

Novembre  
2013

# RAPPORTO DI MONITORAGGIO SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA 2013

*ENEA – AGENZIA NAZIONALE PER LE  
NUOVE TECNOLOGIE, L'ENERGIA E LO  
SVILUPPO ECONOMICO SOSTENIBILE*



**A.N.AC.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## INDICE

<b>Introduzione</b> -----	<b>3</b>
<b>1. MONITORAGGIO SUI SITI ISTITUZIONALI: LE EVIDENZE DI CARATTERE STRUTTURALE</b> -----	<b>4</b>
<i>1.1. I principali riscontri di carattere generale</i> -----	<i>4</i>
<i>1.2. Risultati del monitoraggio per l'amministrazione centrale</i> -----	<i>4</i>
<i>1.3. Risultati del monitoraggio per le unità tecniche, le unità centrali ed i centri di ricerca</i> -----	<i>6</i>
<b>2. ESITI DELLA RILEVAZIONE DEGLI OIV E DELLA VERIFICA AN.AC. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA N. 71/2013</b> -----	<b>6</b>
<b>3. OSSERVAZIONI DA PARTE DELL'ENTE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.</b> -----	<b>8</b>

## Introduzione

Il presente documento riporta i risultati del monitoraggio effettuato sul sito istituzionale dell'ente, tenendo anche conto della pubblicazione dei dati relativi ad eventuali strutture periferiche o comunque ad esso collegate.

Ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio rientra tra le attività della CiVIT, ora A.N.AC. – Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche – ai sensi della legge n. 125/2013, relative alla vigilanza ed al controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Rapporto è articolato in tre distinte parti.

La prima parte, i cui risultati sono illustrati nella Sezione 1 del presente documento, è stata effettuata esclusivamente attraverso la verifica sul sito istituzionale, avviata in data **8 ottobre 2013**. Essa è stata volta a individuare eventuali carenze macroscopiche della pubblicazione dei dati con particolare riferimento: all'organizzazione dei contenuti della sezione "Amministrazione trasparente" in conformità alle indicazioni dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013; alla disponibilità di informazioni relative anche alle articolazioni organizzative che, in base all'allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013, costituisce presupposto necessario per la completezza dei dati; all'aggiornamento delle informazioni e alla disponibilità di dati in formato aperto. Gli obblighi di trasparenza monitorati sono stati: organizzazione (articolazione degli uffici, telefono e posta elettronica); consulenti e collaboratori; personale (incarichi amministrativi di vertice e dirigenti); bandi di gara e contratti (delibere a contrarre, informazioni sulle singole procedure); servizi erogati (carta dei servizi e standard di qualità, tempi medi di erogazione dei servizi); accesso civico.

La seconda parte, i cui risultati sono presentati nella Sezione 2 del presente documento, ha tenuto invece conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione su specifici obblighi di pubblicazione prevista dalla delibera CiVIT n. 71/2013. A tale ricognizione ha fatto seguito una ricognizione puntuale dell'A.N.AC. sul sito istituzionale in data **31 ottobre 2013**. Gli obblighi di trasparenza oggetto di verifica puntuale con riferimento alla pubblicazione, alla completezza, all'aggiornamento e al formato di pubblicazione sono stati i seguenti: enti controllati (dati relativi alle società partecipate); attività e procedimenti (tipologie di procedimento); accesso civico; servizi erogati (costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi). La metodologia di verifica utilizzata dall'Autorità ha comportato, per ogni obbligo di pubblicazione, l'attribuzione di una scala di valori crescenti compresi fra 1 (inadempimento dell'obbligo) e 4 (rispetto dell'obbligo in linea con quanto previsto dalla legge). L'attribuzione dei valori 2 e 3 è stata effettuata in corrispondenza di parziale adempimento dell'obbligo, secondo un metro di valutazione crescente. In analogia con quanto già effettuato in occasione dell'attività di monitoraggio svolta nel 2012, la verifica puntuale sui siti ha mirato a rilevare anche il grado di concordanza tra quanto attestato dall'OIV nelle griglie di rilevazione (se pubblicate) e quanto riscontrato dall'A.N.AC., in base alla seguente scala:

- Alto - concordanza di una percentuale di rilevazioni superiore al 67%;
- Medio - concordanza di una percentuale di rilevazioni compresa fra il 34 e il 66%;
- Basso - concordanza di una percentuale di rilevazioni pari o inferiore al 33%.

La terza parte (Sezione 3) riporta una sintesi delle osservazioni formulate dall'ENEA a seguito della ricezione del Rapporto di monitoraggio.

## 1. MONITORAGGIO SUI SITI ISTITUZIONALI: LE EVIDENZE DI CARATTERE STRUTTURALE

### 1.1. *I principali riscontri di carattere generale*

Il sito web istituzionale dell'ENEA – Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile presenta una sezione “Amministrazione trasparente” il cui percorso di adeguamento agli obblighi in tema di trasparenza risulta evidente, pur con qualche carenza in alcuni specifici contenuti, come rilevato nei paragrafi che seguono.

In generale, tutte le pagine della sezione hanno la stessa data di aggiornamento.

Dal punto di vista del formato dei dati pubblicati, si segnala la prevalenza del formato aperto in linea con le indicazioni dell'Allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013, con la compresenza tuttavia, soprattutto per quanto riguarda i documenti allegati, di formati non elaborabili (pdf in formato immagine).

Si segnalano invece elementi di incompletezza nella sezione “Dirigenti” e margini di miglioramento nella sotto-sezione “Bandi di gara e contratti”.

L'aspetto della interconnessione tra ente centrale ed articolazioni organizzative periferiche è presidiato, soprattutto per quanto riguarda i dati sull'organizzazione, mentre andrebbe migliorato per quanto riguarda i dati su incarichi, dirigenti, gare e contratti.

### 1.2. *Risultati del monitoraggio per l'amministrazione centrale*

**Amministrazione trasparente.** E' presente in home page la sezione “Amministrazione trasparente” con sotto-sezioni di primo livello conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A del d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 della delibera CiVIT n. 50/2013.

**Organizzazione.** Per quanto attiene all'articolazione degli uffici, il dato riportato risulta completo, accurato ed aggiornato. E' presente un organigramma grafico relativo alla macro-struttura organizzativa (organi istituzionali, unità tecniche, unità centrali, centri di ricerca) dal quale è possibile, cliccando sulle macro-articolazioni, risalire al dettaglio di tutte le articolazioni organizzative territoriali. Le sotto-sezioni relative alle unità tecniche/centrali e ai centri di ricerca riportano i nominativi dei responsabili, il ruolo ed i compiti di ciascun ufficio ed il link all'eventuale sito web autonomo.

Anche la pubblicazione di telefono e posta elettronica risulta completa, comprensiva di tutte le articolazioni organizzative. L'ente è dotato di un unico indirizzo di PEC.

**Consulenti e collaboratori.** La sotto-sezione su consulenti e collaboratori, tempestivamente aggiornata, riporta, in tabella ed in formato aperto, i dati relativi ai soli assegni di ricerca. Anche nel caso l'ente non utilizzasse consulenti o altre tipologie di collaborazione diverse dagli assegni in ricerca, sarebbe opportuno darne conto specificatamente. I dati di dettaglio per ciascun assegnista di ricerca sono corretti sotto il profilo dell'accuratezza (è pubblicato anche il contratto di incarico), ma non sotto il profilo dell'apertura del formato (sono in pdf non elaborabile). In generale, mancano le attestazioni di avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse di cui all'art. 53, c. 14, del d.lgs. n. 165/2001.

**Personale - incarichi amministrativi di vertice e dirigenti.** E' presente la sotto-sezione di primo livello "Personale" ed al suo interno le sotto-sezioni di secondo livello "Incarichi amministrativi di vertice" e "Dirigenti". La prima rimanda alla sotto-sezione "Organi istituzionali", nella quale sono pubblicati, per Commissario e sub commissari, in formato pdf non elaborabile, i curricula e tutti i dati previsti dall'art. 14, c. 1, del d.lgs. n. 33/2013. Mancano invece le dichiarazioni sulla insussistenza delle cause di inconferibilità/incompatibilità ex art. 20 del d.lgs. n. 39/2013.

Per quanto riguarda la sotto-sezione Dirigenti, sono indicate, per ciascuno dei sei dirigenti, le retribuzioni, comprensive di parte variabile ma prive della retribuzione di risultato, e le dichiarazioni relative allo svolgimento di altri eventuali incarichi. Sono assenti gli atti di conferimento dell'incarico e le dichiarazioni sulla insussistenza delle cause di inconferibilità/incompatibilità ex art. 20 del d.lgs. n. 39/2013. I curricula sono disponibili, non per tutti i dirigenti, in formato pdf non elaborabile e privi di data di aggiornamento.

Elementi di criticità si riscontrano sotto il profilo della completezza in quanto il compenso lordo andrebbe pubblicato anche per i dirigenti di ricerca e per i dirigenti tecnologici, di cui attualmente è pubblicato il solo curriculum nella sotto-sezione "Posizioni organizzative" (cfr. delibera CiVIT n. 32/2012).

**Bandi di gara e contratti.** Le sotto-sezioni "Gare d'appalto" ed "Esiti procedure negoziate" si fondano su un sistema informatico di elencazione di tutte le gare d'appalto che – nonostante il motore di ricerca – non permette di ordinare le procedure per data o per stazione appaltante. Per agevolare tali operazioni, sarebbe opportuno pubblicare, come previsto, i dati all'interno di tabelle scaricabili in formato digitale aperto.

Le informazioni sulle singole procedure sono solo parzialmente conformi a quelle previste dalla delibera AVCP n. 26/2013 (non è elencato il CIG, i tempi di completamento, l'importo delle somme liquidate) e non si fa espresso riferimento alle relative specifiche tecniche<sup>1</sup>. In generale, sono accessibili gli atti di aggiudicazione della gara, mentre i disciplinari di gara (comprese le delibere a contrarre) non sono pubblicati bensì depositati presso gli uffici (accessibili su richiesta).

**Servizi erogati.** Nella sotto-sezione "Servizi erogati" sono pubblicati i dati relativi solo all'Istituto Nazionale di Metrologia delle Radiazioni Ionizzanti.

---

<sup>1</sup> L'ENEA, con nota del 6 dicembre 2013, ha precisato che è in corso di realizzazione un nuovo sistema informativo che consentirà la raccolta e la visualizzazione di tutti i dati previsti dalla delibera AVCP n. 26/2013

**Accesso Civico.** La specifica sotto-sezione “Accesso civico” è parzialmente conforme a quanto previsto dal d.lgs. n. 33/2013 e dalla delibera CiVIT n. 50/2013, in quanto fornisce i nominativi e l’atto di nomina sia del Responsabile della trasparenza sia del titolare del potere sostitutivo. Le modalità per esercitare il diritto di accesso civico non sono, invece, pubblicate perché in fase di definizione.

### ***1.3. Risultati del monitoraggio per le unità tecniche, le unità centrali ed i centri di ricerca***

L’Ente è articolato territorialmente in circa 30 Unità tecniche, in 6 Unità centrali ed in 9 Centri di ricerca dislocati sul territorio nazionale. Seppure il sito istituzionale centrale fornisca, con i limiti sopra segnalati, alcune informazioni della sezione “Amministrazione trasparente” anche con riferimento alle articolazioni territoriali, si segnala come molte di queste articolazioni organizzative – per la precisione, tutti i Centri di Ricerca, 9 Unità tecniche ed 1 Unità centrale – sono dotate di siti web autonomi che ne illustrano le attività di ricerca; nessuno di questi siti ha specificatamente previsto la sezione “Amministrazione trasparente”<sup>2</sup>.

## **2. ESITI DELLA RILEVAZIONE DEGLI OIV E DELLA VERIFICA AN.AC. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA N. 71/2013**

L’OIV non ha pubblicato sul sito dell’ENEA l’attestazione con le griglie di rilevazione. Pertanto non è possibile rilevare il grado di concordanza fra quanto attestato dall’OIV nella griglia di rilevazione e quanto riscontrato dall’A.N.AC. con riferimento ai quattro obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dall’A.N.AC. è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi ai servizi erogati e la presenza di numerose carenze informative in relazione ai procedimenti e all’accesso civico.

Di seguito si riporta il dettaglio delle rilevazioni effettuate.

**Presenza dell’Attestazione e della Griglia di rilevazione dell’OIV.** L’Attestazione e la Griglia di rilevazione dell’OIV non risultano pubblicate nella sezione “Amministrazione trasparente” o in altra sezione del sito istituzionale<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> L’ENEA, nella nota del 6 dicembre 2013, precisa di avere già messo in atto una serie di azioni finalizzate a ridurre il numero di siti tematici, in linea con le indicazioni contenute nella Direttiva n. 8/09 del Ministro per la P.A. e nelle Linee guida per i siti web. In particolare, l’Agenzia ha deciso di procedere al rifacimento di alcuni siti in precedenza indipendenti e alla realizzazione di nuovi siti all’interno del sito istituzionale ENEA, a partire da quelli dei Centri, Laboratori ed Uffici, realizzandone già cinque. Per quanto riguarda i siti delle Unità Tecniche e Centrali, si precisa che non si tratta di siti istituzionali ma di approfondimento su specifiche tematiche. Tutte le informazioni e i dati relativi a tali Unità sono compresi in quelli complessivi pubblicati sul sito istituzionale ENEA nella sezione “Amministrazione trasparente”. Cogliendo le indicazioni del monitoraggio A.N.AC., l’Agenzia sta studiando l’ipotesi di inserire presso tali siti periferici un link alla sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale ENEA.

<sup>3</sup> L’ENEA, nella nota del 6 dicembre 2013, sottolinea che l’attestazione e la griglia di rilevazione OIV sono state pubblicate in data 4 dicembre in quanto l’OIV stesso è stato nominato, a seguito di parere favorevole espresso dall’ARAN il 14 ottobre 2013, con Disposizione Commissariale n. 540/2013 del 28 ottobre 2013.

**Enti controllati – Società partecipate.** L’obbligo di pubblicazione è stato rispettato e le informazioni fornite sono aggiornate e disponibili in formato aperto. Il dato è completo con riferimento ai contenuti fatta eccezione per l’indicazione dell’onere gravante sull’amministrazione che è talvolta mancante. La pagina è aggiornata a settembre 2013. Anche i dati relativi a ciascuna società partecipata sono aggiornati.

**Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento.** E’ presente un elenco contenente l’indicazione di 116 procedimenti amministrativi con il riferimento normativo e i termini per la conclusione. L’elenco è pubblicato nella sotto-sezione “Attività e procedimenti” all’interno del documento denominato “*Regolamento di attuazione della l. 241/1990. Procedimento amministrativo. Approvato dal Consiglio di amministrazione nella 230° riunione del 15 aprile 1999*”<sup>4</sup>. Non risultano pubblicate le informazioni relative al nome del responsabile del procedimento, al recapito telefonico e all’indirizzo di posta elettronica dello stesso, nonché le informazioni relative al potere sostitutivo e, in maniera autonoma, ai procedimenti ad istanza di parte. Si evidenzia, inoltre, che i dati pubblicati risultano comunque non aggiornati e non aperti (il documento pdf è non elaborabile e il regolamento che contiene l’elenco, come evidenziato, risale al 1999). Non risultano pubblicate informazioni con riferimento alle articolazioni periferiche.

**Altri contenuti – Accesso civico.** Sono pubblicati i nominativi del Responsabile della trasparenza e del titolare del potere sostitutivo corredati dall’indicazione dell’indirizzo di posta elettronica. Non è invece indicato il recapito telefonico. Per quanto concerne le modalità per esercitare il diritto di accesso civico, esse risultano essere “in fase di definizione”. La pagina è aggiornata a settembre 2013.

**Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi.** Nella sotto-sezione “Servizi erogati” sono pubblicati i dati relativi solo all’Istituto Nazionale di Metrologia delle Radiazioni Ionizzanti<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> L’Ente, con nota del 6 dicembre 2013, precisa che è in corso di emanazione un nuovo regolamento che conterrà tutte le informazioni richieste.

<sup>5</sup> L’Agenzia, nella succitata nota, ha precisato che, quale ente di ricerca, non svolge compiti di erogazione di servizi ai cittadini, ad eccezione dei servizi assegnati all’ENEA nel settore delle radiazioni ionizzanti, svolti dall’Istituto Metrologico Primario.

### **3. OSSERVAZIONI DA PARTE DELL'ENTE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni che si sta registrando negli ultimi mesi del corrente anno, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto sul proprio sito istituzionale, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al vertice dell'amministrazione, al Responsabile della trasparenza e all'Organismo Indipendente di valutazione (OIV) per un riscontro sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 6 dicembre 2013, il Commissario dell'ENEA –Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo sostenibile ha formulato alcune osservazioni in merito al presente Rapporto, con riferimento a quanto indicato sia nella Sezione 1 che nella Sezione 2.

In essa si rappresenta, innanzitutto, che l'Agenzia ha preso atto di tutte le osservazioni contenute nel Rapporto e che procederà ad integrare quanto prima con i dati mancanti la sezione "Amministrazione trasparente" presente sul proprio sito istituzionale.

Inoltre, viene precisato come la pubblicazione dell'attestazione e della griglia di rilevazione OIV sia avvenuta successivamente alla scadenza prevista dalla delibera CiVIT n. 71/2013 a causa dei tempi richiesti per la nomina del nuovo OIV.

Degli altri rilievi puntuali si è già dato conto nelle note di questo Rapporto.