



SERVIZIO COMUNICAZIONE, EDUCAZIONE ALLA SOSTENIBILITA'
E STRUMENTI DI PARTECIPAZIONE

TRASPARENZA E ACCESSO CIVICO – GIUNTA REGIONALE

IL RESPONSABILE

PAOLO TAMBURINI

	TIPO	ANNO	NUMERO
REG.		/ /	
DEL		10/06/2014	

Al Presidente dell'Autorità Nazionale
Anticorruzione e per la valutazione e la
trasparenza delle amministrazioni
pubbliche
Dott. Raffaele Cantone

Al Presidente della Regione Emilia-
Romagna
Dott. Vasco Errani

Al Responsabile della prevenzione della
corruzione Regione Emilia-Romagna
Dott. Lorenzo Broccoli

Ai componenti l'OIV della Regione Emilia-
Romagna
Dott. Pier Giovanni Bresciani
Dott.ssa Enrica Conti
Dott.ssa Barbara Mangiacavalli

Oggetto: Risposta alla comunicazione del Presidente ANAC (Prot. 0010604 del 27-05-2014) avente ad oggetto "Monitoraggio della Deliberazione n. 77/2013 – Rapporto trasparenza Regione Emilia-Romagna"

Egregio Presidente,

In merito alle richieste di chiarimento da Lei avanzate siamo a precisare quanto segue.

In riferimento alle dichiarazioni patrimoniali degli Amministratori della Giunta regionale, è necessario rilevare che l'obbligo di pubblicazione della dichiarazione patrimoniale è preesistente all'obbligo di pubblicazione sul sito Amministrazione trasparente. Precisamente in base alla Legge 441/1982 'Disposizioni per la pubblicità della situazione patrimoniale di titolari di cariche elettive e di cariche direttive di alcuni enti e successive modifiche'.

Viale Silvani 4/3
40122 Bologna

Tel. 051/5274646
Fax 051/5274472

Email: servcomunicazione@regione.emilia-romagna.it
trasparenza@regione.emilia-romagna.it

		ANNO	NUMERO		INDICE	LIV.1	LIV.2	LIV.3	LIV.4	LIV.5		ANNO	NUMERO	SUB
a uso interno	DP			Classif.	5178	200	300				Fasc.	2014	5	

Le situazioni patrimoniali della Giunta in carica sono regolarmente pubblicate sul Bollettino Ufficiale Regionale disponibile sul portale istituzionale ER. Nelle specifico, risultano pubblicate sui BUR n. 159 del 27/10/2011; n. 48 del 22/3/2012; n. 88 del 4/4/2013.

In sede di prima applicazione del Decreto 33/2013 in diversi campi si è posta l'esigenza di allineare progressivamente normative e basi dati preesistenti al decreto Trasparenza. Nei documenti pubblicati su Amministrazione trasparente, per risalire alle precedenti dichiarazioni, nei casi in cui non ci siano state variazioni, ogni Assessore rimanda al BUR in cui sono state pubblicate le dichiarazioni patrimoniali, indicando numero e data di pubblicazione. Il BUR è pubblicato nel medesimo sito istituzionale 'ER' in cui è pubblicato 'Amministrazione trasparente'.

Certamente è necessario pubblicare tutti i dati in un unico sito, in formato aperto e in modo immediatamente accessibile ai cittadini. Un problema generale che affronta il Programma triennale Trasparenza 2014-2016 della Regione Emilia-Romagna che ha programmato il progressivo adeguamento di tutti i formati intervenendo direttamente sulle procedure di gestione interne.

Si rileva che recentemente si è provveduto a linkare direttamente alla pubblicazione sui BUR delle dichiarazioni patrimoniali delle annualità precedenti degli Assessori, e non solo a rimandare gli stessi citando numero e data di pubblicazione.

In relazione alle spese degli Assessori per la campagna elettorale è opportuno precisare che gli Assessori attualmente in carica non sono Consiglieri Regionali, ma tutti di nomina del Presidente. Quindi non hanno partecipato alla campagna elettorale o avuto spese elettorali. Ad eccezione del Presidente, i cui dati sono pubblicati assieme a quelli di tutti gli eletti sul sito trasparenza dell'Assemblea legislativa. La precisazione viene apposta in questi giorni nella specifica sezione del sito.

In merito alle rendicontazioni dei Gruppi consiliari si precisa che sono regolarmente pubblicate sul sito trasparenza dell'Assemblea Legislativa. Dal sito della Giunta c'è un semplice link alle pubblicazioni di AL. Alla data del rilievo Anac (aprile 2014) i dati relativi al 2013 non erano ancora stati pubblicati poiché solo l'8 maggio 2014 è stato emanato il Verbale di Camera di consiglio della Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti, verbale che è stato tempestivamente pubblicato a decorrere dal 9 maggio 2014.

In definitiva, relativamente ai dati patrimoniali si è considerata completa, anche se in corso di allineamento tecnico, la loro pubblicazione. Per tale ragione non sono stati rilevati elementi tali da giustificare l'attivazione di procedure sanzionatorie.

Nell'Allegato di seguito pubblicato vengono fornite in dettaglio tutte le risposte e le precisazioni ai rilievi Anac di cui all'oggetto.

Cordiali saluti,

Firmato digitalmente

Paolo Tamburini

Monitoraggio sull'attuazione della Delibera n.77/2013 – Rapporto sulla trasparenza della Regione Emilia-Romagna

Rilievi e commenti

(in colore nero sono riportati estratti dei rilievi Anac, in colore rosso la risposta RER)

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

- la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Risultano infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati (Attività e procedimenti-Monitoraggio tempi procedurali, Beni immobili e gestione patrimonio-Patrimonio immobiliare, Beni immobili e gestione patrimonio-Canoni di locazione o affitto).

La voce Monitoraggio tempi procedurali è presente nella pagina di ingresso alla sezione Attività e procedimenti. Non è linkata (la sottosezione è presente ma non visibile perché vuota) perché non sono al momento disponibili i dati. Il Programma trasparenza 2014/2016 ha fissato i tempi (vedasi al punto specifico successivo).

Per quanto riguarda le sottosezioni Beni immobili e gestione patrimonio: le voci sono presenti entrambe, sono state pubblicate le sottosezioni così come da rilievo.

Organizzazione-Organi di indirizzo politico-amministrativo

- Con riferimento alla dichiarazione per la pubblicità della situazione patrimoniale, si rileva che per molti assessori è disponibile solo la dichiarazione sulle variazioni intervenute rispetto alla precedente dichiarazione che non risulta pubblicata. Non risultano pubblicate le dichiarazioni sulle spese elettorali. Laddove i componenti della Giunta non abbiano assunto spese elettorali, è opportuno darne conto mediante apposito avviso.

In riferimento alle dichiarazioni patrimoniali degli Amministratori della Giunta regionale, è necessario rilevare che l'obbligo di pubblicazione della dichiarazione patrimoniale è preesistente all'obbligo di pubblicazione sul sito Amministrazione trasparente (Legge 441/1982 Disposizioni per la pubblicità della situazione patrimoniale di titolari di cariche elettive e di cariche direttive di alcuni enti e successive modifiche).

Le situazioni patrimoniali della Giunta in carica sono regolarmente pubblicate sul Bollettino Ufficiale Regionale disponibile sul portale istituzionale ER. Nelle specifico, risultano pubblicate sui BUR n. 159 del 27/10/2011; n. 48 del 22/3/2012; n. 88 del 4/4/2013.

Nella pagina Giunta regionale. Dati relativi ai componenti (sito Amministrazione trasparente > Organizzazione > Organi di indirizzo politico-amministrativo) sono stati inseriti i link diretti ai Bollettini ufficiali citati.

In relazione alla assenza delle dichiarazioni sulle spese elettorali dei componenti della Giunta si precisa che si è ritenuta completa la pubblicazione in quanto, ai sensi dell'art. 22 della Costituzione, della L.R. 17/2000 e dell'art. 43 dello Statuto Regionale, nella legislatura in corso che ha avuto inizio il 10 maggio 2010, sono stati nominati quali componenti della Giunta tutti assessori esterni al consiglio regionale, che non hanno partecipato alla campagna elettorale e che di conseguenza non hanno assunto spese elettorali. A questo fa eccezione il Presidente della Giunta, i cui dati sono pubblicati assieme a quelli di tutti gli eletti del consiglio regionale, sul sito trasparenza dell'Assemblea legislativa. Si provvederà comunque tempestivamente ad apporre nella relativa sezione un apposito avviso che precisa la situazione sopra descritta.

Consulenti e collaboratori

- incarichi di collaborazione e consulenza, a partire dal 21 aprile 2013. Per ogni incarico risultano indicati gli estremi degli atti di conferimento, i soggetti percettori, la ragione dell'incarico, l'ammontare erogato e i curricula. Questi ultimi sono pubblicati in formato non aperto.

I curriculum sono attualmente in formato europeo ma scansionati. Nel punto 4.3 del Programma trasparenza 2014/2016 è previsto il progressivo adeguamento a formati di pubblicazione aperti.

- Il secondo link rinvia alle attestazioni di avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, pubblicate in formato aperto, relative agli anni 2013 e 2014. Si evidenzia che non risultano pubblicate le attestazioni per numerosi consulenti e collaboratori. La frammentazione delle informazioni generata dalla pubblicazione delle attestazioni in una pagina separata dal motore di ricerca non rende agevole la consultazione del dato. Si segnala l'opportunità di pubblicare tutte le informazioni richieste dalla normativa in un elenco unico.

Le attestazioni sono state raccolte per tutti gli incarichi conferiti dopo l'entrata in vigore delle norme attuative del comma 14 dell'art. 53 del D.Lgs. 165/2001, così come modificato dalla L. 190/2012. In particolare, la circolare del Responsabile della prevenzione della corruzione è del 4/12/2013, e per tutti gli incarichi conferiti o rinnovati dopo tale data è stata raccolta e pubblicata la relativa attestazione. La loro pubblicazione su una pagina distinta è stata una soluzione ponte, ma è già in corso l'integrazione di tali informazioni

nella banca dati che raccoglie le altre informazioni.

- Il terzo link rinvia all'elenco, in formato aperto, degli incarichi legali relativi al 2013 e al 2014, con l'indicazione degli atti di conferimento, dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico, dell'ammontare erogato e dei curricula, i quali non risultano conformi al modello europeo.

Nella prima revisione del Programma trasparenza sarà inserito l'adeguamento e disposta la necessaria organizzazione per completare l'adempimento.

- Il quarto link rinvia a un motore di ricerca per la consultazione degli incarichi di collaborazione e consulenza, suddivisi per anno dal 2007 al 2013 (solo fino al 21 aprile). Per ogni incarico risultano pubblicati gli estremi degli atti di conferimento, del soggetto percettore, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato. Si evidenzia, tuttavia, che non risultano pubblicati i curricula.

Il link si riferisce alla banca dati precedente all'entrata in vigore del d.lgs.33/13, contenente i dati previsti dall'art.53, c.14 del d.lgs.165/2001.

- Si segnala, inoltre, la mancata pubblicazione dei dati relativi allo svolgimento di altri incarichi in tutti gli elenchi disponibili nella sotto-sezione.

Il riferimento è a quanto previsto dall'art.15, c.1, lett.c:

3) dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali.

Nel Programma triennale per la trasparenza della Regione Emilia-Romagna 2014-16 è previsto l'adeguamento, entro il 31/12/2014, della procedura di pubblicazione, prevedendo la pubblicazione dei dati di cui al punto 3).

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedimentali

- Con riferimento al monitoraggio dei tempi procedimentali, il Responsabile della trasparenza ha attestato il dato come non pubblicato. Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC: è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedimentali", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti.

Nel Programma triennale per la trasparenza della Regione Emilia-Romagna 2014-16 sono previste:

- predisposizione del modello di rilevazione elettronica dei tempi procedurali entro il 31/12/2014
- rilevazione manuale dei tempi procedurali entro il 31/12/2015

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

- I primi due documenti contengono l'elenco degli immobili di proprietà della Regione, suddivisi per province, con l'indicazione dei relativi indirizzi e dei dati catastali. Si evidenzia, tuttavia, che i documenti risultano aggiornati al 31 dicembre 2012.

La scelta fatta è stata di pubblicare sempre i dati relativi all'ultimo conto patrimoniale approvato, dato ufficiale e verificato.

La pubblicazione è avvenuta a settembre 2013, facendo quindi riferimento all'ultimo conto patrimoniale approvato e disponibile, quello del 2012.

A breve, approvato il rendiconto 2013, si procederà all'aggiornamento.

- Il terzo documento contiene l'elenco degli edifici di proprietà della Regione con utilizzo economico. Si evidenzia, tuttavia, che non risultano pubblicati l'indirizzo degli immobili e la specificazione che si tratti di un canone mensile o annuo.

Si precisa che il canone è sempre annuo. Si provvederà a specificarlo nella riga dei titoli.

Si provvederà inoltre ad integrare il dato con l'indirizzo dell'immobile, ove possibile.

- Il quarto documento contiene l'elenco dei fitti passivi, con l'indicazione della descrizione dell'edificio, della provincia, del comune e dell'indirizzo e del canone annuale. Si evidenzia che non risulta pubblicata la destinazione d'uso degli immobili.

Si provvederà a inserire la colonna 'destinazione d'uso degli immobili' nella tabella pubblicata.

- Si segnala che non è possibile stabilire la data di aggiornamento dei documenti relativi ai canoni di locazione versati o percepiti.

Per ogni documento verrà riportata la data di aggiornamento.