



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

### RELAZIONE SULL'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE EDIFICI 2023-2027

#### 1) QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

L'art. 192 del d.lgs. 50/2016 nonché la normativa vigente in tema di società in house providing integrata con le Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

1. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del d.lgs. 50/2016 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" in A.SE.P. Srl, trattandosi di società in house multiproprietà è svolto in modo congiunto attraverso un regolamento apposito approvato dai Comuni soci e da una convenzione che ne disciplina le modalità di esercizio. Lo strumento attraverso il quale viene esercitato il controllo analogo congiunto è il cd. "COORDINAMENTO DEI SOCI" ai sensi dell'articolo 26 dello Statuto sociale (vedi punto 2).

2. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalle amministrazioni aggiudicatrici controllanti; ai sensi del comma 7, dell'art. 5 del d.lgs. 50/2016, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione;

3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata. L'art. 192 del Codice dei contratti pubblici prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house". L'iscrizione in tale elenco "dovrà avvenire secondo le modalità e i criteri definiti dall'ANAC e consente di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti. Tuttavia, per poter legittimamente affidare un contratto con modalità "in house", avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all'art. 1 comma 553 Legge di Stabilità 2014 per i soli servizi strumentali), le stazioni appaltanti dovranno effettuare preventivamente una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata del soggetto "in house", avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione".

Inoltre, nelle motivazioni del provvedimento di affidamento deve essere dato conto:



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

- delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
- dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. Dal tenore letterale della norma, sembra quindi chiaro che il confronto dell'offerta presentata dall'aggiudicatario diretto con i prezzi di mercato è condizione di legittimità dell'affidamento, ma, ovviamente, solo nel caso in cui questo abbia ad oggetto prestazioni che possono essere erogate da operatori privati in regime di concorrenza. Tutti gli atti afferenti gli affidamenti diretti devono essere pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del d.Lgs. 33/2013.

### **2) SUSSISTENZA DELLE CONDIZIONI PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO IN HOUSE AD A.SE.P. SRL**

A.SE.P. Srl è, a tutti gli effetti, società a capitale interamente pubblico, le attività sono svolte nei confronti di più comuni, tra cui il Comune di San Giorgio Bigarello che detiene il 2,16% del capitale sociale, i quali esercitano le attività di controllo congiunto previste dalle vigenti disposizioni di legge. Del resto, risulta anche qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune di San Giorgio Bigarello, un controllo ed un'ingerenza sui servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

E' da rilevare la sussistenza di tutti i requisiti sopraccitati richiesti dalla normativa europea:

- 1) che nelle società controllate non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- 2) che oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalle amministrazioni aggiudicatrici controllanti;
- 3) che l'ente affidante eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici.

Riguardo al requisito 1), il capitale di A.SE.P. Srl è al 100% di proprietà pubblica e suddiviso in più Comuni.

Riguardo al requisito 2), la società A.SE.P. Srl svolge la totalità delle proprie attività in favore dei Comuni soci o comunque di comuni che hanno affidato tramite gara servizi alla società in misura non superiore al 20% del fatturato sociale come al punto 1 indicati. La disciplina dei servizi affidati



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

e la regolamentazione dei conseguenti rapporti economico-finanziari risultano da appositi contratti di servizio.

Riguardo al requisito 3), la società A.SE.P. Srl è società operante in regime di “in house providing” di più Comuni (Porto Mantovano che detiene oltre il 97% delle quote, San Giorgio Bigarello con il 2,16% e poi Castelbelforte, Castel d'Ario, Marmirolo, Guidizzolo, Casaloldo e Bagnolo San Vito), ovvero sottoposta a controllo analogo congiunto, nel rispetto della normativa vigente, in quanto l'Amministrazione esercita sulle persone giuridiche di cui trattasi un controllo analogo a quello da esse esercitato sui propri servizi (influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative), il 100% delle attività della persona giuridica controllata sono effettuate nello svolgimento dei compiti a loro affidati dalle Amministrazioni comunali socie o affidatarie e nelle persone giuridiche controllate non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

Ai fini della definizione di controllo congiunto si evidenzia che i commi 4 e 5 dell'art. 5 del codice dei contratti pubblici disciplinano il controllo analogo congiunto da parte di più amministrazioni aggiudicatrici.

Secondo il codice dei contratti pubblici si ha “controllo congiunto” quando vengono soddisfatte contemporaneamente le seguenti condizioni:

- a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata (beneficiaria dell'affidamento diretto) sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti al suo capitale. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;
- b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;
- c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.

Per affidare un contratto con modalità “in house”, le stazioni appaltanti (art. 192 comma 2 del D. Lgs. 50/2016) devono preventivamente effettuare una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata dal soggetto “in house”, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto della motivazione del provvedimento delle ragioni di mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego di risorse pubbliche.

In merito al requisito del controllo analogo congiunto, lo statuto della società Asep Srl dispone quanto segue:

### Art. 3 – Oggetto

*La società “ASEP srl” è una società a responsabilità limitata a totale capitale pubblico dedicata allo svolgimento di servizi e attività di interesse generale a favore prevalentemente dei territori degli enti pubblici.*



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

### Art.25 – Controllo da parte dei soci

25.1 Per la gestione in regime di affidamento diretto di servizi per i soci, la Società è soggetto gerarchicamente subordinato ai medesimi, quindi assoggettata ad un controllo funzionale, gestionale e finanziario analogo a quello da essi esercitato sui propri servizi, che si esplica attraverso la conformazione delle attività di programmazione, gestione e rendicontazione, con le seguenti forme e modalità:

a) a mezzo di un apposito organismo di controllo – Coordinamento dei soci - che assicura, da parte dei soci, non solo il controllo congiunto sull'attività societaria, ma anche il controllo sull'attività gestionale, esprimendosi preventivamente sulle materie rimesse alla decisione dei soci sulla base del presente statuto ed in conformità alla convenzione ex art. 30 del D. lgs. n. 267/2000, stipulata dagli enti soci della società, nonché prevede le designazioni dei componenti dell'organo amministrativo e del collegio sindacale, al fine di dare una adeguata rappresentanza ai soci;

b) mediante le forme di controllo disciplinate dal presente statuto e precisamente:

b.1 con riferimento al controllo sull'andamento economico gestionale:

b1.1 controllo preventivo: ai sensi dell'art. 21 viene predisposto dall'organo amministrativo ed approvato dai soci enti locali il Bilancio preventivo (Budget) ed il Piano triennale;

b1.2 controllo concomitante: ai sensi dell'art. 22 vengono predisposte relazioni periodiche trimestrali e una semestrale;

b1.3 controllo consuntivo: ai sensi dell'art. 23 attraverso l'approvazione del bilancio consuntivo che contiene anche una relazione sugli scostamenti con il Bilancio preventivo;

b.2 con riferimento al controllo sulla qualità dell'amministrazione:

b.2.1 ai sensi dell'art. 11 che prevede la limitazione dei poteri di gestione dell'organo amministrativo con espansione dei poteri in capo ai soci che divengono di natura autorizzatoria all'organo amministrativo per le attività più rilevanti e strategiche che devono essere approvate nel bilancio preventivo e qualora non vi siano previste devono essere autorizzate autonomamente secondo il combinato disposto degli art. 16, 17 e 21, e ai sensi dell'art. 11 comma 5 che riserva potere autonomo al socio ente locale in talune decisioni che riguardano la gestione del proprio servizio;

b.2.2 ai sensi del presente comma che impone l'adozione da parte della società di modelli organizzativi coerenti con la legge 231/2001, la legge 190/2012, con le procedure di trasparenza ex D.lgs 33/ 2013 e con le linee guida approvate dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nella Determinazione n. 8 del 17/6/2015.

### Art. 26 – L'attuazione del controllo analogo dei soci pubblici sulla società e il coordinamento dei soci

26.1 I soci che hanno affidato in via diretta alla società propri servizi pubblici locali esercitano sulla società un controllo congiunto analogo a quello esercitato sui propri servizi mediante l'istituzione di un organismo denominato "COORDINAMENTO DEI SOCI" di cui al precedente art. 25 – lett. a) il quale rappresenta la sede di informazione, controllo preventivo, di autorizzazione sulle materie rimesse alla decisione dei soci sulla base del presente statuto, valutazione e verifica da parte dei soci sulla gestione e amministrazione della società e le cui modalità di nomina, composizione,



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

*poteri e criteri di funzionamento sono disciplinati mediante convenzione tra i soci ex ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267, da deliberarsi entro 30 giorni dall'approvazione del presente Statuto;*

*26.2 L'Organismo di Coordinamento dei soci è investito di tutti i poteri definiti nella Convenzione sottoscritta dai soci e nel Regolamento attuativo del Controllo Analogo approvato dai Consigli Comunali dei Comuni Soci, al fine di dare concreta attuazione al controllo analogo congiunto dei soci sulla società.*

*26.3 La composizione e le modalità operative di funzionamento del COORDINAMENTO DEI SOCI viene demandata alla Convenzione sottoscritta fra i soci in conformità al regolamento attuativo del Controllo Analogo approvato dai Consigli Comunali dei Comuni Soci.*

In merito al meccanismo del controllo analogo congiunto si osserva che gli enti soci che esercitano servizi mediante A.Se.P. S.r.l. hanno approvato la convenzione prevista dall'art. 26 dello Statuto. I meccanismi del controllo analogo congiunto risultano quindi operativi.

### **3) LE CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E RELAZIONE DI VALUTAZIONE SULLA CONGRUITÀ ECONOMICA DELL'OFFERTA DELLA SOCIETÀ IN HOUSE ASEP SRL**

#### **Affidamento lavori e servizi inerenti la manutenzione Edifici**

La procedura di affidamento avviene mediante l'applicazione dell'articolo 192 del decreto n. 50 del 2016 in particolare il comma 2, lo scrivente ufficio al fine di determinare la rispondenza delle caratteristiche dell'offerta presentata dalla soc. ASEP S.r.l., dettaglia come di seguito le specifiche indicazioni del combinato disposto dell'art. 192 , delle linee guida dell'ANAC .

Omissis .....

#### **Art. 192. (Regime speciale degli affidamenti in house)**

*1. E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3. (si vedano le Linee Guida n. 7 di ANAC)*

*2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla*



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

*congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

*3. Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162.*

*Omissis.....*

#### **4) ANALISI DELL'OFFERTA DELLA SOC. ASEP PER LA VERIFICA DELL'ESISTENZA DELLE CONDIZIONI DI ECONOMICITÀ, QUALITÀ, MODALITÀ DI CONTROLLO E BENEFICIO IN TERMINI DI TEMPESTIVITA' ED EFFICACIA.**

##### **Analisi economica dei prezzi applicati e della convenzione nel suo insieme**

L'offerta della soc. ASEP è prodotta proponendo una **scontistica** sui prezzi esposti dal bollettino della regione Lombardia e dalla CCIAA di Mantova, (2° semestre 2021) e presenta, oltre alla parte economica diretta, convenienza economica complessiva,

Che si basa sulle seguenti valutazioni:

- 1) Il prezziario di riferimento proposto dalla soc. ASEP ed il suo periodico aggiornamento, (essendo una convenzione pluriennale) mette al riparo l'amministrazione comunale da eventuali richieste ingiustificate di maggiori compensi sulle attività contrattualizzate, e di avere sempre una valorizzazione congrua per le attività non previste all'atto dell'affidamento.
- 2) Messa a disposizione attrezzature e macchine per lavori simili, ma non preventivati a costo "ZERO" (nessun costo di chiamata) per amministrazione comunale e servizio di pronto intervento compreso nel contratto.
- 3) La contrattualizzazione più ampia della soc. ASEP, che opera anche su altri comuni permette una risposta certamente più rapida che una contrattualizzazione singola per categorie specialistiche (ad esempio, ASEP contrattualizza tre ditte di manutenzione elettriche con obbligo di sostituzione tra di loro in caso di imprevisti, ferie o indisponibilità non programmabili) con innegabile vantaggio rispetto ad una contrattualizzazione per singola ditta fatta dal singolo comune.



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

- 4) Disponibilità di addetti aggiuntivi in caso di necessità.
- 5) Non da ultimo si evidenzia lo sgravio burocratico all'interno degli uffici comunali per la contrattualizzazione delle singole ditte specializzate, il controllo contabile, la fatturazione ecc. ecc. Tale situazione libera risorse all'interno della struttura tecnica per controllo e coordinamento con la stessa ASEP, aumentando efficienza ed efficacia per la risoluzione, sia dei piccoli problemi quotidiani che di quelli di importanza rilevante.

### **Analisi qualitativa dei servizi offerti**

Presenza continua nella struttura organizzativa di ASEP, di un tecnico dedicato al territorio comunale di San Giorgio Bigarello a disposizione della stazione appaltante per una sempre miglior servizio.

Controllo puntuale dei lavori eseguiti, esecuzione di lavori accessori che si presentano all'occorrenza senza attività burocratiche complesse, con l'obbiettivo del "lavoro completo".

Confronto continuo con la struttura tecnica comunale mediante sopralluoghi congiunti, relazioni di intervento e proposte migliorative.

### **Metodologia di controllo e di programmazione**

Controllo puntuale delle attività svolte e documentazione fotografica per almeno il 70% degli interventi eseguiti e messa a disposizione on line delle informazioni documentali e fotografiche.

Possibilità di controllo in tempo reale della programmazione delle attività eseguite e dei costi, con proiezione finale annuale aggiornata con cadenza bisettimanale.

### **Standard minimi di servizio ed eventuali obiettivi di miglioramento**

La società nell'offerta resa si è impegnata a svolgere i servizi affidati secondo corretti criteri tecnici e rigorosi criteri di economicità della gestione nel pieno rispetto delle normative di settore e secondo principi di efficienza ed efficacia, adottando a tal fine le misure idonee al raggiungimento di tali obiettivi ed adottando specifici livelli standard di qualità.

### **Coperture assicurative**

Il Comune è sollevato da ogni qualsiasi responsabilità in ordine ai danni alle persone e alle cose, derivante dalla gestione dei servizi o delle attività oggetto della proposta contrattuale.

Per la copertura degli eventuali danni arrecati alle persone e alle cose, derivanti dalla gestione dei servizi oggetto del presente contratto, la Società deve stipulare una polizza assicurativa con validità non inferiore alla durata del contratto.



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

Sono a carico della Società tutte le eventuali franchigie e gli scoperti presenti nella polizza di assicurazione, così come la stessa provvederà direttamente al risarcimento dei danni che per qualsiasi motivo non siano liquidati dalla Compagnia di assicurazione.

### **Benefici socio ambientali**

Personale regolarmente assunto e stabile, formazione adeguata, controllo diretto delle attività formative da parte della stazione appaltante.

Verifica di rispondenza a:

#### LINEE GUIDA ANAC N. 7

*Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017*

Le verifiche precedenti consentono oltremodo da parte dell'ufficio il controllo/verifica delle attività svolte secondo i contenuti indicati dalle linee guida ANAC numero 7, in attuazione del decreto legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 in particolare dal punto 6.3.1 commi A e B

*omissis .....*

**6.3.1** *Possono essere individuati tre diverse modalità temporali di controllo da considerarsi cumulative: a) un «controllo ex ante», esercitabile, ad esempio, attraverso:*

*- la previsione, nel documento di programmazione dell'amministrazione aggiudicatrice, degli obiettivi da perseguire con l'in house providing, anche mediante l'utilizzo di indicatori qualitativi e quantitativi;*

*- la preventiva approvazione, da parte dell'amministrazione aggiudicatrice o dell'ente aggiudicatore, dei documenti di programmazione, delle deliberazioni societarie di amministrazione straordinaria, degli atti fondamentali della gestione quali, la relazione programmatica, il piano degli investimenti, il piano di sviluppo, il piano industriale, il piano economico-finanziario, il piano occupazionale, gli acquisti, le alienazioni patrimoniali, e gli impegni di spesa di importi superiori ad un determinato limite, ecc.*

*b) un «controllo contestuale», esercitabile, ad esempio, attraverso:*

- la richiesta di relazioni periodiche sull'andamento della gestione;*
- la verifica dello stato di attuazione degli obiettivi, con individuazioni delle azioni correttive in caso di scostamento o squilibrio finanziario;*
- la previsione della possibilità di fornire indirizzi vincolanti sulle modalità di gestione economica e finanziaria dell'organismo in house;*
- la previsione di controlli ispettivi;*
- il potere di modifica degli schemi-tipo degli eventuali contratti di servizio con l'utenza.*

### **Esercizio del controllo nell'esecuzione delle prestazioni**



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

L'amministrazione comunale potrà ottenere relazioni periodiche sull'andamento della gestione, che la società dovrà fornire tempestivamente. La Società dovrà, nell'esecuzione del servizio, dare attuazione agli obiettivi impartiti dal Comune e dovrà renderne conto nei modi e nei tempi richiesti dallo stesso. Il Comune, potrà, ogniqualvolta lo ritenga opportuno, effettuare controlli ispettivi al fine di verificare la corretta esecuzione delle prestazioni richieste. Il Comune si riserva il potere di modificare il contratto di servizio, senza recare pregiudizio alla Società.

Per ultimo la scrivente area tenuto conto di quanto contenuto nella bozza delle linee guida per gli affidamenti in House predisposto in bozza ma non ancora adottato da ANAC.

Dopo quanto esposto l'ente ritiene "congrua" la proposta tecnico economica presentata da parte di ASEP Srl e nell'interesse dell'amministrazione comunale l'affidamento alla stessa dei servizi in parola.

### **5) CONCLUSIONI ED ESITO DELLA VERIFICA EX ART. 192 D.LGS. 50/2016**

In considerazione dei rilievi sopra esposti, si deduce che le società A.S.E.P. Srl nelle vesti di società a totale partecipazione pubblica (100% in house), si configura quale società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di governance che esse presentano, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano i relativi statuti sociali.

Inoltre le amministrazioni controllanti esercitano un assoluto potere di direzione, di coordinamento e di supervisione dell'attività della società controllata, che non possiede alcuna autonomia decisionale in relazione ai più importanti atti di gestione e che si configura come un'ipotesi di terzietà formale, ma non sostanziale.

Pertanto si ritiene che sussistano ampiamente le ragioni richieste dalla normativa vigente per l'affidamento del servizio sopra descritto secondo il modello in house providing.

Ciò anche in ragione del fatto che:

- nella specie sussistono i requisiti comunitari per l'affidamento in house;
- il modello in house providing consente di effettuare sui servizi un maggior controllo, più incisivo e penetrante alla luce del controllo analogo congiunto.

Inoltre, la società risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione del servizio e in particolare:

- ha sempre conseguito bilanci in utile;
- presenta una situazione economica e patrimoniale solida che consente l'autosufficienza gestionale;
- possiede una dotazione organica adeguata alla gestione del servizio;
- è in grado di fornire prestazioni di buon livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del servizio.



# Comune di San Giorgio Bigarello

## LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, AMBIENTE

Piazza della Repubblica, 8. Tel 0376 273111 – Fax 0376 273154

p.e.c. comune.sangiorgio-bigarello@pec.regione.lombardia.it

C.F. 80004610202 – P. IVA. 00474420205

Codice Ufficio unico: UFH1ED - Codice ipa: c\_h883

L'affidamento in oggetto risulta economicamente più vantaggioso poiché A.SE.P. Srl ha dimostrato nel corso degli ultimi anni:

- particolare attenzione ai bisogni del territorio;
- capacità di identificare soluzioni innovative interpretando bisogni specifici dell'Ente;
- una struttura organizzativa flessibile soprattutto in conseguenza delle modifiche organizzative proposte;
- capacità di investimento rispetto a interventi da attivare sul territorio;
- elevata qualità della supervisione del servizio;
- formazione del personale coinvolto.

In via generale depone poi a favore della scelta di una forma di gestione in house la possibilità per le amministrazioni pubbliche di conseguire alcuni rilevanti vantaggi rispetto a forme di gestione esternalizzata, quali in particolare:

- a) la titolarità pubblica della gestione effettiva del servizio, seppur espletata secondo metodi imprenditoriali che assicurino le condizioni di economicità, efficacia ed efficienza, con conseguente attribuzione al sistema pubblico, nell'interesse della collettività, di tutte le decisioni afferenti alla concreta attività gestionale del servizio;
- b) l'assenza di scopi di lucro in capo alla società in house, che non opera con lo scopo di distribuire i profitti tra i soci, ma con l'obiettivo primario di prestare un servizio alla collettività ed ai Comuni al miglior rapporto qualità/prezzo, pur nel mantenimento nel tempo dell'equilibrio economico e finanziario,
- c) i maggiori e più rapidi margini di intervento disponibili per l'ente affidante nei confronti di un gestore in house, rispetto ad un operatore privato, qualora emergessero criticità nella gestione del servizio;
- d) la possibilità per le amministrazioni pubbliche di attuare, attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, un pregnante monitoraggio sulla gestione complessiva della società in house, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio e del relativo contratto di gestione;
- e) la fisiologica tendenza delle società in house, in quanto assoggettate al controllo analogo da parte degli Enti affidanti, a pervenire a composizioni bonarie delle possibili controversie nell'applicazione del contratto di servizio, prevenendo costosi e defatiganti contenziosi che più frequentemente possono insorgere con affidatari privati;
- f) il contenimento dei costi e dei tempi necessari per l'affidamento del servizio rispetto alle procedure di gara per la selezione di un'impresa affidataria.

li, 06/03/2023

Il Responsabile dell'Area Tecnica  
Geom Riccardo Lomellini

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 28 Dicembre 2000 n° 445 e s.m.i., del D.Lgs. 7 Marzo 2005 n° 82 e s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*