



Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidente

DELIBERA N. 842 DEL 3 AGOSTO 2016

OGGETTO: Istanza di parere per la soluzione delle controversie ex art. 6, comma 7, lettera n) del d.lgs.163/2006 presentata da Antonio Picone/Comune di Forino (AV). Procedura aperta per l'affidamento dell'appalto di lavori di costruzione di marciapiedi sulla strada provinciale che congiunge il cimitero con la frazione di Petraro. Importo a base di gara: eu. 274.904,12. Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa. S.A. Comune di Forino. Controinteressata: La Castellese Costruzioni S.r.l.

PREC 274/15/L

Offerta tempo e offerta economica in unica busta. Disposizioni contenute nella lex specialis di gara. Legittimità.

E' legittima l'allegazione in un'unica busta dell'offerta economica comprensiva di indicazione dei costi della sicurezza, dell'offerta tempo e delle dichiarazioni esplicative delle condizioni di vantaggio competitivo se prevista dal bando di gara come modalità di presentazione delle offerte.

Art.64 D.lgs. n. 163/2006;

Il Consiglio

VISTA l'istanza prot. n. 1115884 del 14 settembre 2015, con la quale Antonio Picone chiedeva un parere all'Autorità sulla legittimità dell'ammissione alla procedura di gara dell'impresa aggiudicataria per aver accluso nella busta dell'offerta economica anche l'indicazione dell'offerta tempo e le dichiarazioni esplicative delle condizioni di vantaggio competitivo, oltre i costi della sicurezza aziendali, tutti in un unico plico;

VISTO l'avvio dell'istruttoria avvenuto in data 14 dicembre 2015;

VISTA la documentazione in atti e, in particolare, le memorie prodotte dalle parti;

CONSIDERATO che le questioni giuridiche controverse prospettate dagli istanti possono essere decise ai sensi dell'articolo 8 del *Regolamento sull'esercizio della funzione di componimento delle controversie di cui all'articolo 6, comma 7, lettera n) del d.lgs. n. 163/2006;*

CONSIDERATO che la volontà di sanzionare con l'esclusione per l'inosservanza di una specifica modalità di presentazione delle offerte deve essere chiaramente espressa nel bando di gara;

RILEVATO che nel bando di gara relativo alla procedura in oggetto, nella sezione relativa ai contenuti dell'offerta, espressamente si prevede che (XI.4) nella busta n. 3 siano incluse: offerta tempo, offerta economica, costituita da prezzo complessivo e ribasso, e *"la dichiarazione esplicative delle condizioni di vantaggio competitivo che consentono economie sugli elementi costitutivi dell'offerta"* e, in caso di mancata conformità a tali indicazioni della lex specialis la stazione appaltante ha previsto l'esclusione dalla procedura di gara;



Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidente

CONSIDERATO che le prescrizioni del bando “*costituiscono la lex specialis della gara stessa, la quale vincola non solo i concorrenti ma anche la stessa amministrazione, la quale non dispone di alcun margine di discrezionalità nella loro concreta attuazione né può disapplicarle neppure nel caso in cui talune di esse risultino inopportune, salva la possibilità di far luogo, nell'esercizio del potere di autotutela, all'annullamento d'ufficio del bando*” (Cons. Stato, Sez. IV, 29 gennaio 2008, n. 263).

RITENUTO che non esiste alcuna prescrizione normativa di tipo imperativo in contrasto con le suesposte previsioni del bando e quindi le imprese concorrenti avrebbero tutte dovuto attenersi alle stesse;

CONSIDERATO inoltre, in relazione alla contestazione sollevata nelle memorie di replica dall'istante, non inclusa nell'oggetto della procedura di precontenzioso, che la valutazione delle condizioni migliorative per le quali la ditta aggiudicataria a seguito di un calcolo illuminotecnico effettuato dall'ente appaltante è stata in grado di soddisfare esigenze di economicità, risparmio energetico ed estetica degli impianti è espressione di un potere discrezionale di scelta dell'ente che, nello specifico, non appare né immotivata né irragionevole;

Il Consiglio

ritiene, nei limiti di cui in motivazione, l'operato della stazione appaltante conforme alla disciplina normativa di settore.

Raffaele Cantone

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 5 agosto 2016

Il Segretario Rosetta Greco