

Agosto
2014

**ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

**Giunta
Regione Liguria**



1

A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità sul sito istituzionale della Giunta Regionale in data **4 aprile 2014** e **6 agosto 2014**, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'OIV della Giunta Regionale ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito istituzionale il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta Regionale in data **4 aprile 2014** era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- rendiconti dei gruppi consiliari regionali;
- risultati del monitoraggio dei tempi procedurali;
- strutture sanitarie private accreditate.

Inoltre, erano state riscontrate carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta ad aprile 2014 al Presidente della Regione, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione della Regione, chiedendo di inviare, entro il 20 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 16 giugno 2014, il Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 6 agosto 2014.

Dalla ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. in data **6 agosto 2014** sono emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati su consulenti e collaboratori.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 4 aprile il sito web istituzionale della Giunta Regionale presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016

Alla data del 4 aprile 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti – Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”.

Il codice di comportamento adottato ai sensi dell’art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall’art. 1 comma 44 della legge 190/2012, risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Presenza dell’Attestazione e della Griglia di rilevazione dell’OIV o struttura analoga

Alla data del 4 aprile 2014 il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Organizzazione-Organismi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organismi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all’attestazione pubblicata dall’OIV o

struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, alla data del 4 aprile 2014 da un riscontro effettuato dall’Autorità sul sito istituzionale e sull’attestazione predisposta dall’OIV era emersa la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all’OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all’A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali la Giunta Regionale non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall’art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013. Con nota del 28 maggio 2014 l’OIV ha comunicato che la Giunta Regionale ha provveduto alla pubblicazione integrale di tutti i dati relativi agli organi di indirizzo politico-amministrazione.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e la comunicazione dell’OIV riscontrando, in data 6 agosto, la pubblicazione integrale dei dati.

Con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali, alla data del 4 aprile 2014 da un riscontro effettuato dall’Autorità sul sito istituzionale era emersa la mancata pubblicazione dei dati.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, la pubblicazione integrale dei dati.

Consulenti e collaboratori

Alla data del 4 aprile dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello “Consulenti e collaboratori” risultava predisposta la sottosezione: “Consulenti Giunta regionale” all’interno della quale risultavano pubblicati in formato tabellare aperto due documenti, “*Elenco consulenti strutture giunta 2012*” ed “*Elenco consulenti strutture giunta 2013*” che riportavano i nominativi dei consulenti, l’indicazione degli estremi degli atti di conferimento, la durata e la ragione degli incarichi, l’ammontare pattuito.

I dati pubblicati, tuttavia, non erano completi con riferimento al contenuto in quanto in ciascuna cella della colonna relativa alle attestazioni di insussistenza della ragione dell’incarico risultava pubblicata l’avviso “*acquisito agli atti*” senza rendere disponibile l’attestazione. Non erano pubblicate le informazioni relative allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali.

Per quanto concerne i curricula, nella sotto-sezione “Consulenti Giunta Regionale” risultava pubblicato il link “*Curriculum vitae-consulenti*” a una pagina web dove era riportato l’elenco di tutti i consulenti con allegato il relativo curriculum. Alcuni curricula, tuttavia, non erano redatti in conformità al modello europeo vigente e non erano pubblicati in formato aperto.

Nella sotto-sezione erano pubblicati in formato tabellare aperto anche tre documenti: “*Elenco dei collaboratori del dipartimento ambiente-2014*”, “*Elenco collaboratori strutture della Giunta-2013*”, “*Collaboratori ai sensi della lg. Regionale 38/90*”. In ciascun documento erano riportati i dati relativi ai soggetti percettori, agli estremi degli atti di conferimento, alla durata e alla ragione degli incarichi, all’ammontare pattuito.

Per quanto concerne i curricula, nella sottosezione “Collaboratori Giunta Regionale” risultava pubblicato il link “*Collaboratori-curriculum vitae*” a una pagina web, dove era riportato l’elenco di tutti i collaboratori con allegato il relativo curriculum. Alcuni curricula, tuttavia, non erano redatti in conformità al modello europeo e non erano pubblicati in formato aperto. Complessivamente, la pubblicazione di elenchi diversi dei curricula rispetto alle altre informazioni non consentiva una immediata comprensibilità dei dati.

I dati relativi alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d’interesse da parte dei collaboratori non risultavano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente né in altra sezione del sito istituzionale.

Inoltre, in tutti gli elenchi disponibili nella sottosezione “Consulenti e collaboratori” non erano indicate le strutture conferenti gli incarichi e, dunque, non era possibile rilevare la completezza delle informazioni con riferimento agli uffici.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che sono stati aggiornati al 2014 i dati relativi ai consulenti delle strutture della Giunta e ai collaboratori del Dipartimento Ambiente.

Inoltre, sono stati pubblicati i dati relativi alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d’interesse con riferimento però a un ristretto numero di consulenti e collaboratori.

Persistono, invece, le carenze nella pubblicazione dei curricula di consulenti e collaboratori. Continuano, infine, a non essere indicate in tutti gli elenchi le strutture conferenti gli incarichi. Qualora alcuni uffici non abbiano conferito incarichi, è necessario darne conto mediante apposito avviso.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedimentali

Alla data del 4 aprile dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che la sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedimentali”, sebbene predisposta, risultava priva di contenuti e riportava l’avviso “*La sezione è in fase di implementazione e sarà aggiornata a cura degli organi della Giunta e dell’Assemblea Legislativa della Liguria secondo i tempi e le modalità stabilite dall’articolo 8 del decreto legislativo 33/2013*”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che sono stati pubblicati i risultati del monitoraggio dei tempi procedurali riferiti agli ultimi due trimestri del 2013.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici- Atti di concessione

Alla data del 4 aprile dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che all’interno della sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risultava predisposta una sottosezione denominata “Beneficiari Giunta” in cui era disponibile il link “*Elenco dei beneficiari*” a un motore di ricerca.

Utilizzando il motore di ricerca era visualizzato, con riferimento agli anni 2013 e 2014, l’elenco, in formato aperto, dei beneficiari di sovvenzioni e contributi, in ordine cronologico dal più recente al meno recente, con l’indicazione del nome del beneficiario, della norma o titolo di base oggetto dell’attribuzione, dell’importo erogato, dell’ufficio e del funzionario o dirigente responsabile del procedimento amministrativo.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014. I dati pubblicati sono completi, aggiornati e disponibili in formato aperto.

Beni immobili e gestione patrimonio- Beni immobili e canoni di locazione

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risultava pubblicato un unico documento, in formato tabellare aperto, in cui era riportato l’elenco degli immobili posseduti con i relativi indirizzi. Il dato pubblicato, tuttavia, non era completo in quanto non risultavano pubblicati i dati catastali. Inoltre, non era indicata la data di aggiornamento della pagina web e del documento in essa pubblicato.

Nella sotto-sezione di secondo livello “Canoni di locazione o affitto” risultava pubblicato un unico documento, in formato tabellare e aperto, in cui era riportato l’elenco degli immobili con la relativa destinazione d’uso e i canoni attivi e passivi. Il dato pubblicato tuttavia non era completo in quanto i canoni attivi e passivi non risultavano pubblicati per tutti gli immobili. Inoltre, non era indicata la data di aggiornamento della pagina web e del documento in essa pubblicato.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che nella sotto-sezione “Patrimonio immobiliare” sono stati pubblicati i dati catastali. Inoltre, è stata completata la pubblicazione dei canoni attivi e passivi. Infine, è stata inserita la data di aggiornamento delle pagine web e dei documenti in essa pubblicati.

Strutture sanitarie private accreditate

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Strutture sanitarie private accreditate" risultavano pubblicati sei link alle sezioni "Amministrazione trasparente" dei siti delle Aziende sanitarie locali del territorio in cui erano disponibili gli elenchi delle strutture sanitarie private accreditate dalla Regione Liguria nelle aree di competenza di ciascuna ASL. L'Autorità aveva evidenziato che la pubblicazione dei dati tramite link di rinvio ai siti delle ASL non era una modalità di pubblicazione corretta sulla base di quanto previsto dal d.lgs. n. 33/2013 che prescrive che l'elenco sia direttamente disponibile nella sottosezione "Amministrazione trasparente".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che l'elenco delle strutture sanitarie private accreditate è pubblicato nella sotto-sezione di primo livello "Strutture sanitarie private accreditate".

Altri contenuti – Corruzione

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Accesso civico" risultava predisposta la sottosezione "Strutture della Giunta Regionale-corrruzione" all'interno della quale erano pubblicati in formato aperto i dati relativi al Responsabile prevenzione della corruzione e al Responsabile trasparenza, ruoli assegnati entrambi alla persona del Segretario Generale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.