

Dicembre
2013

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 71/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Messina



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Messina, in data 16 dicembre 2013, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Nucleo di valutazione del Comune non ha pubblicato sul sito dell'amministrazione l'attestazione con le griglie di rilevazione come previsto dalla delibera n. 71/2013. Pertanto, non è possibile rilevare il grado di concordanza fra quanto attestato dal Nucleo di valutazione e quanto riscontrato dall'A.N.AC. con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati sui pagamenti e sull'accesso civico e la presenza di numerose carenze informative in relazione ai dati sulle società partecipate, sui procedimenti e sui servizi erogati.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuati dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in *home page* la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 della delibera CiVIT n. 50/2013. Sono infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

Si evidenzia inoltre che sul sito istituzionale risulta ancora presente la vecchia sezione “Trasparenza, valutazione e merito”.

Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV o di struttura analoga

La griglia e l'attestazione del Nucleo di valutazione non risultano pubblicate nella sezione “Amministrazione trasparente” né in un'altra sezione del sito istituzionale del Comune.

Pagamenti – Elenco debiti comunicati ai creditori

Dalla verifica effettuata dall'A.N.AC. è emerso che l'elenco dei debiti comunicati ai creditori non risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente” né in un'altra sezione del sito istituzionale.

Enti controllati – Società partecipate

Dalla verifica effettuata dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello “Società partecipate” risulta priva di contenuti.

L'elenco delle società partecipate è pubblicato nella sezione “Dipartimenti-Direttore generale-Dipartimento Rapporti con le Aziende e-o Società a Partecipazione Comunale” e non nella sezione “Amministrazione trasparente”. Un primo documento, pubblicato il 05 ottobre 2011, riporta, per ciascuna società, la ragione sociale, la quota di partecipazione e i risultati del bilancio degli esercizi finanziari 2008, 2009 e 2010, ma non le funzioni svolte. Un secondo documento, pubblicato nel luglio del 2011, riporta la durata dell'impegno, l'onere gravante sul bilancio dell'amministrazione e i rappresentanti del Comune negli organi di governo con il relativo trattamento economico. Non risultano invece pubblicati gli incarichi di amministratore della società e il relativo trattamento economico complessivo. Il dato pubblicato non risulta, pertanto, né completo né aggiornato. Il formato di pubblicazione non è aperto (pdf scannerizzato).

Si evidenzia inoltre che la pubblicazione dei dati in tabelle separate potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si ritiene pertanto opportuno che il Comune pubblichi i dati relativi alle società partecipate nell'apposita sotto-sezione “Società partecipate” della sezione “Amministrazione trasparente”, utilizzando un'unica tabella, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento

Con riferimento alle tipologie di procedimento, dalla verifica effettuata dall'A.N.AC. è emerso che nella sezione “Amministrazione trasparente” non risulta pubblicato l'elenco dei procedimenti.

Gli elenchi di procedimenti suddivisi per Dipartimenti risultano invece pubblicati nella vecchia sezione “Trasparenza, valutazione e merito”, sotto-sezione “Dati informativi sull'organizzazione e procedimenti”. Per ciascun procedimento è indicato il termine di conclusione e il nome del responsabile, ma non il titolare del potere sostitutivo. I dati risultano pertanto non completi, sia in relazione al contenuto sia con riferimento agli uffici e pubblicati in formato aperto. Non è possibile individuare le date di aggiornamento dei documenti.

Si evidenzia inoltre l'assenza di un elenco dei procedimenti ad istanza di parte, con riferimento ai quali non è possibile reperire informazioni sulla documentazione da allegare alle istanze e sugli uffici a cui rivolgersi.

Altri contenuti – Accesso civico

Dalla verifica effettuata dall'A.N.AC. è emerso che all'interno della sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" non risulta predisposta la sotto-sezione di secondo livello "Accesso civico", prevista dalla delibera CiVIT n. 50/2013 e le informazioni relative all'accesso civico non risultano pubblicate neppure in un'altra sezione del sito.

Servizi erogati – Costi contabilizzati e Tempi medi di erogazione dei servizi

Con riferimento ai costi contabilizzati, dalla verifica effettuata dall'A.N.AC. è emerso che nella relativa sotto-sezione risulta pubblicata una tabella in formato aperto, aggiornata a dicembre 2013 che indica, solo per alcuni servizi erogati agli utenti, le somme complessive liquidate o impegnate, il numero di prestazioni erogate, il relativo costo unitario, con riferimento agli ultimi tre anni. Non risultano tuttavia pubblicati i dati previsti dalla normativa vigente, ossia i costi contabilizzati di tutti i servizi erogati agli utenti sia finali che intermedi, con separata evidenza dei costi sostenuti e di quelli imputati al personale e con l'indicazione del relativo andamento nel tempo.

Con riferimento ai tempi medi di erogazione dei servizi, dalla verifica effettuata dall'A.N.AC. è emerso che nella relativa sotto-sezione risulta pubblicata una tabella in formato aperto, aggiornata a dicembre 2013, che riporta i tempi medi di erogazione dei servizi relativi ad una sola area organizzativa del comune. Il dato pubblicato non può pertanto essere considerato completo con riferimento agli uffici del comune.