

Novembre  
2013

# RAPPORTO DI MONITORAGGIO SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA 2013

*MINISTERO DELLA GIUSTIZIA*



**A.N.A.C.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## INDICE

<b>Introduzione</b> .....	<b>3</b>
<b>1. MONITORAGGIO SUI SITI ISTITUZIONALI: LE EVIDENZE DI CARATTERE STRUTTURALE</b> ----	<b>4</b>
1.1. <i>I principali riscontri di carattere generale</i> .....	4
1.2. <i>Monitoraggio del sito dell'amministrazione centrale</i> .....	4
1.3. <i>Monitoraggio del sito dell'amministrazione centrale con riferimento ai dati sugli uffici di diretta collaborazione con organi di indirizzo politico</i> .....	7
1.4. <i>Monitoraggio dei siti degli uffici periferici</i> .....	7
1.4.1. <i>Corte di Appello di Milano</i> .....	8
1.4.2. <i>Corte di Appello di Roma</i> .....	8
1.4.3. <i>Corte di Appello di Napoli</i> .....	8
1.4.4. <i>Tribunale di Verona</i> .....	9
1.4.5. <i>Tribunale di Pescara</i> .....	9
1.4.6. <i>Tribunale di Agrigento</i> .....	10
1.5. <i>Articolazioni organizzative dotate di un elevato grado di autonomia</i> .....	10
1.5.1. <i>Istituto Superiore di Studi Penitenziari</i> .....	10
1.6. <i>Monitoraggio del corpo di Polizia Penitenziaria</i> .....	11
<b>2. ESITI DELLA RILEVAZIONE DEGLI OIV E DELLA VERIFICA A.N.AC. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA N.71/2013</b> .....	<b>11</b>
<b>3. OSSERVAZIONI DA PARTE DEL MINISTERO IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL' A.N.AC.</b> .....	<b>13</b>

## Introduzione

Il presente documento riporta i risultati del monitoraggio effettuato sul sito istituzionale dell'amministrazione centrale e su un campione di siti delle articolazioni organizzative, ovvero uffici territoriali, corpi e articolazioni dotate di particolare autonomia, laddove presenti. Ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera f) della legge 190/2012, il monitoraggio rientra tra le attività dell'A.N.AC. – Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche – ai sensi della legge n. 125/2013, relative alla vigilanza e controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. 33/2013. Il Rapporto è articolato in tre distinte parti.

La prima parte, i cui risultati sono illustrati nella Sezione 1 del presente documento, è stata effettuata esclusivamente attraverso la verifica sui siti istituzionali in data **5 novembre 2013**. Essa è stata volta a individuare eventuali carenze macroscopiche della pubblicazione dei dati con particolare riferimento: all'organizzazione dei contenuti della sezione "Amministrazione trasparente" in conformità alle indicazioni dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013; alla disponibilità di informazioni relative anche alle articolazioni organizzative che, in base all'allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013, costituisce presupposto necessario per la completezza dei dati; all'aggiornamento delle informazioni e alla disponibilità di dati in formato aperto. Gli obblighi di trasparenza monitorati sono stati: organizzazione (articolazione degli uffici, telefono e posta elettronica); consulenti e collaboratori; personale (incarichi amministrativi di vertice e dirigenti); bandi di gara e contratti (delibere a contrarre, informazioni sulle singole procedure); servizi erogati (carta dei servizi e standard di qualità, tempi medi di erogazione dei servizi); accesso civico. Uno specifico focus è stato dedicato alle informazioni disponibili sugli uffici di diretta collaborazione con gli organi di indirizzo politico, con particolare riferimento alla loro organizzazione, agli incarichi amministrativi di vertice, ai dirigenti, al personale utilizzato e agli incarichi di consulenza e collaborazione.

La seconda parte, i cui risultati sono presentati nella Sezione 2 del presente documento, ha tenuto invece conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera CiVIT n. 71/2013. A tale ricognizione ha fatto seguito un riscontro puntuale dell'A.N.AC. sul sito istituzionale in data **2 novembre 2013**. Gli obblighi di trasparenza oggetto di verifica puntuale con riferimento alla pubblicazione, alla completezza, all'aggiornamento e al formato di pubblicazione sono stati i seguenti: pagamenti (elenco dei debiti scaduti ed elenco dei debiti comunicati ai creditori); enti controllati (dati relativi alle società partecipate); attività e procedimenti (tipologie di procedimento); servizi erogati (costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi); accesso civico. La metodologia utilizzata dall'Autorità ha comportato, per ogni obbligo di pubblicazione verificato, l'attribuzione di una scala di valori crescenti compresi fra 1 (inadempimento dell'obbligo) e 4 (rispetto dell'obbligo in linea con quanto previsto dalla legge). L'attribuzione dei valori 2 e 3 è stata effettuata in corrispondenza di un adempimento parziale dell'obbligo, secondo un metro di valutazione crescente. In analogia con quanto già effettuato in occasione dell'attività di monitoraggio svolta nel 2012, la verifica puntuale sui siti ha mirato a rilevare anche il grado di concordanza tra quanto attestato dall'OIV nelle griglie di rilevazione (se pubblicate) e quanto riscontrato dall'A.N.AC. in base alla seguente scala:

- Alto - concordanza di una percentuale di rilevazioni superiore al 67%;
- Medio - concordanza di una percentuale di rilevazioni compresa fra il 34 e il 66%;
- Basso - concordanza di una percentuale di rilevazioni pari o inferiore al 33%.

La terza parte (Sezione 3) riporta una sintesi delle osservazioni formulate dal Ministero a seguito della ricezione del Rapporto di monitoraggio.

## **1. MONITORAGGIO SUI SITI ISTITUZIONALI: LE EVIDENZE DI CARATTERE STRUTTURALE**

### ***1.1. I principali riscontri di carattere generale***

Il sito web istituzionale del Ministero presenta in *home page* la sezione “Amministrazione trasparente” con sottosezioni di primo livello strutturate in modo conforme alla tabella dell’allegato A al d.lgs. 33/2013.

Con riguardo ai contenuti dei dati pubblicati, con riferimento agli obblighi di trasparenza oggetto della presente verifica, essi non risultano pienamente rispondenti a quanto disposto dal d.lgs. n. 33/2013 e ai criteri di qualità descritti nell’allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013. In particolare, la pubblicazione dei dati relativi a consulenti e collaboratori, personale, bandi di gara e contratti non risulta completa e, nel caso delle informazioni sui servizi erogati, è assente.

In generale la principale criticità evidenziata attiene l’assenza di una chiara indicazione della modalità di pubblicazione prescelta dal Ministero per le sue articolazioni decentrate, fra quelle specificate nell’allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013. A volte, come nel caso dei dirigenti, i dati sono disponibili sul sito dell’amministrazione centrale (sebbene non completi), in altri, invece, le informazioni relative all’organizzazione sono presenti nei siti delle articolazioni decentrate.

Si rileva comunque una assenza generalizzata di coordinamento tra il livello centrale e periferico e una carenza diffusa dei dati oggetto della presente verifica per le amministrazioni decentrate, ed in particolare, per gli uffici giudiziari.

### ***1.2. Monitoraggio del sito dell’amministrazione centrale***

**Amministrazione trasparente.** E’ presente in *home page* la sezione “Amministrazione trasparente” con sottosezioni di primo livello conformi a quelle indicate nella tabella dell’allegato A al d.lgs. 33/2013.

**Organizzazione.** È presente la sottosezione di primo livello “Organizzazione” e, al suo interno, le sottosezioni di secondo livello “Articolazione degli uffici” e “Telefono e posta elettronica”.

Relativamente alla sottosezione dedicata all’“Articolazione degli uffici” si osserva che per ciascuna struttura organizzativa centrale sono pubblicati i nominativi dei dirigenti responsabili, le attribuzioni, l’articolazione della singola struttura, le caselle di posta elettronica istituzionali e di posta elettronica e certificata (PEC) realizzando, in tal modo, il collegamento fra le sottosezioni di secondo livello “Articolazione degli uffici” e “Telefono e posta elettronica”. Non si rilevano dati riguardanti le risorse a disposizione di ciascun ufficio, come previsto dal d.lgs. n. 33/2013, né dati e informazioni sulle strutture decentrate. Alcune informazioni relative a quest’ultime – indirizzo, telefono, email – sono rintracciabili nella pagina “Giustizia MAP” accessibile dalla *homepage*. Esse sono ricercabili attraverso un motore di ricerca in base al Comune di localizzazione e riguardano le

strutture penitenziarie, minorili, notarili, antimafia e i commissariati agli usi civici. Non sono disponibili informazioni sugli uffici giudiziari<sup>1</sup>.

Nella sottosezione è pubblicata una illustrazione in forma semplificata dell'organizzazione del Ministero a livello di amministrazione centrale. Non risulta però presente un organigramma comprensivo delle articolazioni decentrate. In assenza di una rappresentazione grafica di insieme, stante la complessità dell'organizzazione, risulta quindi difficile orientarsi tra i diversi uffici periferici.

La sottosezione "Telefono e posta elettronica", fornisce informazioni riguardo l'elenco degli indirizzi di posta elettronica certificata (PEC) dell'OIV, del Gabinetto del Ministro, dell'Ispettorato generale e dei Dipartimenti del Ministero. Non sono presenti gli indirizzi PEC delle articolazioni periferiche<sup>2</sup>.

I dati pubblicati all'interno delle sottosezioni "Articolazione degli uffici" e "Telefono e posta elettronica" sono aggiornati rispettivamente alla data del 12.04.2013 e 31.10.2013.

**Consulenti e collaboratori.** E' presente la sottosezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" all'interno della quale le informazioni disponibili sono distinte per unità organizzativa. Non risultando pubblicate informazioni relative a tutti i dipartimenti del Ministero, non è chiaro se i dati pubblicati siano completi. Laddove non sono stati conferiti incarichi è, comunque, opportuno che l'amministrazione ne dia conto.

Non è chiaramente indicata la modalità di pubblicazione delle consulenze e delle collaborazioni riferite all'amministrazione decentrata che sembrerebbero non ricomprese nella sottosezione in esame<sup>3</sup>.

Quanto alla completezza e all'aggiornamento delle informazioni pubblicate, si evidenzia l'eterogeneità dei dati resi disponibili riferiti alle diverse strutture. Non sono sempre presenti i *curricula* dei soggetti incaricati (vedi incarichi conferiti dal Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria); risultano assenti le attestazioni di avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse; in alcuni casi i dati non sono aggiornati (es. gli incarichi conferiti dal Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi si riferiscono agli anni 2008 e 2009)<sup>4</sup>.

**Personale - incarichi amministrativi di vertice e dirigenti** E' presente la sottosezione di primo livello "Personale" e, al suo interno, le sottosezioni di secondo livello "Incarichi amministrativi di vertice" e "Dirigenti".

Nella sottosezione incarichi amministrativi di vertice, sebbene siano presenti i nominativi dei capi dipartimento e dei vice capo dipartimento, non risultano pubblicate per gli stessi le informazioni

---

<sup>1</sup> Il Ministero, con nota del 20 novembre 2013, ha precisato che, come segnalato sul sito, per quanto riguarda gli uffici giudiziari la pagina "Giustizia map" è stata "congelata" a seguito della complessa totale revisione delle circoscrizioni giudiziarie di cui al d.lgs. n. 155/2012 entrata in vigore nel settembre 2013.

<sup>2</sup> Il Ministero ha precisato che sono allo studio forme grafiche idonee a consentire un migliore orientamento dell'utenza tra i diversi uffici periferici, e che gli indirizzi Pec delle articolazioni periferiche sono in via di pubblicazione.

<sup>3</sup> Nella nota del 20 novembre 2013 si prende atto che occorrerà specificare che la sotto-sezione si riferisce sia all'amministrazione centrale che alla periferica.

<sup>4</sup> Il Ministero prende atto che le attestazioni in ordine alle situazioni di conflitto di interesse andranno rese anche ove negative. Inoltre, si precisa che i dati risultano aggiornati in quanto come prassi si provvede agli aggiornamenti solo a seguito di modifiche effettive. In ogni caso, si provvederà ad un aggiornamento anche formale, con cadenza semestrale.

previste dall'art. 15 del d.lgs n. 33/2013: estremi dell'atto di conferimento dell'incarico; cv (presenti solo per 2 su 7 soggetti incaricati); compensi; dati, ivi inclusi i compensi, relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali; dichiarazioni sulla insussistenza di una delle cause di incompatibilità e inconfiribilità dell'incarico.

Sono ricompresi tra gli incarichi di vertice anche quelli conferiti all'OIV e agli uffici di diretta collaborazione con organi di indirizzo politico (vedi *infra*).

La sottosezione "Dirigenti" contiene un elenco dei dirigenti di II fascia suddivisi per amministrazione centrale e decentrata e per dipartimento o articolazione di riferimento. Per ciascuno (sebbene il riferimento non sia presente per tutti) sono indicati gli estremi degli atti di conferimento degli incarichi e il curriculum vitae che riporta in calce la retribuzione annua lorda percepita, completa del dettaglio delle singole componenti retributive. La retribuzione non è, tuttavia, sempre indicata e, quando riportata, è generalizzata l'assenza dell'anno di riferimento. Si rammenta che la retribuzione, unitamente ad altri compensi per incarichi, è opportuno sia indicata separatamente dal curriculum vitae. Non viene, inoltre, data indicazione delle seguenti informazioni: dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali; dichiarazioni sulla insussistenza di una delle cause di incompatibilità e inconfiribilità dell'incarico *ex* d.lgs. n. 39/2013. Le informazioni pubblicate non possono dirsi, pertanto, complete nei contenuti.

**Bandi di gara e contratti.** La sezione "Amministrazione trasparente" contiene due sottosezioni relative ai contratti pubblici denominate "Contratti pubblici" e "Bandi di gara e contratti"

La prima presenta una descrizione degli obblighi di pubblicazione disposti dall'art. 1, c. 32 della legge n. 190/2012 e risulta priva di altri contenuti. La seconda raccoglie bandi, avvisi di aggiudicazione, avvisi di indagini di mercato, schede di sintesi di contratti pubblici riferiti sia all'amministrazioni centrale che alle articolazioni periferiche del Ministero. È possibile ricercare i bandi per anno di riferimento, oggetto della gara, tipo di documento, territorio, ufficio. Non sono tuttavia presenti tutti i dati sulle singole procedure da pubblicare ai sensi dell'art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012 conformemente a quanto indicato all'art. 3 della delibera AVCP n. 26/2013. Non sono, inoltre, pubblicate le delibere a contrarre<sup>5</sup>.

**Servizi erogati.** E' presente la sottosezione di primo livello "Servizi erogati" ed al suo interno le sezioni di secondo livello "Carta dei servizi e standard di qualità" e "Tempi medi di erogazione dei servizi" ma entrambe sono prive di contenuto<sup>6</sup>.

**Accesso Civico.** E' presente la sottosezione di primo livello "Altri contenuti" e al suo interno uno spazio dedicato all'accesso civico con la descrizione del diritto, l'indicazione della sua modalità di

---

<sup>5</sup> Nella nota il Ministero fa presente che nel mese di ottobre è stata diramata una circolare con la quale tutte le articolazioni ministeriali sono state invitate a raccogliere i dati secondo un modello conforme alle indicazioni fornite dalla deliberazione AVCP n. 26 del 22 maggio 2013, con l'ausilio di appositi strumenti informatici in via di predisposizione.

<sup>6</sup> Nella summenzionata nota si precisa che la mancata pubblicazione deriva dalla non completa elaborazione degli standard di qualità, che sarà ultimata al termine della fase sperimentale, definita in collaborazione con la CiVIT ora A.N.AC., di individuazione degli standard di qualità su alcuni servizi.

esercizio e l'indirizzo email del Responsabile della trasparenza. Non risulta invece pubblicato il nominativo e i riferimenti del Titolare del potere sostitutivo<sup>7</sup>.

### ***1.3. Monitoraggio del sito dell'amministrazione centrale con riferimento ai dati sugli uffici di diretta collaborazione con organi di indirizzo politico***

Seguendo il percorso di navigazione "Amministrazione trasparente-Organizzazione-Articolazione degli uffici" si raggiunge l'organigramma in cui sono riportati anche gli uffici di diretta collaborazione degli organi politici. A ogni ufficio corrisponde una ulteriore pagina in cui è articolata in dettaglio l'organizzazione interna di cui sono riportate anche le competenze e i responsabili. Nella pagina dedicata all'ufficio di Gabinetto è anche disponibile il regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione. È espressamente indicata la data di aggiornamento delle pagine.

Nella sottosezione "Personale-Incarichi amministrativi di vertice" sono riportati anche gli uffici di diretta collaborazione degli organi politici. Per ogni ufficio sono indicati i nominativi dei soggetti che lo costituiscono, il curriculum vitae (sebbene non presente per tutti), l'oggetto e la data di conferimento dell'incarico, la durata dell'incarico, il trattamento economico fondamentale e accessorio, la posizione giuridica. Per nessuno degli incarichi conferiti viene data indicazione tanto dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali quanto delle dichiarazioni sulla insussistenza di una delle cause di incompatibilità e inconferibilità dell'incarico *ex d.lgs. n. 39/2013*.

Non risultano pubblicati né nella sottosezione Personale a tempo indeterminato, né in quella Personale non a tempo indeterminato dati sugli uffici di diretta collaborazione degli organi politici<sup>8</sup>. Nella sottosezione "Consulenti e collaboratori" è pubblicato l'elenco degli incarichi affidati ai collaboratori del Ministro di cui sono indicati nominativo, curriculum vitae, oggetto dell'incarico, estremi dell'atto di conferimento e compenso annuo lordo. La pagina risulta aggiornata al 14.10.2013.

### ***1.4. Monitoraggio dei siti degli uffici periferici***

Il monitoraggio degli uffici periferici è stato effettuato a campione sui siti delle Corti di Appello di Milano, Roma e Napoli e sui Tribunali di Verona, Pescara e Agrigento, selezionati tra le strutture giudiziarie in base alla dislocazione territoriale, ciascuna dotata di un sito istituzionale autonomo non accessibile dal sito del Ministero.

Si rileva, in generale, l'assenza della sezione "Amministrazione trasparente" e dei dati oggetto del presente monitoraggio, fatta eccezione per le informazioni relative all'organizzazione degli uffici. Si evidenzia la necessità di assicurare un coordinamento fra centro e periferia nella pubblicazione dei dati osservando le modalità descritte nell'allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013<sup>9</sup>.

Di seguito si riportano sinteticamente gli esiti della rilevazione.

---

<sup>7</sup> Dalla nota si evince anche che l'Ufficio di Gabinetto sta provvedendo a formalizzare la nomina del titolare del potere sostitutivo.

<sup>8</sup> Il Ministero, nella nota del 20 novembre 2013, ha specificato che essendo tali dati presenti nella sottosezione "Consulenti e collaboratori" ha ritenuto di non doverli duplicare nelle sottosezioni citate.

<sup>9</sup> Su tale aspetto, il Ministero ha, nella nota citata, formulato delle osservazioni generali, riportate nella Sezione 3.

#### **1.4.1. Corte di Appello di Milano**

**Amministrazione trasparente.** Non è presente in *homepage* la sezione “Amministrazione trasparente”.

**Organizzazione.** I dati sono pubblicati nella pagina “Corte di Appello di Milano”, direttamente raggiungibile dalla *homepage*. E’ presente l’articolazione delle strutture interne, l’organigramma, l’indicazione dei responsabili di ogni ufficio, i recapiti telefonici e di posta elettronica.

**Consulenti e collaboratori.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti.

**Personale - Dirigenti.** Nella sezione “Corte di Appello di Milano” sono indicati, per ogni ufficio, i nomi dei dirigenti, ma non sono pubblicate le ulteriori informazioni previste dall’art. 15 del d.lgs n. 33/2013. Le stesse carenze informative sono state rilevate in relazione ai magistrati. Si osserva che le informazioni presenti sui dirigenti dell’amministrazione decentrata pubblicate nel sito del Ministero non ricomprendono dati relativi ai dirigenti della Corte di Appello di Milano.

**Bandi di gara e contratti.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati sui contratti pubblici o link ai dati sui contratti pubblici presenti nel sito dell’amministrazione centrale.

**Servizi erogati.** I dati non sono pubblicati.

**Accesso civico.** Non sono presenti le informazioni sull’accesso civico.

Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

#### **1.4.2. Corte di Appello di Roma**

**Amministrazione trasparente.** Non è presente in *homepage* la sezione “Amministrazione trasparente”.

**Organizzazione.** I dati sono pubblicati nella sezione “Corte di Appello di Roma”, raggiungibile seguendo il percorso *homepage*-Uffici giudiziari-Circondario di Roma- Corte di Appello di Roma. E’ presente l’articolazione delle strutture interne, l’organigramma, l’indicazione dei responsabili di ogni ufficio, i recapiti telefonici e di posta elettronica.

**Consulenti e collaboratori.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti.

**Personale - Dirigenti.** Nella sottosezione “Dirigenza” sono indicati, per ogni ufficio, i nomi dei dirigenti, ma non sono pubblicate le ulteriori informazioni previste dall’art. 15 del d.lgs. n. 33/2013. Si osserva che le informazioni presenti sui dirigenti dell’amministrazione decentrata pubblicate nel sito del Ministero ricomprendono solo un dirigente della Corte di Appello di Roma.

**Bandi di gara e contratti.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati sui contratti pubblici o link ai dati sui contratti pubblici presenti nel sito dell’amministrazione centrale.

**Servizi erogati.** I dati non sono pubblicati.

**Accesso civico.** Non sono presenti le informazioni sull’accesso civico.

Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

#### **1.4.3. Corte di Appello di Napoli**

**Amministrazione trasparente.** Non è presente in *homepage* la sezione “Amministrazione trasparente”.

**Organizzazione.** I dati sono pubblicati nelle diverse pagine che costituiscono la sottosezione “Servizi distrettuali”, direttamente raggiungibili dalla *homepage*. E’ presente l’articolazione delle strutture interne con l’indicazione delle competenze attribuite, dei responsabili di ogni ufficio, i recapiti telefonici e di posta elettronica.

**Consulenti e collaboratori.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti.

**Personale - Dirigenti.** Nelle pagine della sottosezione “Servizi distrettuali”, sono indicati, per ogni ufficio, i nomi dei dirigenti, ma non sono pubblicate le ulteriori informazioni previste dall’art. 15 del d.lgs. n. 33/2013. Si osserva che le informazioni presenti sui dirigenti dell’amministrazione decentrata pubblicate nel sito del Ministero ricomprendono solo un dirigente della Corte di Appello di Napoli. In relazione ai magistrati, è presente l’articolazione delle strutture interne con l’indicazione del magistrato responsabile, ma non risultano pubblicati i relativi CV e compensi.

**Bandi di gara e contratti.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati sui contratti pubblici o link ai dati sui contratti pubblici presenti nel sito dell’amministrazione centrale.

**Servizi erogati.** I dati non sono pubblicati.

**Accesso civico.** Non sono presenti le informazioni sull’accesso civico.

Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati

#### **1.4.4. Tribunale di Verona**

**Amministrazione trasparente.** Non è presente in *homepage* la sezione “Amministrazione trasparente”.

**Organizzazione.** I dati sono pubblicati e accessibili seguendo il percorso “Home page-Tribunale di Verona-uffici e cancellerie-sede di Verona”. E’ presente l’articolazione delle strutture interne, l’indicazione delle risorse umane di ogni ufficio, i recapiti telefonici e di posta elettronica. L’organigramma è pubblicato in un’altra pagina, accessibile seguendo il percorso “Home page-Tribunale di Verona-Informazioni sul tribunale-Organigramma”. Sono presenti i riferimenti di un solo dirigente (dirigente amministrativo).

**Consulenti e collaboratori.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti.

**Personale - Dirigenti.** Non è presente nel sito una specifica sottosezione con le informazioni previste dal d.lgs. n. 33/2013 per i dirigenti. Si osserva che le informazioni presenti sui dirigenti dell’amministrazione decentrata pubblicate nel sito del Ministero ricomprendono solo un dirigente del Tribunale di Verona di cui è disponibile il curriculum e l’indicazione della retribuzione annua.

**Bandi di gara e contratti.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati sui contratti pubblici e non sono presenti link ai dati pubblicati nel sito dell’amministrazione centrale.

**Servizi erogati.** I dati non sono pubblicati.

**Accesso civico.** Non sono presenti le informazioni sull’accesso civico.

#### **1.4.5. Tribunale di Pescara**

**Amministrazione trasparente.** Non è presente in *homepage* la sezione “Amministrazione trasparente”.

**Organizzazione.** Nella sottosezione “Organigramma” è presente l’articolazione delle strutture interne, l’indicazione delle risorse umane di ogni ufficio e, solo per pochi uffici, i recapiti telefonici.

**Consulenti e collaboratori.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti.

**Personale - Dirigenti.** Non è presente nel sito una specifica sottosezione con le informazioni previste dal d.lgs. n. 33/2013 per i dirigenti. Si osserva che le informazioni presenti sui dirigenti dell'amministrazione decentrata pubblicate nel sito del Ministero ricomprendono solo un dirigente del Tribunale di Pescara di cui è disponibile il curriculum e l'indicazione della retribuzione annua.

**Bandi di gara e contratti.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati sui contratti pubblici e non sono presenti link ai dati pubblicati nel sito dell'amministrazione centrale.

**Servizi erogati.** I dati non sono pubblicati.

**Accesso civico.** Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.

#### ***1.4.6. Tribunale di Agrigento***

**Amministrazione trasparente.** Non è presente in *homepage* la sezione "Amministrazione trasparente".

**Organizzazione.** Nella sottosezione "La struttura" è presente l'organigramma del Tribunale in formato grafico. Dall'organigramma si accede alle informazioni disponibili sulle strutture interne che ricomprendono le competenze attribuite, le risorse umane, i responsabili di ogni ufficio, i recapiti telefonici e di posta elettronica (non presenti per tutti gli uffici).

**Consulenti e collaboratori.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti.

**Personale - Dirigenti.** Non è presente nel sito una specifica sottosezione con le informazioni previste dal d.lgs. n. 33/2013 per i dirigenti. Si osserva che le informazioni presenti sui dirigenti dell'amministrazione decentrata pubblicate nel sito del Ministero ricomprendono solo un dirigente del Tribunale di Agrigento di cui è disponibile il curriculum e l'indicazione della retribuzione annua.

**Bandi di gara e contratti.** Non risulta presente una sottosezione dedicata alla pubblicazione dei dati sui contratti pubblici e non sono presenti link ai dati pubblicati nel sito dell'amministrazione centrale.

**Servizi erogati.** I dati non sono pubblicati.

**Accesso civico.** Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.

#### ***1.5. Articolazioni organizzative dotate di un elevato grado di autonomia***

##### ***1.5.1. Istituto Superiore di Studi Penitenziari***

L'Istituto non dispone di un proprio sito.

Sul sito del Ministero della Giustizia, seguendo il percorso "Home page-Amministrazione trasparente-Organizzazione-Articolazione degli uffici-Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria-Istituto Superiore di Studi Penitenziari", si accede ad una pagina in cui risultano pubblicati l'articolazione delle strutture interne, l'indicazione dei responsabili di ogni ufficio, i recapiti telefonici e di posta elettronica, le funzioni svolte.

Con riguardo agli altri obblighi di pubblicazione oggetto della presente verifica, non risultano pubblicate le informazioni previste dal d.lgs. n.33/2013 relative gli incarichi e alle consulenze affidate, ai dirigenti, ai contratti pubblici, ai servizi erogati, all'accesso civico né risultano presenti link alle sottosezioni dell'amministrazione centrale in cui sono resi disponibili i medesimi dati.

### **1.6. Monitoraggio del corpo di Polizia Penitenziaria**

Il Corpo di Polizia Penitenziaria dispone di un proprio sito istituzionale raggiungibile anche dal sito web del Ministero della Giustizia mediante link esterno di indirizzamento collocato quale “link utile” nella sezione “Amministrazione trasparente/organizzazione/articolazione degli uffici/Dipartimento dell’Amministrazione penitenziaria”.

Non è presente in *homepage* la sezione “Amministrazione trasparente”.

Con riguardo agli obblighi di pubblicazione oggetto del presente monitoraggio si evidenzia che, sebbene non sia disponibile un organigramma completo del corpo, è presente una descrizione sommaria delle strutture territoriali a cui si giunge seguendo il percorso “Home page-Chi siamo-Organizzazione-Strutture territoriali”. Non sono però disponibili informazioni sui responsabili degli uffici e i relativi recapiti telefonici e di posta elettronica.

Quanto agli altri obblighi di pubblicazione oggetto di verifica, non risultano pubblicate le informazioni previste dal d.lgs. n.33/2013 relative gli incarichi e alle consulenze affidate, ai dirigenti, ai contratti pubblici, ai servizi erogati, all’accesso civico né sono presenti link ai dati pubblicati nelle specifiche sottosezioni in cui sono resi disponibili gli stessi dati dell’amministrazione centrale.

## **2. ESITI DELLA RILEVAZIONE DEGLI OIV E DELLA VERIFICA A.N.AC. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA N.71/2013**

L’OIV ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito del Ministero l’attestazione con le griglie di rilevazione.

Dalla verifica puntuale condotta dall’A.N.AC. è emersa l’assenza dei dati sulle società partecipate, sui procedimenti e sui servizi erogati e la presenza di carenze informative in relazione all’accesso civico.

Fra quanto attestato dall’OIV nella griglia di rilevazione e quanto riscontrato dall’A.N.AC. sul sito del Ministero con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013 risulta pertanto un grado di concordanza alto.

Di seguito si riporta il dettaglio delle rilevazioni effettuate.

**Presenza dell’Attestazione e della Griglia di rilevazione dell’OIV.** L’Attestazione e la Griglia di rilevazione dell’OIV sono pubblicate nella sezione “Amministrazione trasparente” - sottosezione di primo livello “Disposizioni generali”, sottosezione di secondo livello “Attestazioni OIV”.

**Pagamenti - Elenco debiti scaduti ed elenco debiti comunicati ai creditori.** Con riferimento agli elenchi dei debiti scaduti e dei debiti comunicati ai creditori, l’OIV ha attestato il dato come pubblicato, completo, aggiornato e in formato non aperto, con riferimento agli uffici centrali, agli uffici periferici e alle articolazioni organizzative.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. sul sito istituzionale del Ministero è emersa la pubblicazione dell'elenco aggiornato dei debiti pregressi, in formato aperto, in ordine cronologico, esposti per capitolo, per piano gestionale, con l'indicazione dell'importo totale del debito, e la separata evidenza dei debiti relativi ai fitti passivi. Si evidenzia inoltre sia come presente l'indicazione dell'ufficio periferico dell'amministrazione debitrice. Non risultano invece pubblicati i dati relativi alle articolazioni organizzative<sup>10</sup>.

**Enti controllati – Società partecipate.** L'OIV non ha attestato alcun dato in merito alle società partecipate.

L'Autorità ha effettuato un riscontro sul sito istituzionale dell'amministrazione ed è emersa l'assenza della sottosezione di primo livello "Enti controllati" e della sottosezione di secondo livello "Società partecipate". Qualora il Ministero non abbia enti o società controllate è opportuno darne esplicitamente conto<sup>11</sup>.

**Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento.** L'OIV ha attestato la mancata pubblicazione del dato.

L'A.N.AC. ha effettuato un riscontro sul sito istituzionale dell'amministrazione ed ha verificato la totale assenza dei dati sulle tipologie di procedimento: la sottosezione "Tipologie di procedimento" risulta infatti priva di contenuti.

L'unico dato disponibile è quello relativo ai soggetti titolari del potere sostitutivo, pubblicato all'interno del link "Titolari potere sostitutivo" presente sulla homepage. Tale dato, aggiornato e in formato aperto, non risulta pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente", non contiene l'indicazione dei recapiti telefonici e fa riferimento soltanto a tre dei quattro dipartimenti: Dipartimento per gli affari di Giustizia, Dipartimento per la giustizia minorile e Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria. Non risulta pubblicato alcun dato relativo agli uffici periferici e alle articolazioni organizzative.

**Altri contenuti – Accesso civico.** In relazione al responsabile della trasparenza l'OIV ha attestato il dato come pubblicato, non completo in relazione al contenuto, completo in relazione agli uffici centrali, agli uffici periferici e alle articolazioni organizzative, aggiornato e in formato non aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che risultano pubblicati il nome del responsabile della trasparenza e l'indirizzo di posta elettronica (manca il recapito telefonico). Il dato è aggiornato e in formato aperto.

In relazione al titolare del potere sostitutivo l'A.N.AC. ha verificato la mancata pubblicazione del dato, così come attestato dall'OIV.

**Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi.** Con riferimento ai costi contabilizzati e ai tempi medi di erogazione dei servizi, l'OIV ha attestato la mancata pubblicazione del dato.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. sul sito istituzionale del Ministero è emersa la totale assenza dei dati relativi ai servizi erogati: le relative sottosezioni risultano infatti prive di contenuti.

---

<sup>10</sup> Il Ministero ha comunicato di aver pubblicato gli elenchi analitici e sintetici di cui all'art. 5, comma 1 del D.L. 35/2013 secondo quanto indicato dalle circolari della Ragioneria Generale dello Stato. Ha inoltre evidenziato che gli elenchi contengono i dati dell'amministrazione centrale e degli uffici periferici.

<sup>11</sup> Nella nota citata il Ministero ha specificato che non sono riconducibili allo stesso società partecipate.

### **3. OSSERVAZIONI DA PARTE DEL MINISTERO IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL’A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni che si sta registrando negli ultimi mesi del corrente anno, l’Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto sul proprio sito istituzionale, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al vertice dell’amministrazione, al Responsabile della trasparenza e all’Organismo Indipendente di valutazione (OIV) per un riscontro sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 20 novembre 2013, il Responsabile della trasparenza del Ministero ha espresso alcune osservazioni in merito al presente Rapporto, con riferimento a quanto indicato sia nella Sezione 1 che nella Sezione 2.

In tale nota, si sottolinea, come premessa generale, che in merito alle principali criticità evidenziate nel Rapporto, ossia quelle relative all’assenza di una chiara indicazione della modalità di pubblicazione prescelta per le articolazioni decentrate, tenuto conto delle opzioni indicate nell’Allegato 2 della delibera CiVIT 50/2013, e all’assenza di coordinamento rispetto ai siti degli uffici periferici, il Ministero ha ritenuto di doversi dotare *obbligatoriamente* di un unico sito istituzionale, quello del Ministero, “unico sito cui fare riferimento per la verifica degli adempimenti in materia di trasparenza e per gli specifici obblighi di pubblicazione normativamente previsti”. I siti web gestiti dalle articolazioni decentrate, quando esistenti ed operativi, sono stati creati con finalità di mera utilità ed ausilio all’utenza a livello territoriale. E’ stato, inoltre, evidenziato che sono allo studio modelli di strutturazione diversa del sito istituzionale del Ministero, “che tengano conto della migliore utilità perseguibile attraverso il decentramento e coordinamento anche dei siti delle articolazioni periferiche”.

La comunicazione del Responsabile della trasparenza contiene, inoltre, ulteriori puntuali rilievi, di cui si è dato conto nelle note del Rapporto.