

Gennaio -
Maggio
2014

**ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 71/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

Azienda Sanitaria Provinciale di Agrigento



A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Agrigento, in data 16 dicembre 2013 e in data 26 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Azienda Sanitaria in data 16 dicembre 2013 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- società partecipate;
- procedimenti;
- accesso civico;
- servizi erogati.

Sono, inoltre, emerse carenze informative in relazione ai dati sui pagamenti.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni della ASP, inviate in data 28 febbraio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Azienda Sanitaria in data 26 maggio 2014 è emerso che risulta sostanzialmente confermata la situazione rilevata in data 16 dicembre 2013.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale dell'Azienda Sanitaria presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013. Sono infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

Si segnala, inoltre, che in home page sono presenti due link alla sezione “Amministrazione trasparente”, uno dei quali rimanda erroneamente alla vecchia sezione “Trasparenza, valutazione e merito”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asp e ha riscontrato, in data 26 maggio 2014, che molte sotto-sezioni di secondo livello, sebbene siano state predisposte, risultano inaccessibili. Il collegamento alla vecchia sezione “Trasparenza, valutazione e merito” è stato eliminato.

Presenza dell’Attestazione e della Griglia di rilevazione dell’OIV

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che l’Attestazione e la Griglia di rilevazione dell’OIV risultano pubblicate nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV”.

La struttura operativa dell’Autorità ha riscontrato, in data 26 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 16 dicembre 2013.

Pagamenti - Piano dei pagamenti e Elenco debiti comunicati ai creditori

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Piano dei pagamenti” risulta pubblicato un documento contenente soltanto l’indicazione dei tempi medi di pagamento per l’anno 2013. Il piano dei pagamenti non risulta, pertanto, pubblicato.

Nella sotto-sezione di secondo livello “Elenco debiti comunicati ai creditori” risulta pubblicato in formato aperto l’elenco delle fatture con l’indicazione, per ciascuna di esse, della data di emissione e dell’importo. L’elenco non rispetta, tuttavia, l’ordine cronologico di emissione della fattura e non indica la data presunta di pagamento. Il dato pubblicato, pertanto, non può essere considerato completo in relazione al contenuto.

Si evidenzia inoltre l’assenza della data di aggiornamento delle pagine web dedicate ai pagamenti.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asp e ha riscontrato, in data 26 maggio 2014, che con riferimento al piano dei pagamenti è confermata la situazione rilevata in data 16 dicembre 2013. Con riferimento all’elenco dei debiti comunicati ai creditori, nella sotto-sezione di secondo livello “Elenco debiti comunicati ai creditori” risulta pubblicato il documento denominato “Piano dei pagamenti aggiornato”, contenente l’elenco delle fatture in ordine cronologico di emissione, con l’indicazione, per ciascuna di esse, della data di emissione, dell’importo e della data dell’ordinativo di pagamento. Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo, in quanto per la maggior parte delle fatture non risulta indicata la data prevista di pagamento, ma soltanto la dicitura “Non liquidabile” o “In corso di istruttoria”.

Enti controllati – Società partecipate

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi alle società partecipate non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

Si evidenzia inoltre che la sotto-sezione di secondo livello “Società partecipate”, sebbene predisposta, risulta inaccessibile e, pertanto, priva di contenuti.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asp e ha riscontrato, in data 26 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 16 dicembre 2013.

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi alle tipologie di procedimento non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

Si evidenzia inoltre che la sotto-sezione di secondo livello “Tipologie di procedimento”, sebbene predisposta, risulta inaccessibile e, pertanto, priva di contenuti.

I procedimenti ad istanza di parte non risultano pubblicati né in appositi elenchi né unitamente agli altri procedimenti. Risulta tuttavia presente in home page una sezione intitolata “Modulistica”, con l’indicazione dei documenti da allegare ad un numero limitato di procedimenti. Il dato pubblicato, pertanto, non può essere considerato completo sia con riferimento agli uffici interni, sia in relazione al contenuto, in quanto non sono indicati gli uffici a cui rivolgersi per informazioni.

Si evidenzia inoltre che i documenti sono pubblicati in formato chiuso e non risulta pubblicata la data di aggiornamento della pagina web e dei relativi contenuti.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asp e ha riscontrato, in data 26 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 16 dicembre 2013.

Altri contenuti – Accesso civico

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi all’accesso civico non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale. Si evidenzia inoltre che all’interno della sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti” non risulta predisposta la specifica sotto-sezione di secondo livello “Accesso civico”, prevista dalla delibera CiVIT n. 50/2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asp e ha riscontrato, in data 26 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 16 dicembre 2013.

Nella sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti” risultano pubblicati soltanto il nominativo e il recapito del Responsabile della trasparenza.

Servizi erogati – Costi contabilizzati e Tempi medi di erogazione dei servizi

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che i dati relativi ai servizi erogati non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

Si evidenzia inoltre che le sotto-sezioni di secondo livello “Costi contabilizzati” e “Tempi medi di erogazione dei servizi”, sebbene predisposte, risultano inaccessibili.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dalla Asp e ha riscontrato, in data 26 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 16 dicembre 2013.

OSSERVAZIONI DA PARTE DELLA ASL IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL’A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l’Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a dicembre 2013 al Direttore Generale, al Responsabile della trasparenza e al Presidente dell’OIV dell’Azienda Sanitaria Provinciale di Agrigento, chiedendo di inviare, entro il 28 febbraio 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 28 febbraio 2014, il Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza ha formulato alcune osservazioni pubblicate sul sito istituzionale dell’Autorità di cui si è tenuto conto per un’ulteriore verifica condotta dalla struttura dell’Autorità in data 26 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.