



Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche
Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidente

Delibera: n. 1/2013: sulla possibilità di costituire l'OIV presso la Gestione Governativa Ferrovia Circumetnea dopo l'attribuzione di funzione e compiti alla competente Direzione Generale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (art. 21, co. 5, del d.l. n. 98/2011, convertito con modificazioni dalla l. n. 111/2012).

LA COMMISSIONE

PREMESSO CHE

- con nota del 7 marzo 2012, il Direttore Generale della Direzione per il trasporto pubblico locale del Dipartimento dei trasporti terrestri impianti fissi del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti ha inviato una richiesta di parere per la nomina dell'OIV della Gestione Governativa Circumetnea, ai sensi dell'art. 14, comma 3, d. lgs. n. 150/2009;
- la Commissione, con nota in data 16 maggio 2012, rilevato che "l'art. 21 del d.l. n. 98/2011 ha attribuito tutte le funzioni e i compiti delle gestioni commissariali governative ferroviarie alla competente Direzione Generale del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti", con conseguente "venir meno dell'autonomia delle gestioni commissariali", "ha deliberato che tale situazione implica necessariamente la competenza dell'OIV del Ministero anche in riferimento ad attività già precedentemente svolte dalle gestioni commissariali governative";
- con nota dell'11 luglio del 2012, lo stesso Direttore Generale del Ministero, in risposta alla nota della Commissione del 16 maggio 2012, ha reiterato la richiesta di parere, argomentando che il citato art. 21 del d.l. n. 98/2011 ha disposto la soppressione del commissario governativo, ma non delle gestioni governative in quanto tali, con la "conseguente necessità di garantire la continuità e la regolarità dell'attività aziendale mediante l'applicazione delle consolidate procedure contabili e di controllo";
- alla citata nota dell'11 luglio 2012 la Commissione ha risposto con nota del 27 luglio 2012, chiedendo "di precisare se la Gestione Governativa Ferrovia Circumetnea, prima della soppressione del Commissario Governativo, si giovava di un Organismo indipendente di valutazione";
- con nota del 30 novembre 2012, il Direttore Generale del Ministero ha fornito le informazioni richieste, precisando che la precedente Gestione della Ferrovia Circumetnea "aveva operato in analogia alle previsioni del d. lgs. n. 286 del 1999", istituendo "due organi monocratici, uno per le attività del controllo di gestione ed uno per le attività del nucleo di valutazione";

RILEVATO ALTRESI' CHE

- la Gestione Ferrovie Circumetnea non risulta inserita nell'elenco Istat delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato ai sensi dell'art. 1, co. 2 e 3, l. n. 196/2009, né in quello allegato alla Determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 98925 del 16 novembre 2012;
- sotto altro aspetto, non può assumere valore determinante quanto dichiarato con nota del 30 novembre 2012 e cioè che la precedente Gestione aveva istituito "due organi monocratici, uno per le attività del controllo di gestione ed uno per le attività del nucleo di valutazione", ciò in quanto nella stessa nota si riconosce che ciò era avvenuto non in diretta applicazione della legge vigente, ma solo "in analogia alle previsioni del d. lgs. n. 286 del 1999";

RITENUTO CHE

ai fini di decidere in ordine all'ambito di applicazione della legge n. 15/2009 e del d. lgs. n. 150/2009, non può trovare applicazione l'istituto dell'analogia, attesa l'espressa elencazione nei detti testi legislativi dei destinatari della normativa ivi contenuta, in quanto non ricorre una situazione di vuoto legislativo, che costituisce presupposto indispensabile per l'applicazione del detto istituto;

DELIBERA

di confermare la decisione comunicata con la nota del 16 maggio 2012, secondo cui deve ritenersi competente l'Organismo indipendente di valutazione istituito presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti anche in riferimento ad attività già precedentemente svolte dalle gestioni commissariali governative".

Roma, 10 gennaio 2013

Romilda Rizzo
