

IL PRESIDENTE
PROF. MASSIMO DE FELICE

Ergo Presidente,

con riferimento alla nota del 3 giugno scorso (prot. n. 0011154) e avuto riguardo al “Rapporto di monitoraggio sugli obblighi di trasparenza individuati dalla delibera n. 77/2013” relativo all’Inail, trasmetto – in allegato – il documento predisposto al riguardo dalla Tecnostruttura.

In particolare le “schede” elaborate per ogni area di azione oggetto di monitoraggio rendono conto degli adempimenti già realizzati e delle iniziative poste in essere dall’Istituto per ovviare alle criticità riscontrate dall’Autorità da Lei presieduta.

Saluti cordiali

M. De Felice

Massimo De Felice

^^^^^^^^^^^^^^

Dottor Raffaele Cantone
Presidente dell’Autorità Nazionale
Anticorruzione e per la valutazione e
la trasparenza delle amministrazioni
pubbliche

N.1. Allegato Tecnico

RAPPORTO DI MONITORAGGIO A.N.A.C. SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA INDIVIDUATI DALLA DELIBERA N. 77/2013

SOTTO-SEZIONE "AMMINISTRAZIONI E TRASPARENTE"	OSSERVAZIONI E RILEVI ANAC (MONITORAGGIO IN DATA 08 MAGGIO 2014)	OSSERVAZIONI INAIL (MONITORAGGIO IN DATA 27 GIUGNO 2014)	TEMPI PREVISTI PER COLMARE LE EVENTUALI LACUNE INFORMATIVE RILEVATE
ORGANIZZAZIONE NE - ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO - AMMINISTRATIVO	<p>"Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico amministrativo, di cui all'art. 14, del D. lgs. n. 33/2013, e all'attestazione pubblicata dall'OIV secondo quanto previsto dalla Delibera 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Presidente dell'Istituto e all'OIV. Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV, è risultata la carenza pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV di segnalare tempestivamente all'A.N.A.C. i nominativi dei soggetti per i quali l'Istituto non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del D. lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45, c. 4, del D. lgs. n. 33/2013. Con nota pervenuta in data 8 maggio 2014, l'OIV ha offerto un riscontro ponendo un quesito in merito all'applicabilità all'Istituto dell'art. 14 del D. lgs. n. 33/2013."</p>	<p>Per quanto riguarda il Presidente dell'Istituto sono stati pubblicati in modo aggiornato ed esaustivo tutti i dati e le informazioni contemplate dall'art. 14, D. lgs. n. 33, cit..</p> <p>Per quanto riguarda i componenti del Consiglio d'Indirizzo e Vigilanza, risultano già pubblicati la gran parte dei dati richiesti dall'art. 14 cit.; si registra un deficit di informazione per quanto riguarda la situazione patrimoniale e reddituale complessiva degli interessati.</p> <p>In data 25 giugno 2014, il Presidente del CIV, attesa l'incertezza interpretativa verificatasi in ordine all'ambito soggettivo d'applicazione della norma in oggetto, al termine di una riunione dell'Organo, ha comunicato al Responsabile della trasparenza che, nelle prossime settimane, i singoli consiglieri dell'Organo provvederanno - acquisiti e valutati tutti gli elementi del caso - a dar seguito, secondo le rispettive personali intenzioni, agli orientamenti espressi dall'ANAC in merito agli obblighi di cui all'art. 14, cit..</p> <p>Il Responsabile della trasparenza ha esposto la problematica all'Ufficio Disciplina dell'Istituto con un'apposita relazione (nota n. 927 del 30.06.2014) in cui sono state ricostruite: -lo stato delle pubblicazioni; -le questioni interpretative aperte, che, in ordine all'ambito soggettivo d'applicazione dell'art. 14, a tutt'oggi, in linea anche con l'avviso espresso dall'OIV dell'Istituto, non sembrano essere definite; -la necessità di valutare, considerato quanto sopra, se attivare con immediatezza o meno il sistema sanzionatorio stabilito dalla legge.</p>	<p>----</p>

SOTTO-SEZIONE "AMMINISTRAZIONE E TRASPARENTE"	OSSERVAZIONI E RILEVI ANAC (MONITORAGGIO IN DATA 08 MAGGIO 2014)	OSSERVAZIONI INAIL (MONITORAGGIO IN DATA 27 GIUGNO 2014)	TEMPI PREVISTI PER COLMARE LE EVENTUALI LACUNE INFORMATIVE RILEVATE
CONSULENTI E COLLABORATORI	<p>"Dal riscontro effettuato dall'A.N.A.C. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risulta pubblicato il link "Rapporti costituiti" tramite il quale si accede a un elenco degli incarichi, aggiornato al 2014, in cui sono pubblicati per ciascun incarico: il nominativo del soggetto incaricato; il curriculum disponibile in formato compresso, non aperto; l'oggetto dell'incarico; gli estremi dell'atto di conferimento; l'ufficio che ha emesso l'atto. I compensi non sono pubblicati con riferimento a tutti gli incarichi. Non sono pubblicati i dati relativi alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali nonché le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse."</p>	<p>Presso la Direzione Centrale Organizzazione Digitale è in corso l'installazione e la messa in esercizio di un nuovo software al fine di migliorare la gestione dei contenuti della sotto-sezione in argomento, attraverso un innovativo CSM e nuovi form da compilare a cura delle Strutture interessate.</p> <p>In particolare, per quanto riguarda la <u>difficoltà relativa al formato compresso del curricula</u>, la stessa è dovuta a problemi transitori connessi con il vecchio database, a suo tempo realizzato per rispondere alle esigenze della previgente normativa e che non conteneva campi sufficienti ad ospitare tutte le informazioni richieste dal D.lgs. n. 33/2013, costringendo i tecnici a "comprimere" diverse informazioni in un unico campo dello stesso record.</p>	<p>-----</p> <p>Ottobre 2014</p>

SOTTO-SEZIONE "AMMINISTRAZIONE E TRASPARENTE"	OSSERVAZIONI E RILEVI ANAC (MONITORAGGIO IN DATA 08 MAGGIO 2014)	OSSERVAZIONI INAIL (MONITORAGGIO IN DATA 27 GIUGNO 2014)	TEMPI PREVISTI PER COLMARE LE EVENTUALI LACUNE INFORMATIVE RILEVATE
		<p>Per quanto riguarda , invece, il rilievo ANAC relativo al <u>formato non aperto del curriculum</u> (modalità pdf immagine inizialmente utilizzata per acquisire dagli interessati la firma incorporata nei curricula stessi), al fine di ovviare all'esigenza di associare in modo incontrovertibile la firma dell'interessato al curriculum presentato, è stato richiesto alla competente Direzione Centrale di implementare, un dispositivo che consenta a ciascun collaboratore, in modalità di "autogestione", di caricare on-line il proprio curriculum, per poi essere trasferito , in automatico, sul portale - sezione "Amministrazione Trasparente". Il modello di curriculum è stato standardizzato e i suoi contenuti rispettano le indicazioni del garante della privacy: salvaguardia dei dati personali ed evidenziazione delle informazioni relative alla sfera professionale dell'interessato.</p>	<p>Ottobre 2014</p>

SOTTO-SEZIONE <small>"AMMINISTRAZIONE E TRASPARENTE"</small>	OSSERVAZIONI E RILIEVI ANAC <small>(MONITORAGGIO IN DATA 08 MAGGIO 2014)</small>	OSSERVAZIONI INAIL <small>(MONITORAGGIO IN DATA 27 GIUGNO 2014)</small>	TEMPI PREVISTI PER COLMARE LE EVENTUALI LACUNE INFORMATIVE RILEVATE
		<p>Relativamente alla difformità "Per alcuni incarichi pubblicati non sono presenti i corrispondenti compensi", occorre precisare che la casistica riguarda i rapporti libero professionali a tempo determinato o indeterminato instaurati con i medici specialisti; il trattamento economico - che si compone di voci di natura fondamentale ed accessorio - viene liquidato mensilmente con cedola stipendiale elaborata centralmente, sulla base delle ore effettivamente lavorate. Per superare comunque la difformità riscontrata le Direzioni regionali provvederanno per i rapporti attivi già pubblicati a decorrere dal 2013, ovvero quelli nuovi che verranno attivati entro l'anno in corso, a pubblicare l'importo annuale dei compensi di natura fissa teoricamente spettanti in relazione alle ore di incarico.</p> <p>Nel frattempo, per semplificare l'operazione ed evitare errori derivanti da conteggi manuali, è stato richiesto alla competente Direzione Centrale di rendere disponibile il dato in maniera automatizzata; l'applicativo entrerà a regime entro la fine dell'anno.</p>	<p>Dicembre 2014</p>

SOTTO-SEZIONE <small>"AMMINISTRAZIONI E TRASPARENTE"</small>	OSSERVAZIONI E RILEVI ANAC <small>(MONITORAGGIO IN DATA 08 MAGGIO 2014)</small>	OSSERVAZIONI INAIL <small>(MONITORAGGIO IN DATA 27 GIUGNO 2014)</small>	TEMPI PREVISTI PER COLMARE LE EVENTUALI LACUNE INFORMATIVE RILEVATE
		<p>Relativamente alla difformità rilevata dall'A.N.AC. "Non sono pubblicati i dati relativi alla titolarità di cariche in Enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali, nonché le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse", nell'ambito della summenzionata revisione dell'applicativo informatico è in corso l'implementazione anche degli ulteriori campi necessari per il caricamento e la visualizzazione delle attestazioni indicate dall'Autorità.</p>	<p>Dicembre 2014</p>

SOTTO-SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE"	RILIEVI ANAC (MONITORAGGIO IN DATA 08 MAGGIO 2014)	OSSERVAZIONI INAIL (MONITORAGGIO IN DATA 27 GIUGNO 2014)	TEMPI PREVISTI PER COLMARE LE EVENTUALI LACUNE INFORMATIVE RILEVATE
ATTIVITÀ E PROCEDIMENTI MONITORAGGIO TEMPI PROCEDIMENTALI	<p>"Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio dei tempi procedurali" risultano i dati sui tempi medi dei procedimenti aggiornati a marzo 2014 e suddivisi per mese. Per ciascun mese è riportato un elenco delle tipologie di procedimento con l'indicazione dei termini di conclusione e dei tempi medi.</p> <p>I dati non sono completi perché i tempi medi sono riferiti ad un insieme di tipologie di procedimento più ristretto rispetto a quelle indicate nella sotto-sezione di secondo livello "Tipologie di Procedimento."</p>	<p>Occorre far presente che il monitoraggio e la pubblicazione dei tempi medi già presenti in "Amministrazione trasparente" si riferiscono ai provvedimenti più significativi, sotto il profilo qualitativo e quantitativo, emessi dall'Istituto e concernenti l'attività Istituzionale (linea Aziende e linea Lavoratori). Essi corrispondono ad oltre il 90% dei dati di cui è richiesta la pubblicazione.</p> <p>L'Istituto provvederà, comunque, nei limiti delle risorse umane e finanziarie disponibili, al monitoraggio ed alla pubblicazione dei tempi medi di tutti i provvedimenti amministrativi adottati. Peraltro, considerata la circostanza che - in termini relativi - le carenze di monitoraggio rilevate riguardano un numero limitato di procedimenti/provvedimenti in rapporto ai costi elevati necessari alle modifiche informatiche per l'implementazione del sistema di rilevazione, si assicurerà la pubblicazione dei monitoraggi in oggetto entro il termine di vigenza del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014/2016.</p>	<p>-----</p> <p>Tempi previsti nell'ambito del PTI 2014-2016</p>

SOTTO-SEZIONE "AMMINISTRAZIONI E TRASPARENTE"	OSSERVAZIONI E RILIEVI ANAC (MONITORAGGIO IN DATA 08 MAGGIO 2014)	OSSERVAZIONI INAIL (MONITORAGGIO IN DATA 27 GIUGNO 2014)	TEMPI PREVISTI PER COLMARE LE EVENTUALI LACUNE INFORMATIVE RILEVATE
"SOVVENZIONI , CONTRIBUTI, SUSSIDI, VANTAGGI ECONOMICI - ATTI DI CONCESSIONE -	<p>"Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risultano pubblicati due link denominati "Albo dei beneficiari" e "Incentivi alle imprese".</p> <p>Tramite il primo link si accede a una pagina web dove sono pubblicati gli albi dei beneficiari, suddivisi per anno. In ciascun albo risulta pubblicato l'elenco in formato tabellare aperto dei soggetti beneficiari, dell'importo del vantaggio economico corrisposto, della norma o del titolo a base dell'attribuzione. Non sono pubblicati l'ufficio e il responsabile del procedimento. L'elenco più aggiornato fa riferimento al 2013 e, dunque, i dati non sono coerenti con quanto previsto dagli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 in base al quale, per i provvedimenti di importo superiore a 1000 euro, la pubblicazione è condizione di efficacia degli atti.</p> <p>Tramite il secondo link si accede a una pagina web dove sono pubblicati gli elenchi dei beneficiari in formato tabellare aperto, suddivisi per anno. In ciascun elenco sono riportati i soggetti beneficiari, i dati fiscali, l'importo del vantaggio economico corrisposto, la norma o il titolo a base dell'attribuzione, l'ufficio responsabile del procedimento.</p> <p>I dati non sono aggiornati perché gli elenchi sono riferiti agli anni 2010, 2011 e 2012. Anche in questo caso i dati non sono coerenti con quanto previsto dagli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013."</p>	<p>Nel ribadire l'impegno dell'Istituto per un compiuto assolvimento degli obblighi di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 (ed al riguardo il Responsabile della Trasparenza ha provveduto a diramare un specifico documento tecnico), occorre precisare che:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Per quanto concerne l'Albo dei beneficiari i provvedimenti di concessione sono comunque pubblicati in altre sezioni del portale: si sta procedendo dall'aggiornamento della specifica sezione per l'anno 2014; - Per quanto concerne gli incentivi alle imprese gli anni 2010, 2011, e 2012, indicati nella sotto-sezione di cui trattasi, non corrispondono agli anni solari nei quali hanno avuto luogo le rispettive procedure di concessione, bensì si riferiscono agli anni di pubblicazione dei bandi, avvenuta per ciascun anno nel mese di dicembre. Per l'attribuzione dei fondi del Dando di dicembre 2013 è ancora in corso l'istruttoria. <p>Con riferimento alle altre lacune informative rilevate in relazione al <u>funzionamento o dirigente responsabile del relativo procedimento amministrativo</u>, e al <u>link al progetto selezionato</u> si segnala che sono in corso le attività di sviluppo informatico necessarie per ovviare a tali criticità; si stima un tempo di almeno sei mesi comprensivo di definizione dei requisiti, analisi della soluzione, acquisizione delle risorse hardware, sviluppo delle procedure, messa in esercizio.</p>	<p>Dicembre 2014</p>

SOTTO-SEZIONE "AMMINISTRAZION E TRASPARENTE"	OSSERVAZIONI E RILIEVI ANAC (MONITORAGGIO IN DATA 08 MAGGIO 2014)	OSSERVAZIONI INAIL (MONITORAGGIO IN DATA 27 GIUGNO 2014)	TEMPI PREVISTI PER COLMARE LE EVENTUALI LACUNE INFORMATIVE RILEVATE
BENI IMMOBILI E GESTIONE DEL PATRIMONIO	"Patrimonio immobiliare" risulta pubblicato un unico documento denominato "Elenco Immobili e Informazioni identificative" contenente l'elenco in formato tabellare aperto, aggiornato a dicembre 2013, degli immobili di proprietà dell'Ente, con l'indicazione dell'indirizzo. Non sono pubblicati i dati catastali che consentono la precisa identificazione degli immobili posseduti. Nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risulta pubblicato solo l'ammontare complessivo dei canoni versati e percepiti. Il dato non è aggiornato, in quanto riferito al 2012 e difetta in completezza in quanto non risultano pubblicati il dettaglio dei canoni e l'indirizzo degli immobili."	Si prevede di effettuare la regolarizzazione dei dati mancanti in concomitanza all'analogo adempimento che prevede la pubblicazione sul Portale del Tesoro dei dati relativi ai Beni Immobili detenuti dalle Amministrazioni pubbliche al 31 dicembre 2013, (articolo 2, comma 222, periodi undicesimo, dodicesimo, quattordicesimo e quindicesimo della legge 191/2009 e s.m.i.), la cui scadenza è prevista per il mese di luglio.	Luglio 2014
		L'elenco aggiornato dei canoni di locazione percepiti e versati verranno pubblicati entro il mese di luglio.	Luglio 2014