

Agosto  
2014

***ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 77/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

***Giunta  
Regione Piemonte***



<sup>1</sup>

**A.N.A.C.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione



## **Introduzione**

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale della Giunta Regionale, in data **1 aprile 2014** e **7 agosto 2014**, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'OIV della Giunta Regionale non ha pubblicato sul sito della Giunta il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta in data 1 aprile 2014 dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2014-2016;
- Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016;
- codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- risultati del monitoraggio dei tempi procedurali.

Inoltre, erano state riscontrate carenze informative con riferimento ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- rendiconti dei gruppi consiliari regionali;
- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- strutture sanitarie private accreditate.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta ad aprile 2014 al Presidente della Regione, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione della Regione, chiedendo di inviare, entro il 20 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota congiunta del 13 giugno 2014, il Presidente dell'OIV e il Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione hanno formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 6 agosto 2014.

Dalla verifica condotta in data 7 agosto 2014 dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- risultati del monitoraggio dei tempi procedurali.

Inoltre, sono state riscontrate carenze informative con riferimento ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

### **Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”**

Alla data del 1 aprile 2014 il sito web istituzionale della Giunta Regionale presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Risultavano, infatti, assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati (es. “Burocrazia zero”, “Corruzione”, “Attestazioni OIV o struttura analoga”) e altre, sebbene predisposte, risultano prive in tutto o in parte di contenuti (es. “Monitoraggio tempi procedurali”, “Servizi erogati”, “Performance”).

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che sono state predisposte le sotto-sezioni di secondo livello mentre sono ancora presenti sotto-sezioni prive di contenuti.

### **Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici**

Alla data del 1 aprile 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 non risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti – Corruzione” né in altra sezione del sito istituzionale.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 non risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali” né in altra sezione del sito istituzionale.

Il codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, non risultava pubblicato nella sezione

“Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che sono stati pubblicati il Piano triennale di prevenzione della corruzione e il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità relativi al triennio 2014-2016. Non risulta pubblicato, invece, il codice di comportamento dei dipendenti pubblici adottato ai sensi dell’art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall’art. 1 comma 44 della legge 190/2012.

### **Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga**

Alla data del 1 aprile 2014 il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell’OIV non risultavano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che, nelle more dell’operatività dell’OIV, è stata pubblicata la griglia di rilevazione predisposta dal Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione.

### **Organizzazione-Organi di indirizzo politico-amministrativo e rendiconti dei gruppi consiliari regionali**

Con riferimento agli organi di indirizzo politico-amministrativo, alla data del 1 aprile 2014 sono state riscontrate carenze nella pubblicazione che l’OIV era tenuto a segnalare all’Autorità. La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che persistono carenze con riferimento alla pubblicazione delle spese elettorali, dei compensi e dei dati sulla situazione patrimoniale e reddituale. Inoltre, la dispersione delle informazioni pubblicate nel sito istituzionale della Giunta Regionale e nel sito dell’Anagrafe degli eletti del Consiglio Regionale rende difficile la consultazione dei dati.

Con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali, alla data del 1 aprile 2014 non risultavano pubblicati gli atti degli organi di controllo relativi all’anno 2013. La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che gli atti di controllo relativi all’anno 2013 risultano pubblicati.

## **Consulenti e collaboratori**

Alla data del 1 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultavano pubblicati due elenchi rispettivamente denominati "*Elenco degli incarichi di collaborazione a supporto degli organi politici*" e "*Elenco degli incarichi di collaborazione conferiti dalla Regione Piemonte*".

Nel primo elenco, per ciascun incarico, risultavano pubblicati gli estremi dell'atto di conferimento, il nominativo del soggetto incaricato, il costo per l'amministrazione (corrispondente all'ammontare erogato) e la data di conclusione dell'incarico. Il dato non era completo in quanto non risultavano pubblicati la ragione dell'incarico, il curriculum vitae e l'attestazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse.

Nel secondo elenco i dati erano suddivisi per Direzione e, all'interno di ogni Direzione, per anno. Per ciascun anno era predisposta una tabella nella quale erano riportati gli estremi dell'atto di conferimento, il nominativo del soggetto incaricato, l'oggetto dell'incarico, l'ammontare pattuito, la durata e il settore di riferimento. L'Autorità aveva evidenziato che l'indicazione nell'elenco del solo codice identificativo delle Direzioni, in luogo della loro denominazione completa, poteva generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Inoltre, i dati relativi ad alcune direzioni non erano aggiornati.

I curricula e le dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi non risultavano pubblicati né nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale. Con riferimento alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, si segnalava che per un numero esiguo di incarichi accanto al nome dell'incaricato era riportato l'avviso "*sottoposta/o dalla Direzione competente a verifica di insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14, del d.lgs. n. 165/2001 come modificato dall'art. 1, comma 42, lettera h, della l. n. 190/2012*".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che risulta pubblicato un unico elenco dei consulenti e collaboratori caratterizzato dalle carenze informative riscontrate nella precedente verifica con riferimento a curricula, dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e attività e l'attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse. Inoltre, non sono indicate le strutture che hanno conferito incarichi. I dati risultano aggiornati al 2014.

### **Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali**

Alla data del 1 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che i dati relativi al monitoraggio dei tempi procedurali non risultavano pubblicati né nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che risulta confermata la situazione rilevata in data 1 aprile 2014.

### **Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione**

Alla data del 1 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risultava disponibile un motore di ricerca per la consultazione dei dati relativi ai benefici concessi a partire dal 2013.

Per ciascun beneficio risultavano pubblicati, in formato tabellare, i dati anagrafici e fiscali del beneficiario, l’importo del vantaggio economico corrisposto, il link di rinvio al capitolato o al contratto alla base del beneficio e il codice identificativo della Direzione regionale competente, oltre agli estremi dell’atto di concessione e alla descrizione del beneficio. Il dato pubblicato era da considerarsi parzialmente completo, in quanto non risultava pubblicata né la denominazione per esteso dell’ufficio né il nominativo del funzionario o dirigente responsabile.

Inoltre, l’Autorità aveva rilevato che la pubblicazione nella medesima tabella dei dati relativi a conferimenti di incarichi, a convenzioni o affidamenti per forniture e lavori unitamente alle informazioni sugli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, e vantaggi economici generava dubbi sulla comprensibilità dell’informazione e non risultava conforme alle previsioni degli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che risulta pubblicato un elenco aggiornato tempestivamente in cui sono disponibili esclusivamente dati riferiti agli atti di concessione. Sono stati inseriti i nominativi della struttura e del dirigente/funzionario responsabile. Nel caso di beneficiari plurimi non sono però indicati puntualmente i beneficiari essendo riportato solo il testo “creditori plurimi”.

### **Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione**

Alla data del 1 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risultava pubblicata una tabella contenente le informazioni identificative degli immobili di proprietà dell’amministrazione in cui non erano indicati i dati catastali.

Con riferimento ai canoni di locazione o affitto versati o percepiti, l'A.N.AC. aveva rilevato che nella sotto-sezione di primo livello "Beni immobili e gestione patrimonio" risultano pubblicati due link, l'uno relativo ai "Canoni di locazione o fitti attivi" e l'altro relativo ai "Canoni di locazione o fitti passivi". L'elenco dedicato ai "Canoni di locazione o fitti attivi" riportava per ciascun immobile l'indicazione dell'indirizzo, del titolo d'uso e del canone annuo. L'elenco denominato "Canoni di locazione o fitti passivi" riportava per ciascun bene l'indirizzo, la tipologia (es. ufficio, magazzino, autorimessa) e l'importo dei relativi canoni annui. Dall'elenco pubblicato non era però possibile evincere in modo chiaro e immediato se i canoni facessero riferimento ad immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi. L'Autorità, pertanto, aveva suggerito di inserire una precisazione in merito.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che risulta pubblicato un elenco degli immobili di proprietà dell'amministrazione in cui sono riportati i dati catastali. Non è stata invece inserita alcuna precisazione in merito alla destinazione d'uso delle locazioni attive. I dati sono aggiornati al 2014.

### **Strutture sanitarie private accreditate**

Alla data del 1 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento all'elenco delle strutture sanitarie private accreditate era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Strutture sanitarie private accreditate" risultava pubblicato un link che rimandava alla pagina "Sanità" del sito istituzionale da cui era possibile accedere all'elenco delle strutture accreditate. L'Autorità aveva rilevato che il rinvio all'elenco attraverso numerosi link rendeva difficile la consultazione dei dati. Inoltre, non era indicata la data di aggiornamento della pagine e dell'elenco in essa contenuto.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che è disponibile della sotto-sezione "Strutture sanitarie private accreditate" un elenco aggiornato al giugno 2014 delle strutture private sanitarie accreditate.

### **Altri contenuti – Corruzione**

Alla data del 1 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti" risultavano pubblicati i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 7 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 1 aprile 2014.