

Agosto  
2014

***ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 77/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

***Giunta  
Regione Campania***



1

**A.N.A.C.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione



## **Introduzione**

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità sul sito istituzionale della Giunta Regionale, in data **3 aprile e 21 agosto 2014**, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Alla data del 3 aprile 2014 dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta Regionale era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati su:

- atti e relazioni degli organi di controllo relativi ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali con riferimento all'anno 2013;
- monitoraggio dei tempi procedimentali;
- strutture sanitarie private accreditate.

Inoltre, erano state rilevate carenze informative in relazione ai dati su:

- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Infine, non risultavano pubblicati il documento di attestazione da parte dell'OIV, la griglia di rilevazione e la scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta ad aprile 2014 al Presidente della Regione, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione della Regione, chiedendo di inviare, entro il 20 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota dell'11 giugno 2014, il Presidente della Regione ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 21 agosto 2014.

Dall'ulteriore verifica condotta in data 21 agosto 2014 dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta Regionale è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedimentali.

Inoltre, sono state rilevate carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;

- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici.

Infine, risulta pubblicato il documento di attestazione da parte del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, la griglia di rilevazione e la scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle verifiche svolte dall'Autorità.

### **Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”**

Alla data del 3 aprile 2014 il sito web istituzionale della Giunta Regionale presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione non risultava conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Risultavano infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati (Disposizioni generali-Attestazioni OIV o struttura analoga, Attività e procedimenti-Monitoraggio tempi procedurali, Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici-Criteri e modalità, Altri contenuti-Corruzione).

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che l'articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” è conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Tuttavia, le sotto-sezioni di primo livello sono pubblicate in un ordine differente da quello previsto dai sopra citati documenti.

### **Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici**

Alla data del 3 aprile 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”.

Il codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 3 aprile 2014. Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 è stato pubblicato anche nella sotto-sezione “Altri contenuti-Corruzione”.

### **Presenza dell’Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga**

Alla data del 3 aprile 2014 il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell’OIV non risultavano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che i documenti sono stati pubblicati nella sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Attestazioni OIV o struttura analoga”. L’attestazione è stata effettuata dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza nelle more della costituzione dell’OIV o struttura analoga.

### **Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo e rendiconti dei gruppi consiliari regionali**

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, l’Autorità ha inviato una comunicazione indirizzata al Presidente della Regione e all’OIV o struttura analoga con cui ha sollecitato la pubblicazione, sul sito istituzionale della Giunta regionale, dell’attestazione dell’OIV, o struttura analoga, entro e non oltre il 30 aprile 2014.

In caso di omessa o parziale pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico della Giunta regionale, rilevata nella predetta attestazione, è stato chiesto all’OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all’A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali la Giunta regionale non avesse provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 per poter dare attuazione a quanto previsto dall’art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che risultano carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi ai soggetti cessati dalla carica. Per quanto concerne i soggetti attualmente in carica, sono pubblicate

le informazioni previste dalla normativa vigente fatta eccezione per la dichiarazione sulle spese elettorali disponibile solo con riferimento ad alcuni assessori.

Con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali, alla data del 3 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. non risultavano pubblicati gli atti e le relazioni degli organi di controllo relativi all'anno 2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che sono stati pubblicati gli atti e le relazioni degli organi di controllo relativi all'anno 2013.

### **Consulenti e collaboratori**

Alla data del 3 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultavano pubblicati i link "*Incarichi e consulenze in corso affidati a soggetti esterni (aggiornato al 10/01/2014)*" e "*Archivio degli incarichi e consulenze affidati a soggetti esterni (dal 2008 al 2013)*".

Il primo link rinviava all'elenco, in formato aperto, delle consulenze e delle collaborazioni in corso, con l'indicazione del nominativo del consulente o collaboratore, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato. Non risultavano pubblicati gli estremi degli atti di conferimento, i curricula, le dichiarazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse nonché i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali.

Il secondo link rinviava all'elenco, in formato aperto, dal 2008 al 2013, degli incarichi di consulenza e di collaborazione affidati a soggetti esterni, con l'indicazione degli estremi degli atti di conferimento, del nominativo del consulente o collaboratore, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato. Risultavano pubblicati anche i curricula, cui erano allegate le dichiarazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse. Tuttavia, i curricula non erano pubblicati con riferimento ad alcuni consulenti e collaboratori. Non erano pubblicati i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che è stata resa disponibile una funzione di ricerca degli incarichi di consulenza e collaborazione conferiti dal 2008 a maggio 2014 che rende più agevole la consultazione delle informazioni. Non risultano pubblicati, però, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica

amministrazione o allo svolgimento di attività professionali nonché le dichiarazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse.

### **Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedimentali**

Alla data del 3 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che la sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedimentali”, sebbene predisposta, risultava priva di contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 3 aprile 2014.

### **Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione**

Alla data del 3 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risultavano pubblicati più elenchi, in formato compresso non aperto, di beneficiari di atti di concessione, relativi alle diverse Direzioni (relative al nuovo ordinamento regionale), alle diverse aree (relative al vecchio ordinamento regionale), nonché elenchi dei beneficiari che avevano ottenuto finanziamenti a valere su:

- Fondo Sociale Europeo (FSE) 2007-2013;
- Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2007-2013;
- Programma Operativo Interregionale (POIN) - Attrattori culturali, naturali e turismo;
- Programma Operativo Interregionale Energie (POIN) - Rinnovabili e Risparmio Energetico;
- Fondo Europeo per la Pesca (FEP).

Gli elenchi di beneficiari degli atti di concessione, per gli anni 2013 e 2014, risultavano pubblicati con l'indicazione del nome del beneficiario, dei dati fiscali, dell'importo del vantaggio economico corrisposto, della norma o titolo a base dell'attribuzione e dell'ufficio e del funzionario o dirigente responsabile del procedimento. Tuttavia, non risultavano attivi i link ad alcuni elenchi. Inoltre, la frammentazione degli elenchi rendeva difficile la consultazione delle informazioni.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che la pubblicazione dei dati è stata integrata da informazioni aggiornate. Persistono però le carenze e la frammentazione degli elenchi riscontrate nella precedente verifica.

### **Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione**

Alla data del 3 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risultava pubblicato il documento “Consistenza

patrimoniale 2012 – Allegati” che conteneva l’elenco, in formato aperto, dei beni di qualsiasi natura, mobili ed immobili, di proprietà regionale.

Non risultavano invece pubblicati i dati relativi ai canoni di locazione o affitto.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che la sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio Immobiliare” contiene due elenchi relativi ai fabbricati e ai terreni. Le informazioni sono complete e aggiornate ad aprile 2014.

Con riferimento ai canoni di locazione o affitto, sono stati pubblicati gli elenchi dei fitti attivi e passivi aggiornati ad aprile 2014. Si suggerisce di specificare se il canone indicato sia annuo e la destinazione d’uso dei fitti attivi.

### **Strutture sanitarie private accreditate**

Dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che la sotto-sezione di primo livello “Strutture sanitarie private accreditate”, sebbene predisposta, risultava priva di contenuti.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che i dati richiesti dalla normativa relativi all’anno 2013 sono stati pubblicati.

### **Altri contenuti – Corruzione**

Alla data del 3 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione risultavano pubblicati in una sezione del sito istituzionale diversa da quella “Amministrazione trasparente”. I dati relativi al Responsabile della trasparenza risultavano pubblicati nella sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti”. Entrambi i ruoli risultavano assegnati alla medesima persona.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 21 agosto, che i dati sono pubblicati nella home page della sezione “Amministrazione trasparente” e nella sotto-sezione di secondo livello “Altri contenuti-Corruzione”.