

FASC UVCP prot. n. 22452/2022

(da citare nelle comunicazioni)

Oggetto: Esposto relativo a reiterate proroghe nell'affidamento dei servizi di TPL e a ritardi nell'indizione di una gara pubblica - Nota di definizione semplificata ai sensi dell'art. 21 del Regolamento di vigilanza del 04.07.2018

Si rappresenta che l'Ufficio, esaminati gli atti relativi alla segnalazione prot. ANAC n. 22452 del 25.03.2022, trasmette la presente nota di definizione ai sensi dell'art. 21 del Regolamento di vigilanza del 04.07.2018.

Ritenuto in fatto e in diritto

In data 25 marzo 2022 è stato acquisito al protocollo n. 22452 dell'Autorità un esposto in cui sono state segnalate presunte irregolarità nell'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale (TPL) nell'ambito dei bacini di competenza. Nello specifico, secondo l'esponente, codesta A. avrebbe prorogato le gestioni in essere senza indire una gara pubblica nel rispetto della normativa di settore.

Al fine di valutare la sussistenza di margini di intervento dell'Autorità sono state richieste informazioni ai sensi dell'art. 13, comma 4, del Regolamento di Vigilanza del 04.07.2018, con note prot. ANAC n. 35089 del 9.5.2022, prot. ANAC n. 89279 del 3.11.2022 e prot. ANAC n. 1922 dell'11.01.2023 che sono state riscontrate da codesta A. rispettivamente con le note prot. ANAC n. 39835 del 24.5.2022, prot. ANAC n. 39862 del 25.5.2022, con la nota prot. ANAC n. 99984 del 30.11.2022 e con la nota prot. ANAC n. 6912 del 26.01.2023.

Con riferimento alle vicende in esame, si osserva preliminarmente che, sebbene l'art. 18 del D. Lgs., n. 50 del 2016 escluda dall'ambito oggettivo di applicazione del Codice le *"concessioni di servizi di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del regolamento (CE) n. 1370/2007"*, tale esclusione non determina in automatico la piena libertà di azione della società concedente, essendo quest'ultima tenuta, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. n. 50 del 2016, al rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.



Ciò premesso dalla documentazione agli atti è emerso che l'A. è il prodotto di un'operazione di scissione parziale e proporzionale dei rami d'azienda di preesistenti A., realizzata in data 16.01.2017 e con effetti a far data dall'1.3.2017, in cui sono confluiti i tre bacini di traffico r. di R., F. e R.

Risulta, altresì, che in data **18.09.2017** l'A. ha provveduto alla pubblicazione dell'avviso di preinformazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea quale atto prodromico alle procedure di gara per l'affidamento dei servizi in ambito R., e che in data **04.01.2019**, a seguito di procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50 del 2016, ha sottoscritto con la società aggiudicataria un contratto di servizio di assistenza tecnica specialistica finalizzato alla preparazione della gara per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale nel proprio bacino territoriale di riferimento.

A partire dal mese di giugno 2019, l'A. ha avviato le attività propedeutiche per l'affidamento mediante procedure di gara dei servizi in esame, che sono state sospese nel febbraio 2020 con l'arrivo della crisi epidemica e poi riprese nel mese di luglio 2021. Risulta, inoltre, che *"le linee guida per l'impostazione e la progettazione della gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale in ambito R."* presentate e condivise con il Coordinamento Soci di A. in data 19.02.2020, sono state aggiornate e presentate al Coordinamento Soci in data 11.03.2022 e in data 13.05.2022 nonché all'Assemblea dei Soci in data 26.05.2022. Successivamente, con nota del **23.05.2022**, l'A. ha inviato ad ART la *"Relazione ex Misura 6 – Delibera ART 48/2017"*(c.d. Relazione lotti di gara).

Nell'attesa dell'indizione e successiva aggiudicazione della procedura di gara per l'individuazione del nuovo gestore, al fine di garantire la prosecuzione del servizio pubblico essenziale in esame e fronteggiare una situazione di pericolo imminente di interruzione del servizio pubblico, l'A. ha deciso di proseguire, in prossimità della scadenza degli affidamenti in corso nei tre bacini di competenza, con l'erogazione dei servizi di TPL mediante atti di imposizione di obbligo di servizio di TPL adottati ai sensi dell'art. 5, par. 5, del Regolamento CE n. 1370/2007 e, dal 2021, mediante proroga degli affidamenti in scadenza ai sensi dell'art. 92, comma 4-ter del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, convertito in Legge 24 aprile 2020, n. 27, secondo cui "[f]ino al termine delle misure di contenimento del virus COVID-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza; restano escluse le procedure di evidenza pubblica relative ai servizi di trasporto pubblico locale già definite con l'aggiudicazione alla data del 23 febbraio 2020".

In base a quanto precede, e pur comprendendo le problematiche derivanti dalla crisi epidemica e dall'indizione di una procedura di gara per ambito sovra bacinale-ottimale ai sensi della DGR Emilia Romagna n. 908 del 2.07.2012, non appare giustificato il ritardo nell'indizione della gara per l'individuazione di un nuovo gestore dei servizi di TPL in ambito R., considerato che sono già decorsi quasi sei anni dalla pubblicazione dell'avviso di preinformazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea.



AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

Ufficio vigilanza concessioni e PPP

Tutto ciò rappresentato, l'Ufficio dispone la chiusura dell'istruttoria ai sensi dell'art. 21 del vigente Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici, rilevando un operato di codesta A. non conforme alla normativa di settore (art. 4 del D. Lgs. n. 50 del 2016) e raccomandando di provvedere, con sollecita urgenza, all'indizione della procedura di gara per l'individuazione del nuovo gestore dei servizi di TPL nell'ambito R.

Il Dirigente

v.lp

Ilario Sorrentino

Atto firmato digitalmente