

Gennaio –
Maggio
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 71/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Azienda Sanitaria Locale di Carbonia



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale dell'Azienda Sanitaria Locale di Carbonia, in data 14 novembre 2013 e in data 20 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Azienda Sanitaria in data 14 novembre 2013 sono emerse, in particolare, l'assenza in home page della sezione "Amministrazione trasparente" e la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- pagamenti;
- società partecipate;
- procedimenti;
- accesso civico.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati sui servizi erogati.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni della ASL, inviate in data 28 febbraio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Azienda Sanitaria in data 20 maggio 2014 è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- pagamenti;
- procedimenti.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- servizi erogati;
- società partecipate.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.

Presenza della sezione "Amministrazione trasparente"

Il sito web istituzionale dell'Azienda Sanitaria non presenta in home page la sezione "Amministrazione trasparente". Tale sezione, pubblicata all'interno della sezione "Asl informa" è

raggiungibile soltanto ricorrendo ad un motore di ricerca esterno e la sua articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013. Sono infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati. Si evidenzia inoltre che quasi tutte le sotto-sezioni di secondo livello, sebbene predisposte, risultano prive di contenuti.

Si segnala infine che nella home page del sito web istituzionale dell'Azienda Sanitaria risulta pubblicato il link "Trasparenza" che rimanda ad una sezione denominata "Operazione trasparenza". Dal momento che la presenza di tale sezione potrebbe generare confusione nel lettore, si suggerisce di rimuoverla, provvedendo, contestualmente, ad inserire in home page il link alla sezione "Amministrazione trasparente".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asl e ha riscontrato, in data 20 maggio 2014, che sulla home page del sito istituzionale della Asl è stata effettivamente predisposta la sezione "Amministrazione trasparente", la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.

Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV (o di struttura analoga)

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che l'Attestazione e la Griglia di rilevazione del Nucleo di Valutazione non risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asl e ha riscontrato, in data 20 maggio 2014, l'avvenuta pubblicazione dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione del Nucleo di Valutazione, redatte in data 28/01/2014, in base alla delibera A.N.AC. n. 71/2013.

Pagamenti – Piano dei pagamenti e Elenco debiti comunicati ai creditori

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi al piano dei pagamenti e all'elenco dei debiti comunicati ai creditori non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale dell'Azienda Sanitaria.

Si evidenzia che la sotto-sezione "Elenco debiti comunicati ai creditori" non risulta predisposta, mentre la sotto-sezione di secondo livello "Piano dei pagamenti", predisposta all'interno della sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti", risulta priva di contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asl e ha riscontrato, in data 20 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 14 novembre 2013, salvo la predisposizione della sotto-sezione "Elenco debiti comunicati ai creditori", che risulta tuttavia priva di contenuti e contiene soltanto la dicitura "Alla data di attestazione non risultano debiti certi liquidi ed esigibili maturati al 31/12/2012 e non ancora pagati".

Enti controllati – Società partecipate

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi alle società partecipate non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale. Si evidenzia che la sotto-sezione di secondo livello "Società partecipate", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asl e ha riscontrato, in data 20 maggio 2014, che sono stati pubblicati alcuni dati relativi alla partecipazione dell'Azienda Sanitaria in una sola società. Con riferimento a tali dati, non risultano pubblicati la misura della partecipazione dell'amministrazione, espressa in termini percentuali (è pubblicato solo il valore nominale della partecipazione posseduta), gli incarichi di amministratore della società e il relativo trattamento economico, le funzioni attribuite alla società e le attività svolte in favore dell'amministrazione o le attività di servizio pubblico affidate.

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi alle tipologie di procedimento non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale. Si evidenzia che la sotto-sezione di secondo livello "Tipologie di procedimento", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asl e ha riscontrato, in data 20 maggio 2014, che la sotto-sezione di secondo livello "Tipologie di procedimento" risulta ancora priva di contenuti.

Altri contenuti – Accesso civico

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che le informazioni relative all'accesso civico non risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale. Si evidenzia inoltre che all'interno della sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" non risulta predisposta la specifica sotto-sezione di secondo livello "Accesso civico", prevista dalla delibera CiVIT n. 50/2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asl e ha riscontrato, in data 20 maggio 2014, che le informazioni sono state effettivamente pubblicate nella sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti”, sotto-sezione di secondo livello “Accesso civico”.

Servizi erogati – Costi contabilizzati e Tempi medi di erogazione dei servizi

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Costi contabilizzati” risulta pubblicata una tabella relativa ai costi contabilizzati per l’anno 2012. Il documento, pubblicato in formato aperto, riporta le informazioni richieste dalla normativa, con riferimento a tutti i servizi dell’Azienda Sanitaria.

Si evidenzia tuttavia l’assenza della data di aggiornamento della pagina web.

Si segnala inoltre che la sotto-sezione di secondo livello “Tempi medi di erogazione dei servizi”, sebbene predisposta, risulta priva di contenuti.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asl e ha riscontrato, in data 20 maggio 2014, che con riferimento ai costi contabilizzati è stata pubblicata anche la tabella relativa ai costi contabilizzati nell’anno 2013. Si evidenzia tuttavia che nelle due tabelle, relative rispettivamente ai costi degli anni 2012 e 2013, non risulta precisata l’unità di misura utilizzata per la valorizzazione dei costi (migliaia, milioni o altra entità) e quindi l’informazione pubblicata non è chiaramente comprensibile.

I tempi medi di erogazione dei servizi sono stati, invece, effettivamente pubblicati.

OSSERVAZIONI DA PARTE DELLA ASL IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL’A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l’Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a novembre 2013 al Direttore Generale, al Responsabile della trasparenza e al Presidente del Nucleo di Valutazione dell’Azienda Sanitaria Locale di Carbonia, chiedendo di inviare, entro il 28 febbraio 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 28 febbraio 2014, il Presidente del Nucleo di Valutazione, il Direttore Generale e il Responsabile della trasparenza hanno formulato alcune osservazioni pubblicate sul sito istituzionale dell’Autorità di cui si è tenuto conto per un’ulteriore verifica condotta dalla struttura dell’Autorità in data 20 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.