

Dicembre
2014

***RAPPORTO DI MONITORAGGIO
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA
INDIVIDUATI DALLA DELIBERA N. 77/2013***

***Istituto per lo Sviluppo della
Formazione Professionale dei Lavoratori
(ISFOL)***



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'OIV ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito web dell'ISFOL il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

L'attività di monitoraggio dell'Autorità ha tenuto conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera dell'Autorità n. 77/2013. A tale ricognizione hanno fatto seguito, in data **8 maggio 2014** e **30 dicembre 2014**, due riscontri della struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'amministrazione.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'ISFOL in data **8 maggio 2014** era emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- monitoraggio dei tempi procedimentali.

Erano state riscontrate, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a giugno 2014 al Presidente dell'Istituto, al Responsabile della trasparenza e al Presidente dell'Organismo di Valutazione (OIV), chiedendo di inviare entro il 27 giugno 2014 eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 27 giugno 2014 il Responsabile della trasparenza ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta in data 30 dicembre 2014. Tale verifica ha tenuto conto anche delle osservazioni fatte pervenire dall'OIV in data 25 giugno 2007.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Ente in data **30 dicembre 2014** è emersa, in particolare la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- monitoraggio dei tempi procedimentali.

Inoltre, sono state riscontrate carenze informative relative ai dati su consulenti e collaboratori.

Di seguito si riportano in sintesi gli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 8 maggio 2014 il sito web dell'ISFOL presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.

Alla data del 8 maggio 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti - Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 era pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la Trasparenza e l'Integrità”.

Il Codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, non risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Risulta pubblicata solo una bozza di codice di comportamento dei dipendenti pubblici posta in consultazione.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell'OIV risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Presidente dell'Istituto e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, era risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che risultano pubblicate le informazioni richieste dalla normativa vigente.

Consulenti e collaboratori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultavano pubblicati tre link relativi, rispettivamente, agli incarichi retribuiti e agli incarichi non retribuiti conferiti a soggetti esterni nonché agli incarichi conferiti a dipendenti delle pubbliche amministrazioni. Ciascun link rimandava a una pagina in cui erano pubblicati i documenti relativi agli incarichi conferiti organizzati per semestre o per anno.

Con riferimento agli incarichi retribuiti conferiti a soggetti esterni, i dati – aggiornati al secondo semestre del 2013 – erano pubblicati in formato tabellare aperto. Per ogni incarico risultavano indicati: il nominativo del consulente/collaboratore, la modalità di conferimento dell'incarico, l'oggetto dell'incarico, gli estremi dell'atto di conferimento, il tipo di rapporto, la durata e l'ammontare erogato. Nella medesima tabella erano, inoltre, allegati in formato non aperto i curricula. Questi ultimi erano aggiornati solo in parte.

Nelle tabelle in formato aperto relative agli incarichi non retribuiti – aggiornate al secondo semestre 2013 – per ciascun incarico risultavano indicati il nominativo del consulente/collaboratore, l'oggetto dell'incarico, l'ufficio conferente, la modalità di conferimento, il tipo e la durata del rapporto. Era assente, invece, l'indicazione degli estremi degli atti di conferimento. Non risultavano pubblicati i curricula.

Nelle tabelle in formato aperto relativi agli incarichi conferiti a dipendenti delle pubbliche amministrazioni – aggiornate al 2012 – per ciascun incarico risultano pubblicati il nominativo del consulente/collaboratore, l’oggetto dell’incarico, la modalità di conferimento, il tipo e la durata del rapporto, il compenso, l’amministrazione di appartenenza e il link al curriculum che però risultava essere inattivo.

Con riferimento ai dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali e alle attestazioni dell’avvenuta verifica dell’insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, era emerso che i dati non risultavano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

Non era possibile stabilire se i dati facessero riferimento a tutti gli uffici in cui l’amministrazione risulta articolata non essendo per tutti gli incarichi precisato l’ufficio interessato dal conferimento. Con riferimento agli uffici che non conferiscono incarichi, l’Autorità aveva evidenziato la necessità di dare evidenza a tale circostanza nella sotto-sezione mediante un avviso in merito.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni dell’Istituto e ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che continuano a non essere pubblicati i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali. I curricula non sono pubblicati con riferimento a tutti gli incarichi e spesso sono disponibili in formato non aperto. Sono state pubblicate le dichiarazioni circa l’insussistenza di situazioni di conflitto d’interesse seppur non riferite a tutti gli incarichi.

I dati sono stati aggiornati al 2014 ed è stato specificato che essi fanno riferimento a tutti gli uffici dell’Istituto.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che la sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedimentali”, sebbene predisposta, risultava priva di contenuti e riportava l’avviso “*in corso di pubblicazione*”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni dell’Istituto e ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014. Nella sotto-sezione è pubblicato solo l’avviso “*l’obbligo è in fase di adempimento attraverso l’elaborazione di uno specifico piano di monitoraggio, come previsto anche dal PTPC Isfol 2014-2016*”.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risultava pubblicato, in formato aperto, un documento relativo a sussidi, benefici e borse di studio concessi ai dipendenti ISFOL per l'anno 2013. In tale documento, per ciascun atto di concessione, erano indicati l'ammontare corrisposto e la norma o il titolo alla base della concessione. Non risultavano, invece, precisati i nominativi dei beneficiari, omessi ai sensi dell'art. 26, c.4, d.lgs. n. 33/2013, né erano indicati l'ufficio e il funzionario o il dirigente responsabile.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che sono stati pubblicati i dati sull'ufficio e il funzionario o il dirigente responsabile.

Dal momento che i dati fanno riferimento al 2013, si evidenzia che eventuali atti di concessione prodotti nel corso del 2014 per un importo superiore ai mille euro sono privi di efficacia ai sensi degli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013.

Qualora alcuni uffici non abbiano prodotto atti di concessione, è necessario dar conto di tale circostanza mediante apposito avviso.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risultava pubblicato, in formato tabellare aperto, il documento denominato “*Immobili di proprietà Isfol 2013*” aggiornato al 17 dicembre 2013. In questo documento risultavano pubblicate le informazioni relative a due soli immobili con l'indicazione dell'indirizzo, dei dati catastali e della destinazione d'uso del bene.

Con riferimento ai canoni di locazione o affitto versati o percepiti, l'A.N.AC. aveva rilevato che nella sotto-sezione di secondo livello “Canoni di locazione o affitto” risultava pubblicato il documento denominato “*Canoni di locazione versati 2013*” aggiornato al 17 dicembre 2013. Esso riportava le informazioni relative a due soli immobili di cui l'amministrazione dispone, l'uno in locazione e l'altro in comodato d'uso gratuito. Con riferimento al primo risulta specificato l'indirizzo e l'ammontare del canone annuo lordo.

Non risultavano pubblicati i dati relativi alle locazioni attive. Qualora non siano stati stipulati contratti di locazione o affitto, l'Autorità ha suggerito di darne conto inserendo nella sotto-sezione un avviso in merito.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è stato inserito l'avviso relativo all'assenza di locazioni attive.

Altri contenuti – Corruzione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza risultavano pubblicati nella sotto-sezione di secondo livello “Corruzione”, aggiornati e completi.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni dell’Istituto e ha riscontrato, in data 30 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.