

Dicembre
2014

***RAPPORTO DI MONITORAGGIO
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA
INDIVIDUATI DALLA DELIBERA N. 77/2013***

*Istituto nazionale di statistica
(ISTAT)*



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'attività di monitoraggio dell'Autorità ha tenuto conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera dell'Autorità n. 77/2013. A tale ricognizione hanno fatto seguito, in data **8 maggio 2014** e **24 dicembre 2014**, due riscontri degli uffici dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'amministrazione centrale e su un campione di siti degli uffici periferici.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) ha pubblicato sul sito web dell'Ente il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. in data **8 maggio 2014** sul sito istituzionale dell'Istituto era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione di:

- Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016;
- Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016;
- Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- dati relativi al monitoraggio dei tempi procedurali.

Erano emerse, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a giugno 2014 al Presidente dell'Istituto, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione, chiedendo di inviare, entro il 27 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 27 giugno 2014 il Responsabile della prevenzione della corruzione ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta in data 24 dicembre 2014.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. in data **24 dicembre 2014** sul sito istituzionale dell'Istituto è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016;
- Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- monitoraggio dei tempi procedurali.

Sono emerse, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. su un campione di uffici periferici (sedi territoriali di Lombardia, Friuli Venezia Giulia, Marche, Campania, Sicilia) è emerso che essi non dispongono di propri siti istituzionali. Tuttavia, alcune informazioni relative agli uffici periferici (ad esempio quelle sui canoni di locazione) risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Istituto. È necessario specificare puntualmente per ogni obbligo di pubblicazione quali dati siano riferiti agli uffici centrali e quali agli uffici periferici.

Di seguito si riportano in sintesi gli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità.

Presenza della sezione "Amministrazione trasparente"

Alla data del 8 maggio 2014 il sito web dell'Istituto presentava in home page la sezione "Amministrazione trasparente", la cui articolazione risultava parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Risultavano infatti assenti alcune sotto-sezioni di primo livello previste nei citati allegati ("Controlli sulle imprese", "Opere pubbliche", "Informazioni ambientali", "Interventi straordinari e di emergenza") la cui mancanza, tuttavia, può spiegarsi alla luce delle funzioni svolte dall'Istituto.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 24 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

Alla data del 8 maggio 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 non risultavano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale. Era invece pubblicata una bozza di Codice di comportamento dei dipendenti pubblici sottoposta a consultazione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 24 dicembre 2014, che è stato pubblicato il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016.

Non risulta pubblicato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016.

Non risulta pubblicato il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui continua a essere disponibile sul sito istituzionale una versione in bozza.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell'OIV risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

Organizzazione-Organismi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organismi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Presidente dell'Istituto e all'OIV.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV, era risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organismi di indirizzo politico.

Alla data del 24 dicembre 2014 persistono carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi agli organismi di indirizzo politico. Con riferimento ad alcuni componenti degli organismi di indirizzo politico, infatti, non risultano pubblicati: l'atto di nomina, il compenso connesso alla carica, le spese

per viaggi e missioni, altre cariche presso enti pubblici e privati, altri incarichi con oneri a carico della finanza pubblica.

Inoltre, non sono pubblicati i dati relativi ai soggetti cessati dalla carica.

Consulenti e collaboratori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultava pubblicato l'elenco delle collaborazioni esterne aggiornato a maggio 2014. In ciascun elenco risultano pubblicati in formato aperto: il nominativo del consulente, l'oggetto dell'incarico, il compenso lordo, la durata, l'ente finanziatore, gli estremi degli atti di conferimento, la struttura che conferisce l'incarico.

Risultavano disponibili anche i curricula pubblicati in formato compresso non aperto. Non risultavano pubblicati i dati relativi alle dichiarazioni di svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali nonché le attestazioni di insussistenza, anche potenziali, di situazioni di conflitto d'interesse.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 24 dicembre 2014, che l'elenco delle collaborazioni esterne è stato aggiornato a dicembre 2014. I curricula di consulenti e collaboratori continuano a essere pubblicati in formato compresso non aperto. Nello stesso formato sono pubblicate le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse che risultano disponibili con riferimento agli incarichi conferiti a partire da maggio 2014. Non sono pubblicati i dati relativi alle dichiarazioni di svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedimentali

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedimentali", sebbene predisposta, risultava priva di contenuti fatta eccezione per l'avviso "*in corso di pubblicazione*".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 24 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risultava pubblicato l'elenco dei benefici assistenziali per l'anno 2012, in cui erano indicati dati aggregati per tipologia di beneficio riportando il numero dei beneficiari e l'importo complessivo erogato.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 24 dicembre 2014, che sono stati pubblicati in dettaglio con aggiornamento tempestivo i singoli contributi e atti di erogazione di benefici che comportano il superamento della soglia di mille euro secondo quanto richiesto dalla normativa vigente.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risultavano pubblicati in formato aperto i dati relativi ai beni immobili in uso all'Amministrazione per i propri fini istituzionali alla data del 31/12/2013, con l'indicazione dell'indirizzo. Non erano invece pubblicati i dati catastali.

Nella sotto-sezione di secondo livello “Canoni di locazione o affitto” risultava pubblicato in formato aperto l'elenco dei beni immobili in uso all'Amministrazione per propri fini istituzionali alla data del 31/12/2013, con indicazione dell'ufficio utilizzatore (ISTAT o ufficio regionale), indirizzo e canone di locazione/indennità di occupazione annuale dovuta. Non risultavano pubblicati i canoni di locazione attiva.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 24 dicembre 2014, che è stato pubblicato un avviso relativo all'assenza di canoni di locazione attiva. Con riferimento agli immobili posseduti, non sono pubblicati i dati catastali.

Altri contenuti – Corruzione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che il dato relativo al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza risultava pubblicato nella sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti - Corruzione”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Istituto e ha riscontrato, in data 24 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.