

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
Provincia di Belluno

PROCESSO VERBALE DI DELIBERAZIONE
del CONSIGLIO COMUNALE
N. 70 del 28/12/2022

ad oggetto: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ VALBELLUNA SERVIZI S.R.L. DEL SERVIZIO DI CONDUZIONE DELLA FARMACIA COMUNALE DI S. ANTONIO TORTAL.

L'anno duemilaventidue addì ventotto del mese di Dicembre alle ore 17:00, nella Sala Consiliare del Municipio di Mel, è riunito in Prima convocazione ed in seduta pubblica il Consiglio Comunale. Sono presenti alla trattazione dell'argomento sopra specificato i signori:

N.	NOMINATIVO	RUOLO	P	A
1	CESA STEFANO	Sindaco	X	
2	DEOLA SIMONE	Consigliere	X	
3	FRAPPORTI MONICA	Consigliere	X	
4	ISOTTON ANNA	Consigliere	X	
5	BASSANELLO PIER-LUIGI	Consigliere	X	
6	CORSO MARILISA	Consigliere	X	
7	BORTOLINI ROSANNA	Consigliere		G
8	BEN GIAMPAOLO	Consigliere	X	
9	BERNARD MARTINO	Consigliere	X	
10	DEOLA RENATO	Consigliere	X	
11	TRINCERI CALOGERO MATTEO	Consigliere	X	
12	CENTA MARA	Consigliere	X	
13	COLLE FLAVIA	Consigliere		G
14	DALL'ASEN OLIVIERO	Consigliere	X	
15	CIET MARTINA	Consigliere		G
16	DAL MAGRO DARIO	Consigliere	X	
17	TREMEA MILVA	Consigliere	X	

Presenti: **14**

Presiede il Sindaco Ing. Stefano Cesa.

Partecipa il Segretario Comunale Alessia Rocchi con funzioni consultive referenti e di assistenza.

Il Presidente, constatato che il Collegio è costituito in numero legale, dà inizio alla trattazione, in seduta pubblica dell'argomento sopra indicato.

COMUNE DI BORGO VALBELLUNA

Provincia di Belluno

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che con Legge della Regione Veneto n. 1 in data 24 gennaio 2019, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione n. 9 del 29 gennaio 2019, è stato istituito, con decorrenza 30 gennaio 2019, il nuovo Comune di Borgo Valbelluna mediante fusione dei Comuni di Mel, Lentiai e Trichiana appartenenti alla Provincia di Belluno;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 3 della predetta Legge Regionale n. 1/2019, il Comune di nuova istituzione è subentrato nella titolarità di tutti i beni mobili ed immobili e di tutte le situazioni giuridiche attive e passive dei Comuni di origine ivi compresi i rapporti concernenti il personale dipendente;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 20 del 16.10.2019, con la quale sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato del Sindaco - quinquennio 2019-2024;

VISTI il vigente documento unico di programmazione, il relativo bilancio di previsione e piani attuativi conseguenti;

PREMESSO che:

- con deliberazione della Giunta Regionale del Veneto n. 3286 del 22.10.2004 veniva istituita la sede farmaceutica di nuova istituzione ubicata in Comune di Trichiana – sede farmaceutica n. 2 – farmacia rurale - località S. Antonio Tortal, a seguito della revisione della pianta organica delle farmacie della Provincia di Belluno per l'anno 2002;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 in data 15.04.2005 l'estinto Comune di Trichiana esercitava il diritto di prelazione con l'assunzione della gestione della predetta nuova farmacia di S. Antonio Tortal, ai sensi dell'art. 10 - comma 3 della L. 02/04/1968 n. 475, tramite la società comunale Villanova Servizi s.r.l. per la durata di 6 anni decorrenti dall'inizio dell'attività (06.02.2006);
- con contratto in data 03.02.2012, in esecuzione della deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 30.01.2012, veniva disposto l'affidamento della conduzione della farmacia comunale alla Società Villanova Servizi s.r.l. per il periodo dal 06.02.2012 al 31.12.2012, tempo strettamente necessario a garantire la continuità del servizio nelle more di attuazione della normativa relativa alla riorganizzazione degli assetti societari, da effettuarsi entro il 31.12.2012 ai sensi dell'art. 14, comma 32 del D.L. 31.05.2010 n. 78, convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122;
- con contratto in data 27.12.2012, registrato al n. 268 del registro delle scritture private non autenticate del Comune di Trichiana, in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 26.11.2012, veniva disposto l'affidamento della conduzione della farmacia comunale di S. Antonio Tortal alla società Villanova Servizi s.r.l., per il periodo dal 01.01.2013 al 31.12.2017;
- in data 24.09.2015, come risulta da atto Rep. 7760 – Racc. 5622, a rogito del Dr. Stefano Stivanello, notaio in Ponte Nelle Alpi (BL), la Società Ge.Mel s.r.l. ha incorporato, mediante fusione, la Società Villanova Servizi s.r.l. di intera proprietà del Comune di Trichiana, assumendo la denominazione "Essepiuno Servizi s.r.l." con proprietari con la quota del 50% i due estinti Comuni di Mel e Trichiana;
- in data 21 dicembre 2017, in esecuzione della deliberazione del Consiglio comunale n. 44 del 13 dicembre 2017, tra il Comune e la Società "Essepiuno Servizi s.r.l.", è stato stipulato il contratto di servizio (prot. n. 13152 del 21/12/2017) per la conduzione della Farmacia comunale con effetto 1 gennaio 2018 fino al 31 dicembre 2022;

RAVVISATA pertanto la necessità di procedere ad un nuovo affidamento del servizio di cui all'oggetto a decorrere dal 1 gennaio 2023;

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

DATO ATTO che questo Comune è socio unico della Società partecipata “Valbelluna Servizi s.r.l.” costituita con Atto repertorio n. 12.169 - Raccolta n. 8.935, registrato a Belluno il 26.02.2020 al n. 1005 Serie IT, a rogito del Dr. Stefano Stivanello, notaio in Ponte Nelle Alpi (BL), a seguito di fusione per incorporazione della Società Lentiai Servizi s.r.l. nella Società Essepiuno Servizi s.r.l., con cambio di denominazione in Valbelluna Servizi s.r.l., in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 30.12.2019;

ACCERTATO che il presente affidamento non rientra nell'applicazione del Codice dei Contratti pubblici sussistendo i presupposti previsti dall'art. 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, 50 e s.m.i.;

DATO ATTO che con determinazione dell'ANAC n. 4084 del 05/09/2022 il Comune di Borgo Valbelluna è stato iscritto nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie Società e nello specifico in relazione agli affidamenti in regime di in house providing alla Valbelluna Servizi s.r.l.;

DATO ATTO che alla gestione delle Farmacie comunali non si applica il comma 20 dell'articolo 34 del decreto-legge 18 ottobre 2012, n.179, convertito, con modificazioni, in legge 17 dicembre 2012, n. 221, così come disposto dal comma 25 del medesimo articolo e non è pertanto necessario procedere alla redazione e pubblicazione della relazione che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

RITENUTO tuttavia, come anche da orientamenti giurisprudenziali (TAR Lombardia, Brescia, Sez II – cfr pronuncia 13.11.2013, n. 951) che nella scelta della forma di gestione del servizio debba in ogni caso essere vagliata la compatibilità con gli obiettivi di interesse pubblico;

OSSERVATO che, al momento, la gestione della farmacia comunale di S. Antonio Tortal presenta una situazione di criticità economico finanziaria determinata:

- dalle disposizioni regionali che hanno imposto l'acquisto di farmaci per gli ospiti autosufficienti dei CSA “Madonna della Salute” di Trichiana, “dr. P. Sbardella” di Mel e CSA “Rosa e Ettore Mione” di Lentiai dalla Farmacia Ospedaliera, determinando un calo significativo del fatturato, pari a circa il 40% dei ricavi e quindi dei margini operativi della Farmacia di Sant'Antonio di Tortal;
- dall'aumento dei costi del personale dovuti alla necessità di sostituire personale assente, al fine di garantire la continuità del servizio, a condizioni particolarmente onerose a causa della carenza di farmacisti sul territorio regionale;

OSSERVATO che l'assistenza farmaceutica, è annoverata tra le prestazioni che compongono i livelli essenziali di assistenza di cui al D.P.C.M. 29 novembre 2001;

RITENUTO di garantire la continuità del servizio nella frazione di S. Antonio in quanto di fondamentale importanza per la popolazione, in considerazione della realtà socio – economica del territorio ed il tipo di servizio da esercitare;

VALUTATO di mantenere l'attuale formula organizzativa dell'affidamento diretto del servizio alla Società partecipata Valbelluna Servizi s.r.l. in quanto consente di garantire alla Società comunale di svolgere un'attività complementare e sinergica rispetto ai servizi socio assistenziali attualmente gestiti;

ESAMINATO lo schema di contratto di servizio, predisposto dal competente ufficio, regolante l'affidamento alla società del servizio pubblico con il sistema dell'in house providing, per il periodo di 9 anni decorrenti

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

dal 01.01.2023, allegato sub.1 alla presente delibera per farne parte integrante e sostanziale, condiviso con la Società Valbelluna Servizi s.r.l. come da nota ns. prot. n. 30416 del 23.12.2022:

CONSIDERATO che, in applicazione dei principi previsti dall'ordinamento nazionale e comunitario, le funzioni di indirizzo, direzione, supervisione, controllo e coordinamento (ossia di controllo analogo) devono essere svolte nei confronti delle società in house providing che gestiscono servizi pubblici locali e servizi strumentali, al fine di esercitare un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative delle Società controllate stesse;

RITENUTO, pertanto, di monitorare in particolare l'andamento della gestione economico-finanziaria della farmacia comunale di S. Antonio Tortal, ai sensi del vigente Regolamento per l'esercizio del controllo analogo sulle società partecipate non quotate, approvato con deliberazione del consiglio comunale 43 del 30.07.2022, al fine di assumere le decisioni più opportune nel caso di rilevanti squilibri per il bilancio dell'Ente;

RICHIAMATA la L. 2 aprile 1968, n. 475 e s. m. e i. , recante "Norme concernenti il servizio farmaceutico";

DATO ATTO che secondo quanto dispone l'art. 42, comma 2, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e s. m.e i., compete al Consiglio Comunale l'organizzazione e la concessione dei pubblici servizi;

VISTO il titolo V del vigente Statuto Comunale disciplinante la materia dei servizi pubblici locali;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, resi dai competenti Responsabile di Servizio, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

ACQUISITO il parere del Revisore dei Conti (verbale n. 24 del 22.12.2022 pervenuto al prot. n. 30356 del 23.12.2022), ai sensi dell'art. 239 del TUEL, qui allegato sub 2);

Udito l'intervento del **Sindaco** il quale richiama quanto emerso in sede di presentazione e discussione della proposta di cui al punto 5 all'ordine del giorno, essendo stata riunita in un'unica discussione la trattazione degli argomenti di cui ai punti n. 5, n. 6 e n. 7 all'ordine del giorno;

A seguito di apposita votazione espressa in forma palese, con il seguente risultato proclamato dal Sindaco:

presenti: n. 14 Consiglieri

astenuti: nessun Consigliere

votanti: n. 14 Consiglieri

favorevoli: n. 14 Consiglieri

contrari: nessun Consigliere,

DELIBERA

di AFFIDARE, per le motivazioni in premessa, in concessione alla società controllata Valbelluna Servizi S.r.l., secondo la modalità in house providing, il servizio di Conduzione della Farmacia Comunale di S. Antonio Tortal a decorrere dal 01.01.2023 per la durata di 9 anni, e quindi fino al 31.12.2031, alle condizioni riportate nello schema di contratto di servizio allegato al presente atto sub 1) per farne parte integrante e sostanziale;

di APPROVARE lo schema di contratto di servizio disciplinante il suddetto rapporto di concessione, allegato sub 1) quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

di DEMANDARE alla Giunta comunale e ai competenti Responsabili di Servizio il monitoraggio della gestione economico-finanziaria del servizio di conduzione della farmacia comunale di S. Antonio Tortal, ai sensi del vigente Regolamento per l'esercizio del controllo analogo sulle società partecipate non quotate, approvato con deliberazione del consiglio comunale 43 del 30.07.2022, al fine di assumere le decisioni più opportune in caso di rilevanti squilibri per il bilancio dell'Ente;

di DEMANDARE al competente Responsabile del Servizio la sottoscrizione del contratto di servizio e l'assunzione degli atti conseguenti.

Successivamente, a seguito di apposita votazione espressa in forma palese, con il seguente risultato proclamato dal Sindaco:

presenti: n. 14 Consiglieri

astenuti: nessun Consigliere

votanti: n. 14 Consiglieri

favorevoli: n. 14 Consiglieri

contrari: nessun Consigliere,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 del D.Lgs. 267/2000 e s.m. e i. considerata l'esigenza di dare avvio al servizio in oggetto con l'inizio del nuovo anno.

Ai sensi dell'art. 5, comma III della Legge 7.8.1990, n. 241 e s.m.i., il Responsabile del Procedimento Amministrativo è il Sig./la Sig.ra [Adelina Antoniazzi] e che i soggetti interessati potranno accedere ai documenti presso Servizio alla Persona e alla Comunità.

COMUNE DI
BORGO VALBELLUNA
P r o v i n c i a d i B e l l u n o

Si dispone che la presente deliberazione venga pubblicata e comunicata con le modalità e nelle forme previste dalla legge, dallo Statuto e dai regolamenti.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il SINDACO
Stefano Cesa

Il SEGRETARIO COMUNALE
Alessia Rocchi

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

La stampa di copia analogica del presente documento informatico, predisposta secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del Decreto Legislativo 12 febbraio 1993, n. 39, è valida ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3-bis, comma 4-bis del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82.