

Dicembre  
2013

**ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 71/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

*Comune di Bologna*



**A.N.AC.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## **INTRODUZIONE**

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Bologna, in data 27 novembre 2013, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Nucleo di valutazione non ha pubblicato sul sito dell'amministrazione l'attestazione con le griglie di rilevazione come previsto dalla delibera n. 71/2013. Pertanto non è possibile rilevare il grado di concordanza fra quanto attestato dal Nucleo di valutazione e quanto riscontrato dall'A.N.AC. con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati sui pagamenti e la presenza di numerose carenze informative in relazione ai dati sulle società partecipate, sulle tipologie di procedimento, sull'accesso civico e sui servizi.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

## **ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.**

### **Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”**

Il sito web istituzionale del Comune presenta in *home page* la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013. Sono infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

### **Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV o struttura analoga**

L'attestazione e la griglia di rilevazione del Nucleo di valutazione non risultano pubblicate nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito web del Comune.

### **Pagamenti - Elenco debiti comunicati ai creditori**

L'elenco dei debiti comunicati ai creditori non è pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

## **Enti controllati – Società partecipate**

Nella sotto-sezione relativa alle società partecipate, i dati richiesti dalla normativa risultano pubblicati in formato aperto, ma in modo frammentato, nelle seguenti sotto-sezioni:

- società ed enti partecipati, in cui sono pubblicati la ragione sociale, la partecipazione dell'amministrazione, la durata dell'impegno, il numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo e gli incarichi di amministratore della società, ma non il relativo compenso;
- risultati economico-finanziari, in cui sono riportate una serie di informazioni e di analisi di dati relativi ai bilanci dal 2008 al 2011 delle società e degli altri enti partecipati dal Comune di Bologna, da cui risulta difficoltoso estrapolare i dati relativi ai risultati di bilancio;
- compensi amministratori società, in cui sono pubblicati gli incarichi di amministratore della società e il relativo compenso (per i consiglieri di amministrazione spesso non risulta pubblicato il compenso erogato ma soltanto l'importo previsto per ogni gettone di presenza).

Si evidenzia che la pubblicazione dei dati in tabelle o elenchi separati potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si ritiene pertanto opportuno che il Comune pubblichi i dati relativi alle società partecipate utilizzando un'unica tabella, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

Si evidenzia inoltre il mancato aggiornamento dei dati sui risultati di bilancio, che risultano fermi al 2011.

## **Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento**

Nella sotto-sezione relativa alle tipologie di procedimento risulta pubblicato un elenco di procedimenti, accessibili da link pubblicati secondo modalità eterogenee (in parte per Dipartimento, in parte per area, in parte per quartiere). Per ogni procedimento risulta indicato, in formato aperto, il termine di conclusione e il nome del responsabile. Risultano inoltre pubblicati altri due documenti, in formato aperto: "Elenco dei procedimenti amministrativi" e "Poteri sostitutivi".

Il documento denominato "Elenco dei procedimenti amministrativi" riporta, per ciascun procedimento, il relativo termine di conclusione.

Il documento denominato "Poteri sostitutivi" riporta invece i nomi del responsabile e del titolare del potere sostitutivo, senza l'indicazione dei relativi recapiti.

Si evidenzia che la pubblicazione dei dati in elenchi separati potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. È inoltre opportuno che l'amministrazione adotti un criterio

univoco per la pubblicazione dei dati (ad esempio per Dipartimento o per area), in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

Risulta pubblicata la data di aggiornamento della sezione, ma non dei documenti pubblicati al suo interno.

I procedimenti ad istanza di parte, con l'indicazione degli uffici a cui rivolgersi e della documentazione da allegare, risultano pubblicati unitamente agli altri procedimenti, anziché in elenchi separati. Per alcuni procedimenti ad istanza di parte sono presenti i link che rinviano a schede descrittive del procedimento in cui sono fornite anche indicazioni sulla documentazione da allegare. I dati pubblicati non possono tuttavia essere considerati completi, in quanto i link di rinvio alle schede descrittive risultano attivi solo per alcuni procedimenti.

### **Altri contenuti – Accesso civico**

Si evidenzia che la sotto-sezione “Accesso civico” non è raggiungibile dalla sezione “Amministrazione trasparente” ma solo usando la funzione di ricerca. All'interno della sezione “Altri contenuti” non risulta pertanto predisposta la specifica sotto-sezione “Accesso civico”, prevista dalla delibera CiVIT n. 50/2013.

I dati relativi alle modalità di esercizio dell'accesso e al Responsabile della trasparenza risultano, comunque, pubblicati, completi, aggiornati e in formato aperto. Non risultano pubblicati, invece, i dati relativi al titolare del potere sostitutivo.

### **Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi.**

Nella sotto-sezione “Costi contabilizzati” risultano pubblicati tre documenti, in formato aperto, che riportano una serie di informazioni e di analisi, elaborate dall'ufficio controllo di gestione, sui costi contabilizzati dei servizi erogati. Da tali documenti non risulta possibile evincere, tuttavia, per ogni servizio erogato, il dato relativi ai costi contabilizzati, con la separata evidenza dei costi sostenuti e di quelli imputati al personale, nonché l'andamento di tali costi nel tempo.

Nella sotto-sezione “Tempi medi di erogazione dei servizi” risulta pubblicato uno dei tre documenti presenti nella sotto-sezione “Costi contabilizzati”, in cui tuttavia non è presente il dato relativo al tempo medio di erogazione di ogni servizio.

## **OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Bologna, chiedendo di inviare, entro il 22/01/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo il Segretario Generale, nella veste di Responsabile della prevenzione della corruzione, ha raccolto il contributo dei responsabili dei dati pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" con il coordinamento del Responsabile della trasparenza e, con nota del 22/01/2014, ha formulato alcune osservazioni in merito al presente rapporto.

Con riferimento all'articolazione della sezione "Amministrazione trasparente" è stato specificato che, alla data della rilevazione dell'Autorità, alcune sotto-sezioni di secondo livello non erano state predisposte, in quanto i relativi documenti non risultavano disponibili. E' stato inoltre precisato che alla data attuale risultano predisposte tutte le sotto-sezioni previste.

Per quanto concerne la mancata pubblicazione dell'elenco dei debiti comunicati ai creditori, è stato precisato che il Comune di Bologna non ha debiti nei confronti di fornitori o creditori e, a seguito del rilievo mosso dall'Autorità, si è proceduto ad inserire nell'apposita sotto-sezione una comunicazione che indica l'assenza dei debiti.

In relazione alle società partecipate, è stato precisato di aver provveduto ad aggiornare i dati relativi ai compensi e ai risultati di bilancio 2012. E' stata inoltre comunicata l'intenzione di avviare, nel corso del 2014, compatibilmente con le disponibilità economiche e di personale, azioni più mirate per la presentazione dei risultati di bilancio delle singole società e degli altri enti partecipati.

Riguardo ai dati pubblicati sulle tipologie di procedimento, è stato precisato che la ripartizione dei procedimenti ricalca la struttura organizzativa del Comune, articolata in Dipartimenti e Aree e che il documento denominato "Poteri sostitutivi" è in corso di aggiornamento ed integrazione con i dati relativi ai recapiti del titolare del potere sostitutivo.

Con riferimento alle schede descrittive relative ai procedimenti ad istanza di parte, è stato precisato che in ognuna di esse risulta pubblicato il link ai documenti e alla modulistica.

In merito ai procedimenti, è stata inoltre comunicata l'intenzione di avviare, nel corso del 2014, compatibilmente con le disponibilità economiche e di personale, azioni più mirate per la rivisitazione complessiva del sistema dei procedimenti, compatibile con le disposizioni in tema di Amministrazione trasparente.

Per quanto concerne i dati relativi all'accesso civico, è stato precisato di aver predisposto la sotto-sezione di secondo livello "Accesso civico", prevista dalla delibera dell'Autorità n. 50/2013, inserendovi i contenuti già pubblicati in altra sezione del sito e provvedendo contestualmente ad integrare le informazioni mancanti relative al titolare del potere sostitutivo.

Con riferimento ai dati sui costi contabilizzati e sui tempi medi di erogazione dei servizi, è stato comunicato che i documenti disponibili alla data della rilevazione dell'Autorità fanno riferimento ai documenti generali di Contabilità Analitica e, pertanto, le informazioni pubblicate non possono essere puntuali per ogni servizio. E' stato inoltre precisato che è in corso la predisposizione di un documento, di cui si prevede la pubblicazione entro la fine di gennaio, contenente i dati relativi ai costi pieni di progetti e servizi, con evidenza del costo relativo al personale, fornendo altresì la serie storica per gli anni 2010, 2011 e 2012.