

Dicembre
2013

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 71/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Venezia



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Venezia, in data 27 novembre 2013, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Nucleo di valutazione del Comune ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito dell'ente locale l'attestazione con le griglie di rilevazione, come previsto dalla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune sono emerse in particolare carenze informative in relazione ai dati sulle tipologie di procedimento.

Fra quanto attestato dal Nucleo di valutazione nella griglia di rilevazione e quanto riscontrato dall'A.N.AC. con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013 risulta un grado di concordanza alto, determinato secondo i criteri indicati nel documento "Metodologia dell'attività di vigilanza e controllo svolta dall'Autorità in relazione agli obblighi di pubblicazione di cui alla delibera CiVIT n. 71/2013", pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità, anche con riferimento a quanto attestato dal Nucleo di valutazione.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.

Presenza della sezione "Amministrazione trasparente"

Il sito web istituzionale del Comune presenta in *home page* la sezione "Amministrazione trasparente", la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.

Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV o struttura analoga

La griglia e l'attestazione del Nucleo di valutazione risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazione OIV o di struttura analoga".

Pagamenti – Elenco dei debiti comunicati ai creditori

Con riferimento all'elenco dei debiti comunicati ai creditori, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato come pubblicato, completo, aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione “Pagamenti dell'amministrazione/Disposizioni per favorire i pagamenti delle PA (ai sensi art. 6 comma 9 D.L. 35/2013)” risulta pubblicato l'elenco dei debiti comunicati ai creditori, con l'indicazione delle fatture in ordine cronologico, dell'importo del debito e della data di presunto pagamento. Risultano aggiornate sia la pagina web sia i relativi contenuti.

Enti controllati – Società partecipate

Con riferimento alle società partecipate, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato come pubblicato, completo, aggiornato e aperto, ad eccezione del dato relativo all'onere gravante sul bilancio dell'amministrazione, attestato come non pubblicato e del dato relativo agli incarichi di amministratore della società, attestato come non completo e non aggiornato, ma in formato aperto. Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che risultano pubblicati diversi documenti: un primo documento riporta, per ciascuna società, l'indicazione della ragione sociale, della quota di partecipazione del Comune e delle funzioni svolte; un secondo documento riporta la durata dell'impegno e i risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari; in un terzo documento risultano pubblicati i dati inerenti al numero di rappresentanti del Comune, con il relativo trattamento economico complessivo e agli incarichi di amministratore della società, con il relativo trattamento economico complessivo; in una quarta tabella è pubblicato, infine, l'onere gravante per l'anno 2012 sul bilancio del Comune per ciascuna società.

Si evidenzia, tuttavia, che la pubblicazione dei dati in tabelle separate potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si ritiene pertanto opportuno che il Comune pubblichi i dati relativi alle società partecipate utilizzando un'unica tabella, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento

Con riferimento alle tipologie di procedimento, il Nucleo di valutazione ha attestato i dati relativi al responsabile del procedimento e al termine di conclusione come pubblicati, completi in relazione al contenuto, non completi con riferimento agli uffici, non aggiornati e in formato aperto. Il dato relativo al nome del titolare del potere sostitutivo è stato, invece, attestato come pubblicato, completo, anche con riferimento agli uffici, aggiornato e aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione “Tipologie di procedimento” contiene l’elenco dei procedimenti amministrativi comunali, pubblicati in formato aperto, differenziati per uffici ed individuati in apposite “schede di settore”. Ciascuna scheda riporta l’indicazione del termine del procedimento e del nome del responsabile. Per tutti i procedimenti, il titolare del potere sostitutivo è individuato nella figura del Direttore Generale, di cui sono indicati i recapiti. Le informazioni sono, tuttavia, pubblicate solo con riferimento a dieci uffici, risultando pertanto incomplete sotto tale aspetto.

Con riferimento ai procedimenti ad istanza di parte, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato relativo agli atti da allegare all'istanza come pubblicato, non completo sia in relazione al contenuto sia con riferimento agli uffici, non aggiornato e in formato aperto. Con riferimento, invece, all’indicazione degli uffici a cui rivolgersi, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato come pubblicato, completo in relazione al contenuto, non completo con riferimento agli uffici, non aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emersa l’assenza di un apposito elenco dei procedimenti a istanza di parte. All’interno delle “schede di settore” relative ai procedimenti sono indicati gli uffici a cui rivolgersi per informazioni e i documenti da allegare all’istanza. Le informazioni risultano tuttavia pubblicate per un numero limitato di procedimenti e, in alcuni casi, non sono pubblicati i facsimile dei documenti. Il dato non può pertanto essere considerato completo sia in relazione al contenuto sia con riferimento agli uffici.

Altri contenuti – Accesso civico

Con riferimento ai dati relativi all'accesso civico, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato come pubblicato, completo, aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione “Responsabile della trasparenza - Accesso civico” risultano pubblicati i nomi del Responsabile della trasparenza e del titolare del potere sostitutivo, i relativi recapiti e la descrizione delle modalità di esercizio dell’accesso civico. Risulta invece assente la data di aggiornamento della pagina web e dei relativi contenuti.

Servizi erogati – Costi contabilizzati e Tempi medi di erogazione dei servizi

Con riferimento ai costi contabilizzati dei servizi, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato come pubblicato, completo in relazione al contenuto, non completo con riferimento agli uffici, aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che l'amministrazione ha pubblicato all'interno della sotto-sezione "Costi contabilizzati" l'elenco dei servizi oggetto di analisi contabile, con schede dettagliate per ciascun servizio. In ogni scheda sono riportati i costi, con evidenza di quelli imputati al personale e il relativo andamento nel tempo. Rispetto agli uffici, le informazioni risultano tuttavia incomplete, in quanto risultano pubblicati i soli dati relativi ai servizi forniti ai cittadini. Il documento risulta aggiornato, ma è assente la data di aggiornamento della pagina web. Con riferimento ai tempi medi di erogazione dei servizi, il Nucleo di valutazione ha attestato il dato come pubblicato, completo in relazione al contenuto, non completo con riferimento agli uffici, aggiornato e aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. risulta pubblicato un elenco dei servizi con i relativi tempi di erogazione relativi all'anno 2012. I documenti risultano aggiornati, ma è assente la data di aggiornamento della sotto-sezione. Va evidenziato, tuttavia, che i dati non sono pubblicati per tutti i servizi: sono assenti, ad esempio, i documenti relativi ai servizi Anagrafe e Cittadinanza delle donne. Il dato risulta, pertanto, completo in relazione ai contenuti, non completo con riferimento agli uffici, non aggiornato e pubblicato in formato aperto.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Venezia, chiedendo di inviare, entro il 22/01/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, il Segretario Generale, coincidente con la figura del Responsabile della prevenzione della corruzione, a seguito di apposito preventivo confronto con il Nucleo di Valutazione, ha formulato alcune osservazioni in merito al presente rapporto, inviandole, seppure tardivamente rispetto alla data fissata dall'Autorità, con nota del 21/02/2014.

Con riferimento ai dati relativi alle società partecipate, è stato precisato che il competente ufficio comunale, in occasione del prossimo aggiornamento delle informazioni, provvederà ad inserire tutte le informazioni in un'unica tabella.

In merito ai dati sui procedimenti, si è preso atto dei giusti rilievi formulati dall'Autorità ed è stato comunicato di aver già adottato le necessarie misure organizzative interne per assicurare la pubblicazione delle informazioni completa e conforme alla normativa.

In relazione ai dati sui costi contabilizzati e sui tempi medi di erogazione dei servizi, è stato comunicato che i dati, relativi ai servizi forniti ai cittadini in base alla Carta dei Servizi, saranno aggiornati annualmente e implementati con ulteriori servizi, come previsto dal Programma per la Trasparenza 2014-2016.

Per quanto concerne, infine, la data di aggiornamento delle pagina web, è stato precisato che la stessa risulta visibile in ogni pagina, in basso, in corrispondenza della dicitura "Ultima modifica:".