

Agosto
2014

**ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

**Giunta
Regione Puglia**



1

A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale della Giunta Regionale, in data **4 aprile e 22 agosto 2014**, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'OIV della Giunta Regionale ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito della Giunta il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Alla data del 4 aprile 2014 dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- rendiconti dei gruppi consiliari regionali dell'anno 2013;
- monitoraggio dei tempi procedurali.

Inoltre, erano state riscontrate carenze informative con riferimento ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta ad aprile 2014 al Presidente della Regione, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione della Regione, chiedendo di inviare, entro il 20 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 26 giugno 2014, il Responsabile della trasparenza ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 18 agosto 2014. All'Autorità sono pervenute anche comunicazioni da parte del Presidente dell'OIV, in data 18 giugno 2014, e del Responsabile della prevenzione della corruzione, in data 6 giugno 2014.

Dalla ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'ANAC in data 22 agosto 2014 sul sito istituzionale della Giunta Regionale è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- atti e relazioni degli organi di controllo con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali dell'anno 2013;

- monitoraggio dei tempi procedurali.

Inoltre, sono state riscontrate carenze informative con riferimento ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;

- immobili e gestione del patrimonio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 4 aprile 2014 il sito web istituzionale della Giunta presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

Alla data del 4 aprile 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Altri contenuti-Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”.

Il codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, non risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è stato pubblicato il codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato in data 4 luglio 2014. Per quanto concerne il Piano triennale di prevenzione della corruzione, il documento è pubblicato nella pagina “Anticorruzione” cui si accede tramite link disponibile nella sotto-sezione di secondo livello “Altri contenuti-Corruzione”. Si suggerisce di pubblicare il documento direttamente all'interno della sotto-sezione di secondo livello “Altri contenuti-Corruzione” per rendere più agevole la ricerca e la consultazione.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell'OIV risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo e Rendiconti dei gruppi consiliari regionali

Con riferimento agli organi di indirizzo politico, alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emersa in primo luogo una elevata frammentazione delle informazioni pubblicate nella sotto-sezione "Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo", disperse in molteplici elenchi, che rendeva difficile la consultazione dei dati. Inoltre, molte informazioni risultavano pubblicate in formato compresso non aperto.

Per quanto concerne la completezza dei dati, non risultavano pubblicati gli atti di proclamazione e gli importi di viaggi di servizio e missioni pagati con fondi pubblici. Inoltre, la pubblicazione dei dati con riferimento ad alcuni assessori difettava di informazioni relative alle spese elettorali e all'assunzione di cariche e incarichi.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che sono pubblicati gli atti di proclamazione, seppur in formato compresso non aperto. E' stato pubblicato anche un link a un documento in cui sono riportati gli importi di viaggi di servizio e missioni che però non sono riferiti agli assessori. Persistono le carenze della pubblicazione dei dati relativi ad alcuni assessori.

Con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali, alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. i dati non risultavano pubblicati.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che sono stati pubblicati i rendiconti dei gruppi consiliari regionali relativi al 2013 mentre risultano assenti gli atti e le relazioni degli organi di controllo.

Consulenti e collaboratori

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultavano pubblicati due link che rinviavano agli elenchi "*Consulenze e incarichi affidati agli aggiudicatari di bandi*" e "*Incarichi di collaborazione e consulenza*".

Entrambi gli elenchi riportavano, per ogni incarico, gli estremi dell'atto di conferimento, il nominativo del consulente o collaboratore, la durata, l'oggetto dell'incarico, l'importo corrisposto e la struttura di riferimento. I dati risultavano aggiornati al 2012.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile. Come comunicato dalla nota del Responsabile della trasparenza, non sono stati finora pubblicati dati aggiornati al 2014 perché a partire dal 2013 la Regione non ha conferito incarichi. E' necessario dare conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali" non risultavano pubblicati risultati del monitoraggio dei tempi procedurali. Nella sotto-sezione era invece pubblicato un link che rimandava a un motore per la ricerca dei procedimenti in cui erano indicate alcune rilevazioni statistiche, peraltro non aggiornate e riferite a un numero ridotto di procedimenti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Alla data del 4 aprile dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" era pubblicato il link "Atti di concessione della Giunta Regionale (web)" di rinvio a una tabella contenente l'elenco degli atti di concessione con l'indicazione per ciascuno degli atti di: nominativo del beneficiario, partita iva o del codice fiscale, ammontare del beneficio, norma o del titolo alla base dell'attribuzione, struttura regionale interessata, atto in cui erano disponibili i dati relativi agli estremi e al funzionario o dirigente responsabile. I dati risultavano completi e aggiornati.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile. Si suggerisce di riportare nell'elenco gli atti in ordine cronologico in modo da dare immediatamente conto del loro aggiornamento.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risultava pubblicato il link "*Catalogo dei beni*

immobili regionali” di rinvio a un motore di ricerca che consentiva di visualizzare gli elenchi dei fabbricati e dei terreni di proprietà dell’amministrazione, impostando la consultazione in base alla natura del bene e alla Provincia o al Comune su cui esso insiste. I dati accessibili mediante il motore di ricerca risultavano completi e aggiornati.

Con riferimento ai canoni di locazione o affitto percepiti o versati, nella sotto-sezione di secondo livello “Canoni di locazione o affitto” risultavano pubblicati due link denominati “*Giunta Regionale- Locazioni passive 2013*”, “*Locazioni attive 2013*”.

Nello specifico, il link “*Giunta Regionale- Locazioni passive 2013*” rinviava a un elenco nel quale erano riportati: il nominativo del proprietario, la denominazione dell’ufficio che ha sede nell’immobile, l’indirizzo ove è ubicato, il numero identificativo del contratto e l’importo annuale del canone. Il link “*Locazioni attive 2013*” rinviava a un elenco di immobili che difettava con riferimento all’indicazione della destinazione d’uso dei fitti attivi e risultava disponibile in formato compresso non aperto.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che l’elenco sulle locazioni passive relative all’anno 2013 difetta dell’indicazione dell’indirizzo degli immobili. Per quanto concerne i fitti attivi, l’elenco è stato pubblicato in formato aperto inserendo anche la destinazione d’uso degli immobili.

Strutture sanitarie private accreditate

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. con riferimento all’elenco delle strutture sanitarie accreditate era emerso che nella sotto-sezione di primo livello “Strutture sanitarie private accreditate” i dati risultavano pubblicati come previsto dalla normativa vigente.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile.

Altri contenuti – Corruzione

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti-Corruzione” risultavano pubblicati correttamente i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile.