019 pervenuta a questa Autorità nella quale si evidenziava il mancato rispetto delle disposizioni di cui al d.lgs. n. 33/2013 da parte dalla Fondazione di partecipazione Matera-Basilicata 2019, e nella quale venivano, altresì, elencate numerose criticità riscontrate in molteplici sottosezioni quali *Disposizioni Generali- Atti generali, Organizzazione, Consulenti e Collaboratori, Personale, Dotazione organica, Tassi di Assenza, Oiv, Contrattazione collettiva e integrativa, Incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti, Performance, Attività e procedimenti, Provvedimenti, Bandi di Gara e Contratti, Bilanci, Beni immobili e gestione del patrimonio, Pagamenti, Servizi erogati, Altri contenuto-Accesso Civico, Altri contenuti-accessibilità dei dati*,

la nota del 5 settembre 2019 con la quale, a seguito di preliminare verifica nel sito web dell'ente, venivano richieste dall'Autorità informazioni utili sulla mancata pubblicazione dei dati oggetto di pubblicazione obbligatoria nella sezione «Amministrazione Trasparente» al RPCT della Fondazione, ai sensi dell'art. 12, comma 4, del Regolamento di vigilanza in materia di obblighi di pubblicazione;

le note dell'8 e del 22 ottobre 2019, con le quali il RPCT della Fondazione, rappresentava, con riferimento all'aggiornamento della Sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale, che la Fondazione avrebbe provveduto a pubblicare i dati e le informazioni ai sensi della Determina n. 1310 del 28 dicembre 2016 e della tabella allegata e che era già in corso un'attività di aggiornamento della Tabella riferita agli "Incarichi di consulenza e collaborazione";

la verifica effettuata dall'Autorità in data 25 e 27 novembre 2019, nella Sezione "Amministrazione Trasparente", dalla quale emergevano ancora criticità all'interno di diverse sottosezioni:

Disposizioni-Atti Generali: predisposizione dei regolamenti relativi l'organizzazione e funzionamento della Fondazione, il modello di organizzazione e gestione 231 ed il codice etico. Pubblicato anche lo statuto dell'ente, ma in una partizione diversa ad esso dedicata;

Organizzazione: per i titolari di cui all'art. 14, comma 1- bis, del d.lgs. n. 33/2013, non presenti tutti i dati richiesti dall'art. 14;

Consulenti e collaboratori: aggiornato l'elenco dei consulenti e collaboratori fino al mese di novembre 2019, ma mancanti i curricula dei consulenti e il tipo di procedura seguita per la selezione degli stessi;

Personale-Dirigenti apicali e non: inserite le informazioni relative al compenso, alla durata dell'incarico, al cv e all'insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità, ma non pubblicate le altre informazioni richieste dall'art. 14 comma 1 d.lgs. 33/2013;

Personale - Dotazione organica: sottosezione non aggiornata al 2019. All'interno della medesima è possibile rinvenire il costo del personale riferito al solo anno 2018;

Personale: Tassi di assenza, OIV, Contrattazione collettiva e integrativa, Incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti: sottosezioni non presenti e non indicate le ragioni della mancata pubblicazione;

Performance: inserito il Piano della Performance e la relazione individuale per i dipendenti per l'anno 2019. Non sono presenti i dati in forma aggregata dei premi effettivamente distribuiti;

Attività e procedimenti: sottosezione non presente e non indicate le ragioni della mancata pubblicazione;

Bandi di Gara e Contratti: inseriti i relativi dati nelle pertinenti sottosezioni, ultimo aggiornamento 4 novembre 2019;

Bilanci: sottosezione correttamente implementata;

Altri contenuti - Accesso civico: carenza del nominativo del RPCT e dei recapiti telefonici e di posta elettronica necessari per l'esercizio del diritto di accesso civico;

Beni immobili e gestione del patrimonio: non presente alcun dato e non indicate le ragioni della mancata pubblicazione;

Pagamenti dell'Amministrazione e *Indicatore di tempestività dei pagamenti*: presenti Iban identificativi del conto di pagamento, ma assenti gli altri dati di cui all'art. 4-bis, comma 2, e art. 33 del d.lgs. n. 33/2013;

la nota del 20 dicembre 2019 tramite la quale, a fronte delle mancanze riscontrate in sede di verifica, si comunicava alla Fondazione l'avvio del procedimento di vigilanza ai sensi del Regolamento del 29 marzo 2019 chiedendo agli organi di competenza l'adeguamento del sito *web* istituzionale alle previsioni del d.lgs. citato;

la nota del 17 gennaio 2020, con cui il RPCT, in considerazione della mole di lavoro da sostenersi nei mesi di dicembre 2019 e di gennaio 2020 soprattutto in considerazione della conclusione della manifestazione di Matera Capitale Europea della Cultura, chiedeva la concessione di una proroga di 30 giorni rispetto ai termini fissati nella nota di cui sopra;

la nota del 22 gennaio 2020, con cui l'Autorità comunicava la concessione della proroga richiesta;

la verifica del sito web effettuata nuovamente in data 19 maggio 2020, dalla quale emergeva il persistere di alcune carenze all'interno della sezione AT, in particolare:

Organizzazione - Titolari incarichi di amministrazione direzione e di governo: mancata pubblicazione dei dati di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 per i membri del Consiglio di Amministrazione, nonché per il Presidente e il vice presidente della Fondazione presenza di informazioni non aggiornate e incomplete;

Personale- Dirigenti Apicali: mancato aggiornamento dei dati di cui all'art. 14, comma 1, del D.lgs. n. 33/2013;

Personale- Dotazione Organica: ultimo aggiornamento risalente all'anno 2018;

Personale: Tassi di assenza, OIV, Contrattazione collettiva e integrativa, Incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti: sottosezioni non presenti e non indicate le ragioni della mancata pubblicazione;

Attività e procedimenti: assenza della sottosezione e dei relativi contenuti e non indicate le ragioni della mancata pubblicazione;

Performance: mancata indicazione dell'ammontare dei premi, ove distribuiti;

Beni Immobili: assente la sottosezione relativa ai dati sul Patrimonio immobiliare della Fondazione e non indicate le ragioni della mancata pubblicazione;

Altri contenuti-Accesso civico: carenza di contenuti, nella pertinente partizione, delle modalità per l'esercizio di tale diritto, con indicazione dei recapiti telefonici e delle caselle di posta elettronica istituzionale e nome del titolare del potere sostitutivo, attivabile nei casi di ritardo o mancata risposta, con indicazione dei recapiti telefonici e delle caselle di posta elettronica istituzionale;

Pagamenti dell'Amministrazione e Indicatore di tempestività dei pagamenti: presenti Iban identificativi del conto di pagamento, ma assenti gli altri dati di cui all'art. 4-bis, comma 2, e art. 33 del d.lgs. n. 33/2013;

la nota del 27 maggio 2020 con la quale l'Autorità - al termine del periodo di sospensione straordinaria dei termini dei procedimenti amministrativi intervenuta tra il 23 febbraio 2020 e il 15 maggio 2020 ai sensi dell'art. 103, DL 18/2020 e art. 37, DL 23/2020 - inviava una richiesta di aggiornamento sullo stato di pubblicazione dei dati agli organi della Fondazione;

l'assenza di risposta della Fondazione di partecipazione Matera Basilicata 2019 alla richiesta dell'Autorità;

la ricognizione finale della sezione AT dell'ente, svolta in data 17 giugno 2020, nel corso della quale si è riscontrata la presenza delle criticità sopra evidenziate e già comunicate nel dettaglio all'ente con la nota sopra richiamata del mese di maggio u.s.;

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza 1 luglio 2020

DELIBERA

L'adozione, nei confronti della Fondazione di partecipazione Matera-Basilicata 2019, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati mancati precedentemente rilevati e oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito *web* istituzionale, nel rispetto della normativa vigente, nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1134/2017, motivando, all'interno delle sotto-sezioni interessate, gli eventuali casi di non ricorrenza.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Fondazione avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 45 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento della Fondazione a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato al legale rappresentante e al RPCT della Fondazione di partecipazione Matera-Basilicata 2019 e ne è data notizia al segnalante, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente f.f.

Francesco Merloni

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 7 luglio 2020

Per il Segretario verbalizzante Maria Esposito

Rosetta Greco

Atto firmato digitalmente