

Agosto
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

***Giunta
Regione Calabria***



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità sul sito istituzionale della Giunta Regionale in data **2 aprile 2014** e **8 agosto 2014**, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'OIV della Giunta Regionale ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito istituzionale il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dagli uffici dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta Regionale in data 2 aprile 2014 erano emerse, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- atti degli organi di controllo relativi all'anno 2013 sui rendiconti dei gruppi consiliari regionali;
- risultati del monitoraggio dei tempi procedurali.

Erano state riscontrate, inoltre, carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- sovvenzioni contributi, sussidi, vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- strutture sanitarie private accreditate.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta ad aprile 2014 al Presidente della Regione, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione della Regione, chiedendo di inviare, entro il 20 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 19 giugno 2014, il Responsabile della trasparenza ha formulato alcune osservazioni pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 8 agosto 2014.

Dalla verifica condotta dagli uffici dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta Regionale in data 8 agosto 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi ai risultati del monitoraggio dei tempi procedurali.

Sono state riscontrate, inoltre, carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- sovvenzioni contributi, sussidi, vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- strutture sanitarie private accreditate.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità, anche con riferimento a quanto attestato dall'OIV.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 2 aprile 2014 il sito web istituzionale della Giunta Regionale presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Erano assenti le sotto-sezioni di secondo livello “Altri contenuti-accessibilità”, “Altri contenuti-dati ulteriori”, e “Disposizioni generali-Burocrazia zero”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che l'articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

Alla data del 2 aprile 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Altri contenuti – Anticorruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”.

Il codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, non risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che il codice di comportamento dei dipendenti pubblici è stato pubblicato nella sotto-sezione di secondo livello "Altri contenuti-Anticorruzione".

Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Alla data del 2 aprile 2014 il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell'OIV risultavano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 2 aprile 2014.

Organizzazione-Organi di indirizzo politico-amministrativo

Alla data del 2 aprile da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, era risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Inoltre, l'Autorità aveva rilevato la mancata pubblicazione degli atti e delle relazioni di controllo sui rendiconti dei gruppi consiliari regionali relativi all'anno 2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che persistono le carenze nella pubblicazione dei dati sugli organi di indirizzo politico-amministrativo. Non risultano pubblicati i dati relativi alle spese elettorali, alle altre cariche presso enti pubblici e privati e agli altri incarichi con oneri a carico della finanza pubblica. Per quanto concerne i dati sulla situazione patrimoniale e reddituale, essi non sono sempre aggiornati e comprensivi della copia dell'ultima dichiarazione dei redditi.

Per quanto concerne i rendiconti dei gruppi consiliari regionali, gli atti e le relazioni degli organi di controllo relativi all'anno 2013 sono stati pubblicati.

Consulenti e collaboratori

Alla data del 2 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultavano pubblicati gli elenchi semestrali in formato aperto, per gli anni 2013 e 2014, degli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori. Per ogni incarico risultavano indicati il soggetto percettore e l'ammontare erogato. Risultavano pubblicati anche i contratti, in formato non aperto, al cui interno erano indicati gli estremi dell'atto di

conferimento e la ragione dell'incarico. Inoltre, i curricula di consulenti e collaboratori risultavano pubblicati in formato non aperto con riferimento a un numero ridotto di incarichi conferiti nel corso del 2013. L'Autorità, inoltre, aveva evidenziato la necessità di inserire un avviso per dare conto di eventuali uffici che non avessero conferito incarichi. Infine, era stata rilevata la mancata pubblicazione delle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e delle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 2 aprile 2014. I dati sono stati aggiornati ma persistono le carenze nella pubblicazione riscontrate nella precedente verifica.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedimentali

Alla data del 2 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedimentali", sebbene predisposta, risultava priva di contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 2 aprile 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Alla data del 2 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC, era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risultavano pubblicati due documenti: "*Elenco beneficiari*" e "*Elenco contributi sovvenzioni vantaggi economici*".

Il primo documento riportava l'elenco, in formato tabellare e aperto, dei soggetti beneficiari di provvidenze economiche per l'anno 2011, con l'indicazione del nome del beneficiario, dell'importo del vantaggio economico e del provvedimento di concessione. Non risultavano pubblicati i dati relativi alla norma o titolo a base dell'attribuzione e del funzionario responsabile del procedimento.

Il secondo documento riportava l'elenco, in formato tabellare e aperto, dei soggetti beneficiari per gli anni 2012 e 2013, con l'indicazione del nome del beneficiario, dell'importo erogato, del responsabile del procedimento e del dipartimento, della norma o titolo a base dell'attribuzione e della delibera. Il dato relativo alla norma o titolo a base dell'attribuzione non era pubblicato con riferimento a tutti gli atti di concessione. Inoltre, risultavano pubblicati nella stessa pagina web diversi decreti relativi ad atti di concessione, alcuni dei quali non inseriti in alcun elenco. Al riguardo, l'Autorità aveva suggerito di pubblicare i dati in un'unica tabella relativa agli atti di concessione indicando anche gli eventuali uffici che non avessero erogato sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" è pubblicato un elenco di link corrispondenti alle strutture della Giunta. Si tratta di un elenco non esaustivo in quanto sono riportati solo alcuni Dipartimenti di cui sono pubblicati gli atti di concessione. Le informazioni dunque non sono complete con riferimento agli uffici in cui si articola l'amministrazione. Inoltre, persistono le carenze relative alla pubblicazione del dato sulla norma o titolo alla base dell'attribuzione. Si evidenzia che la pubblicazione dei dati è condizione di efficacia degli atti di concessione per importi superiori a mille euro.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Alla data del 2 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risultava pubblicato il link "*Conto patrimoniale*" che rinvia ai documenti "*Conto patrimonio immobiliare 2012 pagg.1-200*" e "*Conto patrimonio immobiliare 2012 pagg. 200-414*" che contenevano l'elenco, aggiornato al 31 dicembre 2012, degli immobili della Regione, distinti tra:

- Beni immobili – fabbricati;
- Beni immobili – terreni;
- Beni immobili da Ferrovie della Calabria Srl;
- Beni da Consorzio Vibo Valentia;
- Beni da Azienda Forestale della Regione Calabria (AFOR);
- Redditività prodotte derivanti da canoni di concessione, locazione o altro;
- Beni in corso d'inventariazione (Consorzi sviluppo industriale) e/o soggetti a verifica – fabbricati;
- Beni in corso d'inventariazione (Consorzi sviluppo industriale) e/o soggetti a verifica – terreni.

Erano pubblicati l'indicazione del comune, dell'indirizzo e dei dati catastali degli immobili. Con riferimento ad alcuni fabbricati e terreni in corso d'inventariazione non erano disponibili dati.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto", risulta pubblicato il link "*Canoni di Locazione anno 2013*" contenente l'elenco in formato non aperto dei soli canoni annui passivi, con l'indicazione del comune, dell'indirizzo, della destinazione d'uso, della data di scadenza del contratto e dell'importo annuo. I dati relativi ai canoni di locazione attivi risultavano invece pubblicati all'interno dell'elenco contenente le informazioni identificative degli immobili posseduti. Al riguardo, l'Autorità aveva

suggerito di pubblicare tali dati in una tabella separata, all'interno della sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 2 aprile 2014 con riferimento al patrimonio immobiliare il quale non è stato ancora aggiornato al 2013. Per quanto concerne le locazioni attive, i dati sono stati pubblicati in una tabella separata in linea con le indicazioni dell'Autorità.

Strutture sanitarie private accreditate

Alla data del 2 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Strutture sanitarie private accreditate" risultava pubblicato il link "*Strutture regionali private accreditate*" che rinviava ad un'altra pagina web contenente la normativa regionale in materia di accreditamento al Servizio Sanitario Regionale e diversi documenti relativi alle strutture regionali private accreditate, tra cui l'"*Elenco provvisorio delle Strutture Sanitarie e Socio-Sanitarie Autorizzate*".

Il documento riportava l'elenco, in formato tabellare, delle strutture sanitarie private accreditate, suddivise per Aziende Sanitarie Provinciali (ASP) e per tipologia, con l'indicazione della denominazione della struttura, dell'indirizzo, del Comune e del legale rappresentante. Non era invece indicata la data di aggiornamento del documento.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 2 aprile 2014 fatta eccezione per la pubblicazione di un documento in cui sono riportati gli atti di integrazione e modifica dell'elenco provvisorio delle strutture sanitarie accreditate. Non è stato ancora pubblicato l'elenco aggiornato delle strutture.

Altri contenuti – Corruzione

Alla data del 2 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" risultavano pubblicati, in formato aperto, i dati relativi al Responsabile prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 8 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 2 aprile 2014.