

Dicembre
2014

***RAPPORTO DI MONITORAGGIO
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA
INDIVIDUATI DALLA DELIBERA N. 77/2013***

***Istituto Nazionale della
Previdenza Sociale (INPS)***



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'attività di monitoraggio dell'Autorità ha tenuto conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera dell'Autorità n. 77/2013. A tale ricognizione hanno fatto seguito, in data **8 maggio 2014** e **30 dicembre 2014**, due riscontri della struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'amministrazione centrale e su un campione di siti di uffici periferici.

L'OIV ha pubblicato sul sito istituzionale dell'INPS il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. in data **8 maggio 2014** sul sito istituzionale dell'INPS era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Erano, inoltre, emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a giugno 2014 al Presidente dell'Istituto, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione, chiedendo di inviare, entro il 27 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Non risultano pervenute osservazioni da parte dell'Istituto.

Dalla ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Ente in data **30 dicembre 2014** è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici.

Sono emerse, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;

- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. su un campione di uffici periferici (Direzione Regionale del Piemonte, dell'Emilia Romagna, della Toscana, della Puglia, della Sardegna) è emerso che essi non dispongono di un proprio sito istituzionale.

Alcune informazioni riferibili agli uffici periferici (ad esempio, o dati relativi ai consulenti e collaboratori) risultano pubblicate nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale dell'INPS. La distinzione tra dati riferiti agli uffici centrali e dati riferiti a quelli periferici non però è chiara con riferimento a tutte le informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria.

Di seguito si riportano in sintesi gli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 8 maggio 2014 il sito istituzionale presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Era stato rilevato, infatti, che alcune sotto-sezioni di primo livello non risultavano predisposte (es. “Sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici”, “Beni immobili e gestione del patrimonio”).

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che l'articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” è conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

Alla data del 8 maggio 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti - Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la Trasparenza e l'Integrità”.

Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, non risultava pubblicato.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è stato pubblicato il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell'OIV risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Dal riscontro effettuato dall'Autorità in data 8 maggio 2014 sull'attestazione predisposta dall'OIV è risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che sono pubblicate le informazioni relative a tutti i componenti degli organi di indirizzo politico-amministrativo. I dati però non sono completi in quanto con riferimento ad alcuni componenti di cui non sono pubblicate le informazioni relative alla situazione patrimoniale. Inoltre, in alcuni casi le informazioni sono aggiornate all'anno 2012. Infine, non sono riportate le spese per viaggi e missioni con riferimento al Commissario.

Si segnala la mancata pubblicazione di eventuali soggetti cessati dalla carica.

Consulenti e collaboratori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultavano pubblicati, in formato aperto, gli elenchi degli incarichi conferiti nel 2013, ai medici convenzionati per l'espletamento di funzioni istituzionali medico-sanitarie. Gli elenchi erano divisi per Direzione generale e sedi regionali precisando che *"il Trentino Alto Adige e la Valle d'Aosta non hanno conferito incarichi a medici esterni all'Istituto"*.

In tali elenchi, per ciascun incarico, erano indicati: il nominativo del medico; gli estremi dell'atto di conferimento; la durata dell'incarico; il monte ore massimo annuale. Non risultava indicato l'ammontare erogato. Tuttavia, in nota era precisato che *"il contratto prevede un compenso orario di € 38,76 e la somma corrisposta ai singoli beneficiari, determinata dalle ore effettivamente lavorate, sarà pubblicata successivamente alla scadenza prevista per il rilascio del modello CUD 2014 relativo ai redditi 2013"*.

Per ciascun incarico non risultavano pubblicati: l'oggetto dell'incarico; le modalità del conferimento; il curriculum; i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali; le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse.

Nella sotto-sezione erano pubblicate anche le liste degli avvocati domiciliari e/o sostituti d'udienza presso le avvocature dell'Istituto in cui erano riportati i nominativi dei candidati risultati idonei.

Non risultavano pubblicati dati riferiti ad altre tipologie di consulenza e collaborazione. L'Autorità ha segnalato che, qualora non siano stati conferiti incarichi ad altre tipologie di consulenti e collaboratori, è necessario dare conto di tale circostanza nella sotto-sezione.

Con nota del 15 maggio 2014 l'Autorità ha richiesto all'Istituto di fornire informazioni in merito all'incompletezza dei dati relativi a consulenti e collaboratori segnalata da un privato.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che sono pubblicati gli elenchi relativi a tre tipologie di collaboratori: medici convenzionati, medici nominati in rappresentanza delle associazioni di categoria, operatori sociali/esperti. I dati fanno riferimento all'anno 2013 e riportano solo il nominativo del collaboratore, gli estremi dell'atto di conferimento, la durata dell'incarico e il compenso erogato. Non sono pubblicate le altre informazioni richieste dalla normativa vigente.

Sono pubblicati dati anche con riferimento a una ulteriore tipologia di collaboratori quali gli avvocati domiciliari. In questo caso sono pubblicati solo i nominativi dei collaboratori.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali" risultava pubblicato in formato aperto un documento nel quale erano riportati gli esiti del monitoraggio compiuto nel 2012 in relazione a soli due servizi (prestazioni pensionistiche e prestazioni a sostegno del reddito). Per ciascun servizio risultavano indicati la modalità di erogazione delle prestazioni, la tipologia di utenza, i termini previsti dalla Carta dei servizi e la percentuale dei servizi erogati entro i tempi massimi.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è stato pubblicato un documento nel quale sono pubblicati gli esiti del monitoraggio compiuto nel 2013 in relazione a un novero più ampio di servizi. Si tratta comunque di un insieme di servizi ristretto rispetto alla totalità delle prestazioni offerte dall'Istituto.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che la sotto-sezione di primo livello "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici" non risultava predisposta.

L'Autorità ha evidenziato che, ai sensi degli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione è condizione di efficacia degli atti di concessione il cui importo superi i 1000 euro.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è stata predisposta la sotto-sezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici" in cui è riportato l'avviso "I contenuti di questa pagina sono in corso di produzione da parte degli uffici competenti". Risultano pubblicati solo i dati relativi alla Direzione Centrale Credito e Welfare. Si evidenzia che l'elenco pubblicato non riporta gli atti di concessione effettivamente prodotti bensì le sole tipologie di atti.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che la sotto-sezione di primo livello "Beni immobili e gestione patrimonio" non risultava predisposta.

Con nota del 15 maggio 2014 l'Autorità ha già richiesto all'Istituto di fornire informazioni in merito alla incompletezza dei dati relativi a beni immobili e gestione del patrimonio segnalata da un privato.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è stata predisposta la sotto-sezione "Beni immobili e gestione del patrimonio".

Per quanto concerne gli immobili di proprietà dell'Istituto, i dati sono stati pubblicati senza indicare il periodo cui essi fanno riferimento. Inoltre, le informazioni sono incomplete in quanto non risultano pubblicati i dati catastali.

Per quanto concerne i canoni di locazione, è stato pubblicato solo l'ammontare complessivo dei canoni percepiti.

Altri contenuti – Corruzione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Corruzione", sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti", i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza erano pubblicati in formato aperto, completi e aggiornati.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.