Novembre 2013

RAPPORTO DI MONITORAGGIO SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA 2013

MINISTERO DELL'INTERNO

A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche

INDICE

Introduzione ---------- 3

1. MONITORAGGIO SUI SITI ISTITUZIONALI: LE EVIDENZE DI CARATTERE STRUTTURALE ---- 4

1.1. I principali riscontri di carattere generale *---------- 4*

1.2. Monitoraggio del sito dell'amministrazione centrale *---------- 4*

1.3. Monitoraggio sul sito dell'amministrazione centrale con riferimento ai dati sugli uffici di diretta collaborazione con organi di indirizzo politico *---------- 6*

1.4. Monitoraggio dei siti degli uffici periferici *---------- 6*

1.4.1. Prefettura di Alessandria ---------- 7

1.4.2. Prefettura di Perugia ---------- 7

1.4.3. Prefettura di Bari ---------- 8

1.4.4. Prefettura di Gorizia ---------- 8

1.4.5. Prefettura di Lecco ---------- 8

1.4.6. Prefettura di Cosenza ---------- 9

1.4.7. Prefettura di Nuoro ---------- 9

1.4.8. Prefettura di Prato ---------- 9

1.5. Monitoraggio dei siti dei Vigili del fuoco e della Polizia di Stato *---------- 10*

1.5.1. Vigili del fuoco ---------- 10

1.5.2. Polizia di stato ---------- 10

2. ESITI DELLA RILEVAZIONE DEGLI OIV E DELLA VERIFICA A.N.AC. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA N. 71/2013 ---------- 11

Introduzione

Il presente documento riporta i risultati del monitoraggio effettuato sul sito istituzionale dell'amministrazione centrale e su un campione di siti delle articolazioni organizzative, ovvero uffici territoriali, corpi e articolazioni dotate di particolare autonomia, laddove presenti.
Ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. f), della legge n. 190/2012, il monitoraggio rientra tra le attività della CiVIT, ora A.N.AC. – Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche – ai sensi della legge n. 125/2013, relative alla vigilanza e controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Rapporto è articolato in tre distinte parti.

La prima parte, i cui risultati sono illustrati nella Sezione 1 del presente documento, è stata effettuata esclusivamente attraverso la verifica sui siti istituzionali in data **11 ottobre 2013**. Essa è stata volta a individuare eventuali carenze macroscopiche della pubblicazione dei dati con particolare riferimento: all'organizzazione dei contenuti della sezione "Amministrazione trasparente" in conformità alle indicazioni dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013; alla disponibilità di informazioni relative anche alle articolazioni organizzative che, in base all'allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013, costituisce presupposto necessario per la completezza dei dati; all'aggiornamento delle informazioni e alla disponibilità di dati in formato aperto. Gli obblighi di trasparenza monitorati sono stati: organizzazione (articolazione degli uffici, telefono e posta elettronica); consulenti e collaboratori; personale (incarichi amministrativi di vertice e dirigenti); bandi di gara e contratti (delibere a contrarre, informazioni sulle singole procedure); servizi erogati (carta dei servizi e standard di qualità, tempi medi di erogazione dei servizi); accesso civico. Uno specifico focus è stato dedicato alle informazioni disponibili sugli uffici di diretta collaborazione con gli organi di indirizzo politico, con particolare riferimento alla loro organizzazione, agli incarichi amministrativi di vertice, ai dirigenti, al personale utilizzato e agli incarichi di consulenza e collaborazione.

La seconda parte, i cui risultati sono presentati nella Sezione 2 del presente documento, ha tenuto invece conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera CiVIT n. 71/2013. A tale ricognizione ha fatto seguito un riscontro puntuale dell'A.N.AC. sul sito istituzionale in data **26 ottobre 2013**. Gli obblighi di trasparenza oggetto di verifica puntuale con riferimento alla pubblicazione, alla completezza, all'aggiornamento e al formato di pubblicazione sono stati i seguenti: pagamenti (elenco dei debiti scaduti ed elenco dei debiti comunicati ai creditori); enti controllati (dati relativi alle società partecipate); attività e procedimenti (tipologie di procedimento); servizi erogati (costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi); accesso civico. La metodologia utilizzata dall'Autorità ha comportato, per ogni obbligo di pubblicazione verificato, l'attribuzione di una scala di valori crescenti compresi fra 1 (inadempimento dell'obbligo) e 4 (rispetto dell'obbligo in linea con quanto previsto dalla legge). L'attribuzione dei valori 2 e 3 è stata effettuata in corrispondenza di un adempimento parziale dell'obbligo, secondo un metro di valutazione crescente. In analogia con quanto già effettuato in occasione dell'attività di monitoraggio svolta nel 2012, la verifica puntuale sui siti ha mirato a rilevare anche il grado di concordanza tra quanto attestato dall'OIV nelle griglie di rilevazione (se pubblicate) e quanto riscontrato dall'A.N.AC., in base alla seguente scala:

- Alto - concordanza di una percentuale di rilevazioni superiore al 67%;
- Medio - concordanza di una percentuale di rilevazioni compresa fra il 34 e il 66%;
- Basso - concordanza di una percentuale di rilevazioni pari o inferiore al 33%.

La terza parte (Sezione 3) riporta una sintesi delle osservazioni formulate dal Ministero a seguito della ricezione del Rapporto di monitoraggio.

1. MONITORAGGIO SUI SITI ISTITUZIONALI: LE EVIDENZE DI CARATTERE STRUTTURALE

1.1. I principali riscontri di carattere generale

Il sito web istituzionale del Ministero presenta in home page la sezione "Amministrazione trasparente" con sotto-sezioni di primo livello conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 della delibera CiVIT n. 50/2013.

I contenuti dei dati pubblicati, con riferimento a molteplici obblighi di trasparenza, non risultano rispondenti ai criteri di qualità descritti nell'allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013.

In particolare, la pubblicazione dei dati relativi ai dirigenti, ai bandi di gara e contratti ed ai servizi erogati risulta poco accurata in quanto carente nei contenuti o addirittura assente (es. gli incarichi amministrativi di vertice e quelli conferiti ai dirigenti non generali non sono pubblicati).

Risulta, peraltro, carente l'aggiornamento dei dati con riferimento alla loro attualità.

In generale, si rileva l'utilizzo del formato aperto per la pubblicazione dei dati.

Si osserva, infine, la mancanza di un esplicito riferimento alle informazioni che riguardano gli uffici periferici e le altre strutture interne (corpi ed istituti) o comunque la mancanza di una chiara indicazione della modalità di pubblicazione prescelta dal Ministero per le sue articolazioni territoriali, fra quelle specificate nell'allegato 2 della delibera CiVIT n. 50/2013. In proposito, fra le strutture del Ministero dispongono di un proprio sito web autonomo gli uffici periferici e i corpi (Polizia di Stato e Vigili del fuoco) ma non risulta assicurato il coordinamento fra i contenuti dei rispettivi siti web. Con particolare riferimento agli uffici periferici si evidenza, peraltro, una eterogenea organizzazione dei contenuti dei dati pubblicati, in alcuni casi, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" e, in altri, all'interno della vecchia sezione "Trasparenza, valutazione e merito". Molti dati monitorati non risultano pubblicati o presentano contenuti non conformi al d.lgs. n. 33/2013.

1.2. Monitoraggio del sito dell'amministrazione centrale

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la sezione "Amministrazione trasparente" con sotto-sezioni di primo livello conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera n. 50/2013.

Organizzazione. E' presente la sotto-sezione di primo livello "Organizzazione" e, al suo interno, le sotto-sezioni di secondo livello "Articolazione degli uffici" e "Telefono e posta elettronica".
Relativamente alla sotto-sezione dedicata all'"Articolazione degli uffici" si osserva che all'interno di ciascuna struttura organizzativa sono pubblicati, anche mediante link correlati: i nominativi dei dirigenti responsabili, le attribuzioni, l'organigramma della singola struttura (es. dipartimento) e, solo in taluni casi (es. Dipartimento per gli affari interni e territoriali), i link di indirizzamento all'elenco degli indirizzi di posta elettronica certificata (PEC) e degli indirizzi di posta elettronica

istituzionale realizzando, in tal modo, il collegamento fra le sotto-sezioni di secondo livello "Articolazione degli uffici" e "Telefono e posta elettronica" .
Nella sotto-sezione non risulta pubblicato l'organigramma completo del Ministero, ossia comprensivo di uffici periferici, corpi ed altre strutture interne dotate di autonomia. Si rinviene, invece, una illustrazione in forma semplificata dell'organizzazione dell'Ministero a livello di Dipartimenti. L'organigramma completo risulta invece presente nella pagina "Dati informativi sull'organizzazione e i procedimenti" (pagina a cui si accede mediante la funzione "cerca").
La sotto-sezione dedicata a "Telefono e posta elettronica" fornisce, mediante link correlati, informazioni riguardo l'elenco degli indirizzi di posta elettronica certificata (PEC) e degli indirizzi di posta elettronica istituzionale dei Dipartimenti del Ministero ed, al loro interno, delle Direzioni e degli Uffici.
Non si riscontra la presenza della data di aggiornamento dei dati pubblicati all'interno delle sotto-sezioni di secondo livello analizzate. E' presente invece la data di aggiornamento della sotto- di primo livello "Organizzazione" (20.04.2012).

Consulenti e collaboratori. E' presente la sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" all'interno della quale le relative informazioni sono distinte per unità organizzativa. Non risultando indicate tutte le unità organizzative del Ministero non è chiaro se i dati pubblicati siano completi. Laddove non sono stati conferiti incarichi è comunque opportuno che l'amministrazione ne dia conto.
Non è chiaramente indicata la modalità di pubblicazione delle informazioni riferite agli uffici periferici ed alle altre strutture interne (corpi ed istituti) e non risultano pubblicate le attestazioni di avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse.
Si evidenzia, peraltro, che in alcuni casi le informazioni pubblicate non risultano accessibili per effetto di link non attivi (è il caso di alcuni curriculum vitae).

Personale. E' presente la sotto-sezione di primo livello "Personale" e, al suo interno, le sotto-sezioni di secondo livello "Incarichi amministrativi di vertice" e "Dirigenti".
L'analisi condotta ha evidenziato che alcuni dei dati da pubblicare con riferimento al personale risultano pubblicati in altra parte della sezione "Amministrazione trasparente", in particolare nella sotto-sezione "Articolazione degli uffici".
L'esame delle specifiche sotto-sezioni ha rilevato che i dati sugli incarichi amministrativi di vertice non risultano pubblicati. La pagina, infatti, contiene esclusivamente la descrizione dell'obbligo di pubblicazione.
Ugualmente, non risultano presenti i dati sui dirigenti non generali. La pagina rinvia al ruolo dei dirigenti e ai curricula degli stessi e dei titolari di posizione organizzativa, entrambi privi di contenuti. Si evidenzia, però, che nella pagina dei curricula è presente un link al sito del Corpo dei Vigili del fuoco ove sono pubblicati, distintamente e in formato pdf, i curricula dei dirigenti del corpo con in calce l'indicazione della retribuzione percepita (tabellare, parte fissa, parte variabile, risultato, altro, totale annuo). Si rileva che la retribuzione non è riportata in tutti i curricula. Della retribuzione e di altri eventuali compensi per incarichi è, comunque, opportuno dare evidenza separata al di fuori del curriculum vitae.
Non è, tuttavia, chiaramente indicata la modalità di pubblicazione delle informazioni riferite agli uffici periferici ed alle altre strutture interne (corpi ed istituti).

Bandi di gara e contratti. E' presente la sotto-sezione di primo livello "Bandi di gara e contratti" all'interno della quale, distinti per ufficio emittente (livello centrale, periferico, corpi ed altre

strutture interne dotate di autonomia), sono pubblicati gli avvisi e i bandi di gara del Ministero. Non sono tuttavia presenti tutti i dati sulle singole procedure da pubblicare ai sensi dell'art. 1, c. 32, della legge n. 190/2012, conformemente a quanto indicato all'art. 3 della delibera AVCP n. 26/2013. Non sono, inoltre, pubblicate le delibere a contrarre.

Servizi erogati. E' presente la sotto-sezione di primo livello "Servizi erogati" ed al suo interno le sotto-sezioni di secondo livello "Carta dei servizi e standard di qualità" e "Tempi medi di erogazione dei servizi" ma entrambe sono prive di contenuto.

Accesso Civico. E' presente la sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" ed al suo interno uno spazio dedicato all'accesso civico con la descrizione dell'istituto, con le relative modalità di esercizio e con i riferimenti del Responsabile della trasparenza e del titolare del potere sostitutivo.

1.3. Monitoraggio sul sito dell'amministrazione centrale con riferimento ai dati sugli uffici di diretta collaborazione con organi di indirizzo politico

Seguendo il percorso di navigazione "Amministrazione trasparente-Organizzazione-Articolazione degli uffici" si raggiunge l'organigramma in cui sono riportati anche gli uffici di diretta collaborazione degli organi politici. A ogni ufficio corrisponde una ulteriore pagina in cui è articolata in dettaglio l'organizzazione interna di ciascun ufficio di cui sono riportate anche le competenze e i responsabili. Mancano, però, i contatti telefonici ed e-mail per l'Ufficio di Gabinetto e l'Ufficio Affari legislativi. Nella pagina dedicata all'Ufficio di Gabinetto è anche disponibile il regolamento di organizzazione degli uffici di diretta collaborazione. Non è espressamente indicata la data di aggiornamento delle pagine.
Nella sotto-sezione di primo livello "Personale", sotto-sezione di secondo livello "Incarichi amministrativi di vertice" non è pubblicato alcun dato relativo agli uffici di diretta collaborazione.
Nella sotto-sezione di primo livello "Organizzazione", sotto-sezione di secondo livello "Articolazione degli uffici" sono disponibili i curricula del Capo di Gabinetto e del Capo Ufficio Affari legislativi. I dati relativi a retribuzione, regime di incompatibilità e inconferibilità di altri incarichi ed estremi dell'atto di conferimento dell'incarico non risultano pubblicati.
Nella sotto-sezione di primo livello "Organizzazione", sotto-sezione di secondo livello "Articolazione degli uffici" sono riportati i nominativi dei dirigenti che operano presso le articolazioni degli uffici di diretta collaborazione. Retribuzioni e curricula non sono pubblicati per l'intero complesso dei dirigenti che operano nell'ufficio di diretta collaborazione.
Non risultano pubblicati né nella sotto-sezione "Personale a tempo indeterminato", né in quella "Personale non a tempo indeterminato" dati sugli uffici di diretta collaborazione degli organi politici.
Infine, nella sotto-sezione "Consulenti e collaboratori" è pubblicato l'elenco degli incarichi affidati ai collaboratori del Ministro di cui sono indicati nominativo, oggetto dell'incarico, estremi dell'atto di conferimento e compenso annuo lordo. In generale, non sono pubblicati i curricula. Non è espressamente indicata la data di aggiornamento delle pagine.

1.4. Monitoraggio dei siti degli uffici periferici

Il monitoraggio condotto sui siti degli uffici periferici ha riguardato un campione di n. 8 prefetture (Utg), ciascuna dotata di un sito web autonomo accessibile tramite apposito link collocato all'interno della pagina "Ministero" della home page del sito del Ministero.

Si rileva, in generale, una eterogenea e carente pubblicazione dei dati e la non chiara esplicitazione della modalità di pubblicazione degli stessi, se centralizzata o periferica.
Si evidenzia, pertanto, la necessità di assicurare un coordinamento fra centro e periferia nella pubblicazione dei dati osservando le modalità descritte nell'allegato 2 della delibera CiVIT 50/2013.
Di seguito si riportano sinteticamente gli esiti rilevati sulle singole prefetture esaminate.

1.4.1. Prefettura di Alessandria

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la sezione "Amministrazione trasparente" con sotto-sezioni non conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A al d.lgs. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013, con riguardo al numero delle sotto-sezioni previste, alla loro denominazione nonché ai contenuti, che rispondono solo in minima parte alle previsioni normative.
Organizzazione. Sono riportate informazioni relative all'unità organizzativa, al nominativo del responsabile e all'indirizzo e-mail.
Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi da parte della Prefettura.
Personale - Dirigenti. I dati non sono pubblicati.
Bandi di gara e contratti. Sono pubblicati i bandi di gara. Non sono tuttavia presenti tutti i dati sulle singole procedure da pubblicare ai sensi dell'art. 1, c. 32, della legge n. 190/2012 conformemente a quanto indicato all'art. 3 della delibera AVCP n. 26/2013
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.
Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.
Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

1.4.2. Prefettura di Perugia

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la sezione "Amministrazione trasparente" con sotto-sezioni non conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013, con riguardo al numero delle sotto-sezioni previste, alla loro denominazione nonché ai contenuti, rispondenti solo in minima parte alle previsioni normative.
Organizzazione. Sono riportate informazioni relative all'unità organizzative, ai nominativi dei responsabili e agli indirizzi e-mail, sebbene in una pagina collocata al di fuori della sezione "Amministrazione trasparente".
Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi da parte della Prefettura.
Personale - dirigenti. Per ciascun nominativo sono pubblicati solamente i curricula. Viene, inoltre, fornito il dato del trattamento economico complessivo annuo lordo dei dirigenti, anche di quelli della carriera prefettizia, per qualifica e fascia di appartenenza, senza alcun riferimento al singolo dirigente.
Bandi di gara e contratti. I dati non sono pubblicati.
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.
Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.
Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

1.4.3. Prefettura di Bari

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la sezione "Amministrazione trasparente" con link di indirizzamento al sito del Ministero. Sono, inoltre, presenti talune informazioni specifiche organizzate in sotto-sezioni non conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A al d.lgs. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013 con riguardo al numero e alla denominazione e con contenuti rispondenti al citato decreto solo in minima parte.
Organizzazione. Sono riportate informazioni relative alle unità organizzative, ai nominativi dei responsabili e agli indirizzi e-mail.
Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi.
Personale - dirigenti. Sono pubblicati solamente i curricula.
Bandi di gara e contratti. I dati non sono pubblicati.
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.
Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.
Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

1.4.4. Prefettura di Gorizia

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la vecchia sezione "Trasparenza, valutazione e merito " con conseguente struttura dei contenuti non conforme all'allegato A del d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.
Organizzazione. Sono riportate le informazioni concernenti l'articolazione degli uffici, con il relativo organigramma e l'elenco delle caselle di posta elettronica istituzionali e certificate.
Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi.
Personale - dirigenti. Viene fornito solo il dato del trattamento economico complessivo annuo lordo dei dirigenti della carriera prefettizia, per qualifica e fascia di appartenenza, senza alcun riferimento al singolo dirigente.
Bandi di gara e contratti. I dati non sono pubblicati.
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.
Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.
Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

1.4.5. Prefettura di Lecco

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la sezione "Amministrazione trasparente" con sotto-sezioni non del tutto conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.
Organizzazione. Sono riportate le informazioni concernenti l'articolazione degli uffici, l'elenco dei numeri di telefono e delle caselle di posta elettronica istituzionali e certificata per ciascun ufficio.
Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi.
Personale - dirigenti. Per ciascun nominativo sono pubblicati solamente i curricula. Viene, inoltre, fornito il dato relativo al trattamento economico complessivo annuo lordo dei dirigenti della carriera prefettizia, per qualifica e fascia di appartenenza, senza alcun riferimento al singolo dirigente.
Bandi di gara e contratti. E' pubblicato solamente l'albo dei fornitori, mentre sono assenti le informazioni sugli affidamenti ai sensi dell'art. 1, c. 32, della legge n. 190/2012.
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.

Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.
Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

1.4.6. Prefettura di Cosenza

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la vecchia sezione "Trasparenza, valutazione e merito " con conseguente struttura dei contenuti non conforme all'allegato A del d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.
Organizzazione. Sono riportate le informazioni relative alle unità organizzative, ai nominativi dei responsabili e agli indirizzi e-mail.
Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi.
Personale - dirigenti. Per ciascun nominativo sono pubblicati solamente i curricula. Viene, inoltre, fornito il dato relativo al trattamento economico complessivo annuo lordo dei dirigenti anche della carriera prefettizia, per qualifica e fascia di appartenenza, senza alcun riferimento al singolo dirigente.
Bandi di gara e contratti. E' pubblicato solamente l'albo dei fornitori mentre sono assenti le informazioni sugli affidamenti ai sensi dell'art. 1, c. 32, della legge n. 190/2012.
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.
Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.
Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

1.4.7. Prefettura di Nuoro

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la sezione "Amministrazione trasparente" con sotto-sezioni conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.
Organizzazione. Sono riportate le informazioni relative alle unità organizzative, al nominativo del responsabile e all'indirizzo e-mail.
Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi.
Personale - dirigenti. Per ciascun nominativo sono pubblicati solamente i curricula. Viene, inoltre, fornito il dato relativo al trattamento economico complessivo annuo lordo dei dirigenti, anche della carriera prefettizia, per qualifica e fascia di appartenenza senza alcun riferimento al singolo percipiente.
Bandi di gara e contratti. I dati non sono pubblicati.
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.
Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.
Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

1.4.8. Prefettura di Prato

Amministrazione trasparente. E' presente in home page la vecchia sezione "Trasparenza, valutazione e merito" con conseguente struttura dei contenuti non conforme all'allegato A del d.lgs. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013. La sezione "Amministrazione trasparente", sebbene presente nella home page, non risulta ancora implementata
Organizzazione. Sono riportate informazioni relative alle unità organizzative, ai nominativi dei responsabili, agli indirizzi e-mail e ai recapiti telefonici.

Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi.
Personale - dirigenti. Per ciascun nominativo sono pubblicati solamente i curricula. Viene, inoltre, fornito il dato del trattamento economico complessivo annuo lordo dei dirigenti della carriera prefettizia, per qualifica e fascia di appartenenza, senza alcun riferimento al singolo percipiente.
Bandi di gara e contratti. I dati non sono pubblicati.
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.
Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.
Si osserva, infine, che è assente il riferimento alla data di aggiornamento dei dati.

1.5. Monitoraggio dei siti dei Vigili del fuoco e della Polizia di Stato

1.5.1. Vigili del fuoco

Il Corpo dei Vigili del fuoco dispone di un proprio sito istituzionale raggiungibile anche dal sito web del Ministero dell'Interno mediante link esterno di indirizzamento collocato nella pagina "Ministero/I comandi dei Vigili del fuoco" in home page.
E' presente nella home page del sito dei Vigili del fuoco la sezione "Amministrazione trasparente" con sotto-sezioni non conformi a quelle indicate nella tabella 1 dell'allegato A al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013 con contenuti rispondenti, solo in minima parte, al citato decreto. I contenuti pubblicati riguardano le seguenti tipologie di informazioni: procedimenti amministrativi, organizzazione, dati sul personale, oneri informativi introdotti ed eliminati, bandi di concorso, gare e pubblicità legale, adempimenti derivanti dall'applicazione della legge n. 190/2012.
Organizzazione. Sono presenti l'organigramma e l'articolazione degli uffici con specifica indicazione dei comandi provinciali e delle direzioni regionali; per ciascuno si riportano il nominativo del responsabile, i relativi recapiti telefonici e di posta elettronica, oltre all'indirizzo dello specifico sito web; quest'ultimo contiene a sua volta la sezione "Amministrazione trasparente" con struttura uguale a quella presente nel sito web dei Vigili del fuoco.
Consulenti e collaboratori. I dati non sono pubblicati né è chiarito se l'assenza è dovuta al fatto che non sono stati conferiti incarichi.
Personale - dirigenti. Nell'ambito dei "Dati del personale" è pubblicato, in formato pdf, per ciascun dirigente il relativo il curriculum vitae. Viene, inoltre, fornita la retribuzione percepita dai dirigenti per fascia di appartenenza senza alcuno specifico riferimento al singolo percipiente.
Bandi di gara e contratti. Sono pubblicati gli avvisi e i bandi di gara, distinti per procedura adottata, e alcune delle informazioni riguardanti i contratti di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, c. 32, della legge n. 190/2012, conformemente a quanto indicato all'art. 3 della delibera AVCP n. 26/2013.
Servizi erogati. I dati non sono pubblicati.
Altri contenuti. Non sono presenti le informazioni sull'accesso civico.

1.5.2. Polizia di stato

La Polizia di Stato ha un proprio sito web, sprovvisto della sezione "Amministrazione trasparente", con link di indirizzamento alle questure dislocate sul territorio nazionale.
Si riportano di seguito gli esiti particolari delle verifiche effettuate a campione su 3 questure:

Questura di Frosinone
Non è presente in home page la sezione “Amministrazione trasparente”. Gli unici dati pubblicati, fra quelli oggetto di analisi, riguardano l’organizzazione con informazioni su uffici, ubicazione, numeri telefonici e indirizzi e-mail.
Questura di Vibo Valentia
Non è presente in home page la sezione “Amministrazione trasparente”. Gli unici dati pubblicati, fra quelli oggetto di analisi, riguardano l’organizzazione con informazioni su uffici, ubicazione, numeri telefonici e indirizzi e-mail.
Questura di Sassari
Non è presente in home page la sezione “Amministrazione trasparente”. Gli unici dati pubblicati, fra quelli oggetto di analisi, riguardano l’organizzazione con informazioni su uffici, ubicazione, numeri telefonici e indirizzi e-mail.

2. ESITI DELLA RILEVAZIONE DEGLI OIV E DELLA VERIFICA A.N.AC. IN ATTUAZIONE DELLA DELIBERA N. 71/2013

L’OIV ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito del Ministero l’attestazione con le griglie di rilevazione.
Dalla verifica puntuale condotta dall’A.N.AC. è emersa la mancata pubblicazione di tutti i dati sui servizi erogati e la presenza di numerose carenze informative in relazione ai procedimenti.
Fra quanto attestato dall’OIV nella griglia di rilevazione e quanto riscontrato dall’A.N.AC. sul sito del Ministero con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013 risulta pertanto un grado di concordanza alto.
Di seguito si riporta il dettaglio delle rilevazioni effettuate.

Presenza dell’Attestazione e della Griglia di rilevazione dell’OIV. L’Attestazione e la Griglia di rilevazione dell’OIV sono pubblicate nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o di struttura analoga”.

Pagamenti - Elenco debiti scaduti ed elenco debiti comunicati ai creditori. Con riferimento all’elenco dei debiti scaduti, l’OIV ha attestato il dato come pubblicato, completo, aggiornato, in formato aperto.
Dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. sul sito istituzionale è emersa la pubblicazione dell’elenco dei debiti scaduti, in formato aperto, esposti per capitolo (e non per articolo di spesa), per piano gestionale, con l’indicazione dell’importo del debito e la separata evidenza dei debiti relativi ai fitti passivi. In assenza dell’indicazione della data di ciascun debito, l’elenco non risulta ordinato cronologicamente come previsto dalla art. 5 comma c. 1, d.l. n. 35/2013. La data di aggiornamento dell’elenco non è espressamente indicata, anche se la si evince dal nome del file; è pubblicata, invece la data di aggiornamento della pagina dedicata alla sotto-sezione dei pagamenti.
Si evidenzia inoltre l’impossibilità di individuare, all’interno dell’elenco suddetto, i debiti relativi agli uffici interni, agli uffici periferici e alle articolazioni organizzative.
Con riferimento all’elenco dei debiti comunicati ai creditori, l’OIV ha attestato il dato come pubblicato, completo, aggiornato e in formato aperto.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. sul sito istituzionale è emersa la pubblicazione in formato aperto dell'elenco dei debiti comunicati ai creditori, con l'indicazione del numero di fattura, della data, dell'importo del debito, della data di presunto pagamento e delle strutture (uffici centrali, periferici e articolazioni organizzative) a cui i debiti fanno riferimento. Non è riportata la data di aggiornamento del documento ma soltanto quella della pagina dedicata alla sotto-sezione dei pagamenti.

Enti controllati – Società partecipate. L'OIV ha attestato la mancata pubblicazione del dato.
L'A.N.AC. ha effettuato un riscontro sul sito istituzionale del Ministero e nella sotto-sezione dedicata alle società partecipate ha rilevato la presenza della dicitura "*i contenuti di questa sezione sono in corso di aggiornamento*".

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento. Con riferimento alle tipologie di procedimento, l'OIV ha attestato il dato relativo al nominativo del responsabile del procedimento come pubblicato, completo solo in relazione al contenuto, non completo in relazione agli uffici centrali e periferici e alle articolazioni organizzative, non aggiornato e non in formato aperto. Relativamente ai termini di conclusione del procedimento e al soggetto cui è attribuito il potere sostitutivo, l'OIV ha attestato il dato come pubblicato, completo, aggiornato e in formato aperto.

In relazione ai procedimenti ad istanza di parte l'OIV attesta il dato come non pubblicato e pertanto non completo, non aggiornato e in formato non aperto.
Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'amministrazione è emerso che i dati relativi alle tipologie di procedimento non sono completi in quanto risultano pubblicati i dati relativi ad un solo Dipartimento. Non risultano invece pubblicati i dati relativi agli altri uffici centrali, agli uffici periferici e alle articolazioni organizzative. Non è riportata la data di aggiornamento del documento contenente l'elenco dei procedimenti ma soltanto quella della pagina dedicata alla sotto-sezione "Tipologie di procedimenti". Risultano pubblicati i dati relativi al titolare del potere sostitutivo. Si evidenzia inoltre che il formato in cui i dati sono esposti risulta aperto.
L'A.N.AC. ha infine verificato l'assenza dell'elenco dei procedimenti ad istanza di parte, con l'indicazione degli atti e dei documenti da allegare all'istanza, degli uffici cui rivolgersi per informazioni e dei recapiti telefonici e di posta elettronica.

Altri contenuti – Accesso civico. L'OIV ha attestato il dato come pubblicato, completo, aggiornato e in formato aperto, così come riscontrato dall'A.N.AC..

Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi. Con riferimento ai costi contabilizzati e ai tempi medi di erogazione dei servizi, l'OIV ha attestato i dati come non pubblicati.
Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. sul sito istituzionale del Ministero è emerso che all'interno delle sotto-sezioni dedicate ai costi contabilizzati e ai tempi medi di erogazione dei servizi non risulta pubblicato alcun dato ma il Ministero ha inserito la dicitura "*i contenuti di questa sezione sono in corso di aggiornamento*".

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL MINISTERO IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL' A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni che si sta registrando negli ultimi mesi del corrente anno, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto sul proprio sito istituzionale, ha ritenuto opportuno sottoporne i contenuti al vertice dell'amministrazione, al Responsabile della trasparenza e all'OIV per un riscontro sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del **12/11/2013,** il Capo di Gabinetto del Ministero ha espresso alcune osservazioni in merito al presente Rapporto.

In linea generale, nella nota si segnala come, già prima dell'entrata in vigore del d.lgs. n. 33/2013, il Ministero abbia avviato un'intensa attività per lo sviluppo della sezione "Amministrazione trasparente" nel rispetto delle indicazioni contenute nell'allegato 1 della delibera CiVIT n. 50/2013, tenuto conto della complessità e dell'ampiezza delle materie di competenza, al fine di rendere più omogenee le modalità attuative della pubblicazione di dati e dei documenti delle sezioni dei siti dei cinque Dipartimenti. L'amministrazione segnala anche che è stata svolta un'azione di sensibilizzazione nei confronti dei referenti della trasparenza sia a livello centrale che periferico, per assicurare la più rapida pubblicazione dei dati e delle informazioni ai sensi della normativa vigente.

Per quanto riguarda i vari rilievi formulati nel Rapporto, il Capo di Gabinetto osserva che:

- è in corso di completamento la pubblicazione dei dati relativi alle sotto-sezioni "Organizzazione" e "Personale", nonostante la complessità dovuta all'appartenenza dei dipendenti a diversi comparti (carriera prefettizia, Polizia di Stato, Vigili del fuoco, personale civile) ciascuno con discipline ordinamentali differenti;
- i dati della sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" risultano completi; solo in alcuni casi, particolarmente complessi, i documenti in questione sono stati pubblicati sulla pagina del sito dedicato a ciascun Dipartimento che ha indetto il bando o concluso il contratto.

Per quanto riguarda la pubblicazione dei dati da parte degli uffici periferici (prefetture - uffici territoriali di governo), l'Amministrazione precisa che queste articolazioni gestiscono autonomamente i propri siti, dotati della sezione "Amministrazione trasparente", al fine di fornire a livello locale le informazioni utili alla realtà territoriale.

A tal riguardo, il Dipartimento per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie sta sviluppando un'opera di raccordo tra tutti gli uffici centrali e periferici del Ministero, al fine di garantire l'uniformità dei dati oggetto di pubblicazione e, nel contempo, l'accessibilità totale delle informazioni.