



Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidente

DELIBERA N. 608 DEL 31 maggio 2017

OGGETTO: Istanza congiunta di parere di precontenzioso ex art. 211, comma 1, del d.lgs.50/2016 presentata da Newsoft S.r.l. e da Fondimpresa – Procedura aperta per l’affidamento dei servizi di sviluppo, manutenzione e gestione del Sistema Informativo di Fondimpresa, denominato Sistema FPF – Importo a base di gara: euro 2.609.954,00 - S.A. Fondimpresa – Fondo Paritetico Interprofessionale per la Formazione Continua

PREC 176/17/S

Requisiti speciali di partecipazione – possesso in capo a ciascun componente del RTI

E’ giustificata la richiesta del possesso di idonea certificazione Oracle a tutti i componenti di un RTI, dal momento che la competenza tecnologica richiesta riguarda tutti i servizi oggetto dell’affidamento.

Art. 48 d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50

Il Consiglio

Considerato in fatto

Con istanza di parere prot. n. 51007 del 6 aprile 2017, Newsoft S.r.l. rappresenta che il disciplinare della gara in oggetto prevede, fra i requisiti di partecipazione, “essere partner certificati Oracle di livello non inferiore a Gold” e che tale requisito, come risulta dalle FAQ pubblicate, dovrà essere posseduto, in caso di RTI o consorzio, da tutti i concorrenti riuniti o consorziati. L’istante ritiene tale previsione, con riferimento ai raggruppamenti, limitativa della partecipazione.

Chiede quindi che il possesso di tale requisito venga richiesto solo al concorrente raggruppato deputato a svolgere la parte di servizio per la quale tale certificazione ha ragione di essere richiesta (e non, ad esempio, per i servizi di Housing, conduzione e Manutenzione HW).

La S.A. Fondimpresa ha comunicato l’adesione alla richiesta di parere e, con nota prot. 68771 del 17 maggio 2017, ha rappresentato che il requisito di partecipazione richiesto «trova piena giustificazione nell’elevato indice di complessità tecnica dell’affidamento, concernente una serie di attività riferibili ad un sistema informatico (l’applicazione FPF, scritta appunto in tecnologia



Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidente

Oracle JEEE e composta da ambienti virtualizzati basati su tecnologia Oracle OVM) che richiede necessariamente la disponibilità di una capacità tecnico-professionale che solo la partnership Oracle di livello Gold può garantire», il che rende necessario selezionare concorrenti adeguatamente qualificati. Sottolinea quindi le caratteristiche peculiari dell'affidamento, allegando apposita relazione tecnica nella quale, in ordine a ciascuna prestazione oggetto dell'appalto, evidenzia la necessità di competenza specifica sulle tecnologie Oracle.

Ritenuto in diritto

La questione oggetto dell'istanza di parere riguarda la legittimità della richiesta del possesso di un requisito speciale di partecipazione ("essere partner certificati Oracle di livello non inferiore a Gold") in capo a tutti i componenti di un RTI e non già al solo concorrente, facente parte del raggruppamento, specificamente deputato a svolgere la parte di servizio per la quale tale certificazione sarebbe necessaria.

Come noto, la stazione appaltante gode di ampio potere discrezionale nella scelta dei requisiti di capacità tecnica ed economica, avendo come unico limite quello della non manifesta irragionevolezza, ed infatti va considerato illegittimo ogni bando di gara che produca l'effetto di restringere la concorrenza e la massima partecipazione degli operatori del settore senza un'ammissibile ragione. La possibilità di fissare discrezionalmente i requisiti di partecipazione, incontra quindi necessariamente i limiti della ragionevolezza, della proporzionalità e del rispetto del principio della libera concorrenza (Parere n.164 del 23 ottobre 2013).

Si osserva tuttavia, nel caso di specie, che la S.A. ha fornito ampie giustificazioni tecniche a supporto della propria richiesta, sottolineando la specificità e la complessità tecnica dell'affidamento in questione. Essa ha in particolare evidenziato che tutti i servizi oggetto della gara (compreso anche il servizio di Housing, conduzione e Manutenzione HW) richiedono profonde competenze sulle tecnologie Oracle e Microsoft utilizzate. Per tutti i servizi richiesti la S.A. ha quindi ritenuto che «soltanto il possesso della partnership Oracle di livello Gold può garantire, grazie alla disponibilità di elementi qualificanti specifici, i massimi livelli di efficacia, qualità e tempestività».

Nel caso di specie sembra pertanto giustificata la richiesta del possesso della certificazione in parola a tutti i componenti di un RTI, dal momento che la competenza tecnologica richiesta riguarda tutti i servizi oggetto dell'affidamento.

In base a quanto sopra considerato,

Il Consiglio



Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidente

ritiene, nei limiti di cui in motivazione che:

- è giustificata la richiesta del possesso di idonea certificazione Oracle a tutti i componenti di un RTI, dal momento che la competenza tecnologica richiesta riguarda tutti i servizi oggetto dell'affidamento.

Raffaele Cantone

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data **13 giugno 2017**

Il Segretario Maria Esposito