

Dicembre  
2013

**ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 71/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

*Comune di Napoli*



**A.N.A.C.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## **INTRODUZIONE**

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Napoli, in data 28 novembre 2013, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'OIV del Comune ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito dell'ente locale l'attestazione con le griglie di rilevazione come previsto dalla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati sull'accesso civico e sui servizi erogati e la presenza di carenze informative in relazione ai dati sui procedimenti.

Fra quanto attestato dall'OIV nella griglia di rilevazione e quanto riscontrato dall'Autorità con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013 risulta un grado di concordanza medio, determinato secondo i criteri indicati nel documento "Metodologia dell'attività di vigilanza e controllo svolta dall'Autorità in relazione agli obblighi di pubblicazione di cui alla delibera CiVIT n. 71/2013", pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità, anche con riferimento a quanto attestato dall'OIV.

## **ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.**

### **Presenza della sezione "Amministrazione trasparente"**

Il sito web istituzionale del Comune presenta in *home page* la sezione "Amministrazione trasparente", la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013. Sono infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

### **Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV o struttura analoga**

L'attestazione e la griglia di rilevazione sono pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga".

### **Pagamenti – Elenco debiti comunicati ai creditori**

L'OIV ha attestato il dato come pubblicato, non completo, aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che l'elenco in ordine cronologico dei debiti comunicati ai creditori è pubblicato in formato aperto, con l'indicazione dell'importo di ciascuna fattura. Manca l'indicazione della data di presunto pagamento in corrispondenza delle fatture, ma risulta pubblicata una dicitura che informa che tutti i pagamenti verranno effettuati entro il 6 dicembre 2013.

Si evidenzia l'assenza della data di aggiornamento della pagina web e dei relativi contenuti.

### **Enti controllati – Società partecipate**

Con riferimento all'elenco delle società partecipate, l'OIV ha attestato il dato come pubblicato, non completo, aggiornato e in formato aperto.

Con riferimento agli specifici obblighi di pubblicazione per ciascuna società, l'OIV ha attestato come non pubblicati, non completi, non aggiornati e in formato non aperto i dati relativi alla misura dell'eventuale partecipazione dell'amministrazione, alla durata dell'impegno, all'onere gravante sul bilancio dell'amministrazione e ai risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari. Ha inoltre attestato come pubblicato, aggiornato e aperto, ma non completo il dato relativo agli incarichi di amministratore della società e al relativo trattamento economico complessivo. I dati relativi alla ragione sociale e al numero di rappresentanti dell'amministrazione e relativo trattamento economico complessivo sono attestati, invece, come pubblicati, completi, aggiornati e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che risulta pubblicato l'elenco delle società partecipate con l'indicazione, per ciascuna di esse, della ragione sociale e della funzione svolta. Risultano inoltre pubblicate specifiche schede informative contenenti tutte le altre informazioni richieste dalla normativa (quota di partecipazione del Comune, durata dell'impegno, onere complessivo gravante sul bilancio dell'amministrazione e risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari, numero di rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo e relativo trattamento economico complessivo, incarichi di amministratore della società e relativo trattamento economico complessivo). Il dato risulta, pertanto, completo, aggiornato e in formato aperto.

### **Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento**

Con riferimento alle tipologie di procedimento, l'OIV ha attestato il dato come pubblicato, completo, sia in relazione ai contenuti sia con riferimento agli uffici, aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione relativa alle tipologie di procedimento rinvia al sito "Carta dei servizi online", in cui è possibile effettuare una ricerca per

ufficio e per prestazione. Non risulta tuttavia presente un elenco completo delle tipologie di procedimento con l'indicazione del responsabile del procedimento, del termine di conclusione e del titolare del potere sostitutivo. Il dato pubblicato risulta parziale: in alcuni casi risultano pubblicati i nomi dei dirigenti degli uffici, con i recapiti telefonici e di posta elettronica, in altri casi risulta pubblicata la descrizione del tipo di prestazione e il nome del responsabile del singolo procedimento. Relativamente all'indicazione del titolare del potere sostitutivo, nella sotto-sezione "Tipologie di procedimento" è pubblicata la scansione della disposizione del Direttore Generale n. 7/2012 che individua le figure apicali cui attribuire tale potere. Non si può ritenere, tuttavia, che l'amministrazione abbia adempiuto correttamente all'obbligo di pubblicazione, dal momento che per tali figure non risultano indicati i nomi e i recapiti telefonici e di posta elettronica. Le informazioni relative ai procedimenti risultano, pertanto, pubblicate in formato aperto, non complete sia in relazione al contenuto sia in relazione agli uffici e non aggiornate, in quanto non è possibile individuare le date di aggiornamento delle pagine web.

Con riferimento ai procedimenti a istanza di parte, l'OIV ha attestato il dato come pubblicato, non completo in relazione ai contenuti, completo con riferimento agli uffici, aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che non risulta pubblicato un elenco dei procedimenti ad istanza di parte.

### **Altri contenuti – Accesso civico**

L'OIV ha attestato il dato relativo all'accesso civico come non pubblicato, così come riscontrato dall'A.N.AC.

Si evidenzia inoltre che all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" non risulta predisposta la specifica sotto-sezione "Accesso civico", prevista dall'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.

### **Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi**

Con riferimento ai costi contabilizzati e ai tempi medi di erogazione dei servizi, l'OIV ha attestato i dati come non pubblicati, non completi, non aggiornati e in formato non aperto, così come riscontrato dall'A.N.AC.

Dal riscontro effettuato sul sito istituzionale del comune è infatti emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Costi contabilizzati", sebbene risulti predisposta, è tuttavia priva di contenuti. La sotto-sezione "Tempi medi di erogazione dei servizi" rinvia invece al sito "Carta dei servizi online",

nel quale, tuttavia, non risulta possibile rintracciare le informazioni relative ai tempi medi di erogazione dei servizi.

I dati relativi ai servizi risultano, pertanto, non pubblicati.

## **OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL’A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l’Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Presidente dell’OIV del Comune di Napoli, chiedendo di inviare, entro il 22/01/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 21/01/2014, il Responsabile della prevenzione della corruzione e il Responsabile della trasparenza hanno formulato alcune osservazioni in merito al presente rapporto.

Con riferimento all’articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” è stato comunicato di aver provveduto ad adeguarla allo schema indicato nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

In merito all’elenco dei debiti comunicati ai creditori, è stato evidenziato che, attese le dimensioni dell’Ente e del debito complessivo da soddisfare, è risultata di particolare complessità la precisa indicazione della data di presunto pagamento delle singole fatture. Per tale ragione, è stata indicata la data limite entro cui sarebbero stati effettuati tutti i pagamenti.

E’ stato inoltre precisato che al più presto si provvederà ad inserire la data di aggiornamento delle pagine web in cui tale indicazione risulterà necessaria.

In relazione ai dati sui procedimenti, è stato precisato che si sta provvedendo a inserire nella sottosezione “Tipologie di procedimento” un elenco completo delle tipologie di procedimento, con l’indicazione del responsabile del procedimento, del termine di conclusione e del titolare del potere sostitutivo ed un elenco dei procedimenti ad istanza di parte, corredato dalle medesime indicazioni.

Per quanto concerne i dati relativi all’accesso civico, è stato precisato di aver predisposto la sottosezione di secondo livello “Accesso civico”, pubblicando al suo interno l’indicazione della normativa di riferimento, i nomi del Responsabile della trasparenza e del titolare del potere sostitutivo (entrambi nominati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 1025 del 23 dicembre 2013), l’oggetto del procedimento e le modalità di apertura e conclusione del procedimento stesso.

Riguardo alla mancata pubblicazione dei dati sui servizi erogati, è stato precisato che, considerata la notevole quantità di servizi erogati dall'Ente, è in fase di completamento la raccolta e l'organizzazione dei suddetti dati, la cui pubblicazione sarà effettuata al più presto.