

Dicembre
2013

**ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 71/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

Comune di Palermo



A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Palermo, in data 28 novembre 2013, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Nucleo di valutazione non ha pubblicato sul sito dell'amministrazione l'attestazione con le griglie di rilevazione come previsto dalla delibera n. 71/2013. Pertanto, non è possibile rilevare il grado di concordanza fra quanto attestato dal Nucleo di valutazione e quanto riscontrato dall'A.N.AC. con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati sull'accesso civico e la presenza di carenze informative in relazione ai dati sulle società partecipate, sui procedimenti e sui servizi. Si evidenzia inoltre una generalizzata assenza della data di aggiornamento delle pagine web della sezione "Amministrazione trasparente" e dei relativi contenuti.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.

Presenza della sezione "Amministrazione trasparente"

Il sito web istituzionale del Comune presenta in *home page* la sezione "Amministrazione trasparente", la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.

Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV o struttura analoga

L'attestazione e la griglia di rilevazione del Nucleo di valutazione non risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente" né in un'altra sezione del sito web del Comune.

Pagamenti – Elenco debiti comunicati ai creditori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che l'elenco dei debiti comunicati ai creditori risulta pubblicato in formato aperto nella sotto-sezione di secondo livello denominata "Indicatore di

tempestività dei pagamenti”. L’elenco dei debiti riporta, per ogni fattura, pubblicata in ordine cronologico, l’importo e la data presunta di pagamento.

Non risulta tuttavia possibile individuare la data di aggiornamento della pagina web.

Enti controllati – Società partecipate

Dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione “Società partecipate” risulta pubblicato l’elenco delle società partecipate. Per ciascuna società è presente una specifica scheda informativa in cui risultano pubblicati, in formato aperto, i dati richiesti dalla normativa vigente, ad eccezione del dato relativo all’onere gravante sul bilancio dell’amministrazione che risulta pubblicato per una sola società su nove.

Si evidenzia l’assenza della data di aggiornamento della pagina web e dei relativi contenuti.

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento

Con riferimento alle tipologie di procedimento, dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella relativa sotto-sezione risulta pubblicato l’elenco dei procedimenti del Comune, suddivisi per ufficio competente. Per ciascun procedimento risultano pubblicati, in formato aperto, i dati relativi al responsabile e al titolare del potere sostitutivo e il termine di conclusione. Il dato risulta, pertanto, completo sia in relazione al contenuto sia con riferimento agli uffici.

Con riferimento invece ai procedimenti ad istanza di parte, risulta pubblicato separatamente l’elenco della documentazione da allegare per ciascun procedimento. I dati relativi agli uffici a cui rivolgersi per informazioni risultano invece pubblicati nell’elenco generale dei procedimenti. Si evidenzia che la pubblicazione dei dati in tabelle o elenchi separati potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell’informazione. Si ritiene pertanto opportuno che il Comune pubblichi i dati relativi ai procedimenti utilizzando un’unica tabella, in modo da rendere più chiara e comprensibile l’informazione.

Si evidenzia inoltre l’assenza della data di aggiornamento delle pagine web e dei relativi contenuti.

Altri contenuti – Accesso civico

Dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione relativa all’accesso civico, pur essendo predisposta, risulta tuttavia priva di contenuti. Si evidenzia che le informazioni relative all’accesso civico non risultano pubblicate né nella sezione “Amministrazione trasparente” né nelle altre sezioni del sito.

Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi

Con riferimento ai costi contabilizzati, dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella relativa sotto-sezione risultano pubblicati in formato aperto i dati relativi ad alcuni servizi erogati agli utenti.

I dati pubblicati non possono tuttavia essere considerati completi, in quanto non fanno riferimento ai singoli servizi erogati, ma a gruppi di servizi (ad esempio, servizi relativi agli asili nido, agli impianti sportivi, al mercato ortofrutticolo ecc.). Si precisa, peraltro, che per alcuni gruppi di servizi non risultano indicati separatamente i costi imputati al personale: si citano a titolo esemplificativo i servizi relativi agli impianti sportivi e al mercato ortofrutticolo.

Con riferimento ai tempi medi di erogazione dei servizi, il dato, pubblicato in formato aperto e relativo all'anno 2012, riporta le informazioni richieste dalle previsioni normative, ma non può essere considerato completo con riferimento agli uffici, in quanto fa riferimento soltanto ad alcuni dei servizi erogati dal Comune, come indicato nel titolo stesso del documento.

Si evidenzia infine l'assenza della data di aggiornamento delle pagine web relative ai servizi.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Palermo, chiedendo di inviare, entro il 22/01/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 22/01/2014, il Segretario Generale, coincidente con la figura di Responsabile della prevenzione della corruzione, ha formulato alcune osservazioni in merito al presente rapporto.

Con riferimento ai dati sulle società partecipate, è stato comunicato che risulta pubblicato per tutte le società l'onere gravante sul bilancio del comune in relazione all'anno 2012 e che si provvederà ad inserire anche il dato relativo al bilancio 2013, non appena lo stesso sarà disponibile.

In relazione ai procedimenti ad istanza di parte, è stato evidenziato il superamento delle criticità segnalate, grazie alla nuova maschera di caricamento dei dati che rispetta tutti i parametri fissati dalla norma e rende l'informazione chiara e comprensibile per tutti i procedimenti amministrativi.

Per quanto concerne i dati relativi all'accesso civico, è stato comunicato che le informazioni richieste non sono state pubblicate, in quanto non si è ancora provveduto alla nomina del Responsabile della trasparenza.

Con riferimento alle carenze informative segnalate in merito ai costi contabilizzati dei servizi erogati, è stato precisato che il Comune non ha ancora adottato un sistema di contabilità analitica e, pertanto, non detiene le informazioni dettagliate per singolo centro o per voci di costo. In considerazione di ciò, si è preferito, a vantaggio dell'utente, pubblicare i dati disponibili, benché parziali, nelle more dell'attivazione e del perfezionamento del sistema di contabilità analitica.

In relazione ai tempi medi di erogazione dei servizi, è stato comunicato che il dato completo è in corso di pubblicazione.

E' stato infine precisato che si sta provvedendo all'aggiornamento e al completamento delle informazioni richieste dalla normativa vigente e che è stata pubblicata la data di aggiornamento delle pagine web e dei relativi contenuti che, per un disguido tecnico, non risultava visibile al consultatore esterno all'Amministrazione.