



Città di Grosseto

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 73 del 29/05/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI GROSSETO E LA SOCIETA' IN HOUSE SISTEMA SRL PER LE ATTIVITA' CONCERNENTI I TEATRI CITTADINI, MODERNO E DEGLI INDUSTRI, E ALTRE AREE DI SPETTACOLO.

L' anno 2023 il giorno 29 del mese di Maggio alle ore 08:30 previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Presenti alla votazione:

Nome	P	A	Nome	P	A
VIVARELLI COLONNA ANTONFRANCESCO	X		VITALE LUCA	X	
TURBANTI FAUSTO	X		GABBRIELLI AMEDEO	X	
PETTRONE ANGELO		X	BARTALUCCI MANUELE (FdI)	X	
CIUCCHI FRANCESCA	X		PIZZUTI VALERIO		X
MINACCI CARLA	X		CULICCHI LEONARDO	X	
VASELLINI ANDREA	X		BARTOLINI DAVIDE	X	
CERBONI GIACOMO		X	CIRILLO CIRO		X
TORNUSCIOLI GINO	X		BARTALUCCI MANUELE (PD)	X	
BRAGAGLIA ALESSANDRO	X		ROSINI STEFANO	X	
BALDI LUDOVICO	X		BERNARDINI RITA	X	
PIERACCINI ALFIERO	X		BUGGIANI CECILIA		X
LAURETANO LORENZO	X		CAPONE GABRIELLA		X
GUIDONI ANDREA	X		DE MARTIS CARLO		X
BACCETTI SIMONETTA	X		DEL SANTO MARILENA		X
SERRA PAOLO		X	GORI GIACOMO	X	
PEPI FRANCESCA	X		GAVIANO AMELIA	X	
MANZO ANNALISA	X				

CONSIGLIERI ASSEGNAZI: 33

PRESENTI: 24

ASSENTI: 9

Presidente del Consiglio: Fausto Turbanti

Segretario Generale: Simone Cucinotta

Scrutatori: Baldi Ludovico, Lauretano Lorenzo, Bernardini Rita.

Il Presidente Del Consiglio, riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio Comunale ad adottare le proprie determinazioni in merito all'oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- ai sensi degli artt. 3 e 13 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, il Comune è l'Ente a finalità generali che cura gli interessi e promuove lo sviluppo della propria comunità, esercitando tutte le funzioni amministrative che non sono espressamente attribuite ad altri soggetti;
- tra gli obiettivi previsti dallo Statuto del Comune di Grosseto (approvato con deliberazione C.C. n. 111 del 10/11/2003, modificato con deliberazioni C.C. n.76 del 10/07/2008, n. 68 del 28/03/2011, n. 70 del 25/09/2013 e n. 82 del 13/09/2019, entrato in vigore il 18/10/2019), vi è quello di riconoscere e di promuovere il progresso economico e sociale della comunità e quello di salvaguardare e tutelare il patrimonio storico, artistico e culturale;
- lo Statuto medesimo, al fine del conseguimento degli obiettivi prefissati, sollecita e riconosce il concorso di soggetti pubblici e privati nella promozione di uno sviluppo economico rispettoso dell'interesse generale e compatibile con la salvaguardia dell'ambiente ed inoltre favorisce la cultura in ogni sua libera forma;
- il Comune di Grosseto ha tra i suoi obiettivi anche quello di contribuire a promuovere attività culturali e di spettacolo;
- con Rep. N. 9102 del 16/06/2009, registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Grosseto in data 01/07/2009 al n. 26 Mod. 1°, il Comune ha stipulato con la Società Gestioni Cinematografiche s.r.l., società unipersonale di INVESTIA s.r.l., una convenzione per l'espletamento dei servizi di gestione e coordinamento tecnico-organizzativo degli eventi programmati dall'Ente nei teatri cittadini (n. 40 servizi) e per la disponibilità del Teatro Moderno (n. 30 date), in occasione degli spettacoli organizzati dal Comune di Grosseto presso il teatro stesso, del quale la Società INVESTIA s.r.l. era proprietaria, per la durata di anni sei ossia dal 16/06/2009 al 16/06/2015, rinnovabili;
- con deliberazione C.C. n. 87 del 11.11.2013 è stata approvata la costituzione delle società in house Investia s.r.l., Gestioni Cinematografiche s.r.l., San Lorenzo Servizi s.r.l., nella Grosseto Parcheggi s.r.l., con denominazione all'atto della fusione quale società incorporante, società a responsabilità limitata denominata "SISTEMA s.r.l.", giusto atto di fusione per incorporazione Rep. n. 25955 del 19/12/2013 Raccolta n. 7229 a rogito del notaio Riccardo Menchetti;
- con Registro Cronologico n. 130 del 28/12/2016 è stato concesso alla società Sistema s.r.l. il servizio per la fornitura di prestazioni professionali, logistiche e di supporto per la realizzazione di rassegne e eventi teatrali e culturali in genere, per un numero presunto di 40 servizi completi, fino al 28/12/2021;
- con Deliberazione C.C. n. 59/2016 veniva approvato l'affidamento sino al 31/12/2021 a Sistema s.r.l. dei servizi di gestione e coordinamento tecnico degli eventi programmati nei teatri cittadini, stabilendo che la società rimanesse impegnata a garantire l'erogazione dei servizi per il tempo tecnico necessario e comunque per un periodo ulteriore di massimo sei mesi successivi alla scadenza del contratto, nelle more delle procedure per l'individuazione delle nuove modalità di espletamento dei servizi stessi;
- la società "Sistema s.r.l." è una società in house del Comune di Grosseto, ossia una società rispetto alla quale si è in presenza di una situazione di delegazione interorganica, alla stregua di un organo dell'Amministrazione, con affidamento conforme ai requisiti previsti dalla normativa europea, in quanto il capitale societario è totalmente pubblico (capitale posseduto al 100% dal Comune di Grosseto) e viene effettuato dal Comune socio un controllo analogo a quello svolto sui propri organi e servizi, con svolgimento dell'attività in via esclusiva per l'Amministrazione e nell'ambito territoriale di pertinenza dell'Ente che controlla la società medesima;

- la società è iscritta nell'elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici ed Enti aggiudicatori di cui all'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016 e sue modifiche, con istanza al protocollo Autorità Nazionale Anticorruzione n. 52320 del 15/06/2018;
- con Deliberazione del C.C. n. 82/2017 è stato approvato il nuovo Statuto di Sistema s.r.l., al cui art.4, comma 2°, lett. m), è ricompresa, tra le attività previste per il raggiungimento dell'oggetto sociale, la gestione dei teatri comunali;
- Sistema s.r.l. è proprietaria del Teatro Moderno, periodicamente utilizzato dal Comune di Grosseto sia per eventi organizzati in proprio che co-organizzati od organizzati da soggetti esterni comunque in collaborazione con il Comune;
- il Comune di Grosseto possiede la proprietà del Teatro degli Industri.
- il Comune organizza, in collaborazione con Fondazione Toscana Spettacolo onlus, una stagione teatrale che comprende spettacoli e attività collaterali in scena al teatro comunale degli Industri ed al Teatro Moderno;
- è opportuno regolare con apposita convenzione, i rapporti e le reciproche funzioni per quanto riguarda le attività di programmazione e la fornitura dei servizi tecnici e teatrali, anche in attuazione di intese finalizzate alla realizzazione di un programma di eventi nei teatri cittadini;

RITENUTO a fronte dei risultati positivi, sia da un punto di vista di gestione che da un punto di vista economico, ottenuti con la precedente gestione in capo a Sistema srl, di affidare in house providing alla società stessa l'attività di programmazione presso il Teatro Moderno e la fornitura dei servizi tecnici e teatrali nei due teatri cittadini (Teatro Moderno e Teatro degli Industri) e nelle altre aree di spettacolo in occasione degli eventi organizzati dal Comune o da quest'ultimo co-organizzati, mediante stipula di apposita convenzione;

CONSIDERATO che l'attuale quadro normativo prevede la possibilità dell'affidamento diretto di servizi pubblici locali e di servizi strumentali da parte dei Comuni alle società pubbliche dagli stessi partecipate e in particolare:

- il comma 1 dell'articolo 5 del D.lgs 50/2016 nell'attuale formulazione consente di aggiudicare un appalto pubblico senza l'applicazione del Codice dei Contratti qualora ricorrono tutte le seguenti condizioni:
 - a. l'Amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b. oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'Amministrazione aggiudicatrice controllante o altre persone giuridiche controllate dall'Amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
 - c. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati (le quali non comportano controllo o potere di voto) previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- il comma 2 dell'articolo 5 del D.lgs 50/2016 specifica inoltre che un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore;
- il comma 1 dell'art. 16 del D.lgs 175 del 19 agosto 2016, Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica e ss.mm.ii., ribadisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia

partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di voto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;

CONSIDERATO che la società Sistema s.r.l. ha tutte le caratteristiche per essere affidataria in house providing del servizio in oggetto, in quanto ricorrono le tre condizioni essenziali richieste dalla legge e dalla giurisprudenza, anche comunitaria, e cioè: a) l'integrale titolarità del capitale sociale in capo a enti pubblici; b) la prevalenza dell'attività con gli enti soci; c) il "controllo analogo" degli enti soci sulla società;

RICHIAMATO il comma 1 dell'art. 192 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, che stabilisce che "È istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto".

RICHIAMATO inoltre il comma 2, del medesimo articolo, che dispone "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

RICHIAMATO il D.lgs. 201/2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";

CONSIDERATO che:

- la società Sistema srl ha proposto la propria offerta economica, prot.N.45829/2023;
- le tariffe sono state aggiornate annualmente agli indici ISTAT, ma la proposta presenta consistenti agelovazioni tariffarie nei confronti dell'Ente;

VERIFICATA la congruità economica come ampiamente motivato nella relazione ex. Art.17 del D.lgs. 201/2022 e art.192 D.lgs. 50/2016, allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (Allegato C);

TENUTO CONTO che:

- La Società Sistema s.r.l. è, a tutti gli effetti, Società a capitale interamente pubblico e che il Comune di Grosseto esercita un controllo ed un'ingerenza sui servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio;
- la Società risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione del servizio quali capacità di fornire servizi nel rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia, a prezzi concorrenziali e comunque competitivi, dotazione organica, di mezzi e attrezzature adeguata alla gestione del servizio in oggetto ed è inoltre in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del servizio, come dimostrato durante il precedente affidamento;

DATO ATTO che si rende necessario procedere l'affidamento dei servizi e delle attività sopra descritte, anche in ragione della scadenza del precedente contratto Rep.130 del 28/12/2016;

VISTO lo schema di convenzione tra il Comune di Grosseto e la società in house Sistema srl, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, con la quale si intende non solo regolare la gestione e l'erogazione dei servizi tecnici teatrali e logistici necessari alla realizzazione degli eventi culturali presso i teatri cittadini e altri luoghi di spettacolo, i rapporti e le reciproche funzioni per quanto riguarda le attività di programmazione ma anche incentivare una consapevole e adeguata fruizione pubblica della struttura del Teatro Moderno, valorizzando le potenzialità e il valore culturale delle attività ivi previste;

CONSIDERATO che la programmazione di eventi consente anche la valorizzazione e l'ottimizzazione degli spazi del Teatro Moderno, ampliando la proposta culturale rivolta alla comunità ed ai territori limitrofi;

VISTI gli allegati A) "Disciplinare prestazionale per la fornitura di servizi presso il Teatro comunale degli Industri e del Teatro Moderno durante le attività di programmazione dell'Assessorato alla cultura", e B) "Piano tariffario" a corredo del suddetto schema di convenzione, C) Relazione sulla congruità economica ex art.17 D.Lgs 201/2022 e art.192 D.lgs 50/2016, anch'essi parte integrante e sostanziale del presente atto;

DATO ATTO che la spesa per i servizi teatrali presso il Teatro degli Industri e Moderno, come descritti agli Allegati A e B della convenzione, e gli interventi di piccola manutenzione e reperibilità come previsti nello schema di convenzione, troverà copertura nel Capitolo **40455** 'Consulenze e servizi teatro' ;

RICHIAMATI:

- il Regolamento per il controllo in Enti partecipati e Società non quotate del Comune di Grosseto, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3/2022;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.29 del 14/04/2022;
- il D.lgs 175/2016 "Testo unico in materia di societa' a partecipazione pubblica";

VISTI :

- il Bilancio di previsione 2023/2025 approvato con D.C. n. 130 del 29/12/2022;
- il DUP 2023-2025 approvato con D.C. n. 70 del 28.07.2022;
- il DUP 2023-2025 “Nota di aggiornamento” approvato con D.C. n. 128 del 29.12.2022;
- il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025 approvato con D.G. n. 7 del 12/01/2023;
- il vigente Statuto Comunale approvato con Deliberazione di Consiglio n.111 del 10/11/2003 e modificato con deliberazioni del Consiglio comunale n. 76 del 10/07/08, n. 68 del 28/03/2011, n. 70 del 25/09/2013 e n. 82 del 13/09/2019, entrato in vigore il 18/10/2019;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) – triennio 2023-2025, approvato con Deliberazione G.C. n. 38 del 21.02.2023;

VISTA altresì la Legge 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione” e ss.mm.ii ed il D.Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni” e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO il D. Lgs. 25/05/2016 n. 97 “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza”, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’ a norma del quale il D. Lgs. 33/2013 assume il seguente titolo “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTO il parere di regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Settore competente ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. n.267/2000, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

VISTO altresì il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario ai sensi dell’art.49 del D.lgs. n. 267/2000, in quanto il presente atto comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’ente e quindi anche maggiori o minori entrate o spese per l’ente;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento è il Funzionario responsabile di posizione organizzativa del Servizio Cultura, Biblioteca, Musei e Teatri;

RICHIAMATO l’art. 42, lett. a) del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il D.Lgs 18/08/2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

DELIBERA

- **Di approvare** l’affidamento in house providing alla società Sistema s.r.l. per l’attività di programmazione presso il Teatro Moderno e la fornitura dei servizi tecnici e teatrali nei due teatri cittadini (Teatro Moderno e Teatro degli Industri) e nelle altre aree di spettacolo in occasione degli eventi organizzati dal Comune o da quest’ultimo co-organizzati, mediante stipula di apposita convenzione
- **Di approvare** lo schema di convenzione tra il Comune di Grosseto e la società in house Sistema srl per le attività concernenti i teatri cittadini ed aree di spettacolo, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale.
- **Di approvare** gli allegati allegati A) "Disciplinare prestazionale per la fornitura di servizi presso il Teatro comunale degli Industri e del Teatro Moderno durante le attività di programmazione dell’Assessorato alla cultura", B) "Piano tariffario" a corredo del suddetto schema di convenzione, C) Relazione sulla congruità economica ex art.17 D.Lgs 201/2022 e art.192 D.lgs 50/2016, anch’essi parte integrante e sostanziale del presente atto;

- **Di dare atto** che la spesa prevista per l'affidamento risulta congrua come ampiamente motivato nella relazione ex. Art.17 del D.lgs. 201/2022 e art.192 D.lgs. 50/2016,(Allegato C);
- **Di dare atto** che la spesa per la Società Sistema troverà copertura **al cap. 40455** 'Consulenze e servizi teatro'.
- **Di dare mandato** al Dirigente del Settore Servizi per il Cittadino e per la Famiglia di sottoscrivere la convenzione tra il Comune di Grosseto e la società in house Sistema srl per le attività concernenti i teatri cittadini, Moderno e degli Industri, ed altre aree di spettacolo, ed assumere i conseguenti provvedimenti amministrativi facendo ricorso alle risorse finanziarie allocate nel bilancio 2023-2025.
- **Di precisare** che contro il presente atto è ammesso ricorso al T.A.R. Toscana, qualora esista qualcuno che ne abbia interesse e ragione, entro 60 giorni dalla sua esecutività, ed in alternativa ed in via straordinaria al Capo dello Stato entro 120 giorni.

Si riporta il verbale sintetico della seduta, integralmente presente agli atti in forma di registrazione audio/video.

Si dà atto che la presente proposta di deliberazione è stata sottoposta all'esame della III Commissione Consiliare nella seduta del 18/05/2023.

Relaziona l'assessore Agresti.

Non avendo alcuno chiesto di parlare, il Presidente pone in votazione la presente proposta di deliberazione che viene approvata con 18 voti favorevoli (Sindaco Vivarelli Colonna e consiglieri Baccetti, Baldi, Bartalucci (FdI), Bragaglia, Ciucchi, Gabbielli, Gaviano, Guidoni, Lauretano, Manzo, Minacci, Pepi, Pieraccini, Tornusciolo, Turbanti, Vasellini e Vitale) e 6 astensioni (Bartalucci-PD, Bartolini, Bernardini, Culicchi, Gori e Rosini), espressi dai consiglieri presenti.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente Del Consiglio
Fausto Turbanti

(atto sottoscritto digitalmente)

Il Segretario Generale
Dott. Simone Cucinotta