

Agosto
2014

**ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

**Giunta
Regione Umbria**



1

A.N.A.C.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità sul sito istituzionale della Giunta Regionale, in data **4 aprile 2014** e **6 agosto 2014**, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'OIV della Giunta ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito istituzionale il Documento di attestazione e la Griglia di rilevazione come previsto dalla delibera n. 77/2013, ma non ha pubblicato la Scheda di sintesi.

Dalla verifica condotta dagli uffici dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta Regionale in data 4 aprile 2014 era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- rendiconti dei gruppi consiliari regionali riferiti all'anno 2013;
- i risultati del monitoraggio dei tempi procedimentali.

Inoltre, erano state rilevate carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- beni immobili e gestione del patrimonio;

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta ad aprile 2014 al Presidente della Regione, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione della Regione, chiedendo di inviare, entro il 20 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 20 giugno 2014, il Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 6 agosto 2014.

Dalla ulteriore verifica condotta in data 6 agosto 2014 è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- rendiconti dei gruppi consiliari regionali con riferimento all'anno 2013;
- i risultati del monitoraggio dei tempi procedimentali.

Inoltre, sono state rilevate carenze informative nella pubblicazione dei dati su consulenti e collaboratori.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 4 aprile 2014 il sito web istituzionale della Giunta Regionale presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016

Alla data del 4 aprile 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti – Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”.

Il codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Presenza dell'Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Alla data del 4 aprile 2014 il Documento di attestazione e la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 dell'OIV risultavano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”. La Scheda di sintesi, invece, non risultava pubblicata né nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo e rendiconti dei gruppi consiliari regionali

Alla data del 4 luglio 2014 dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Organi di indirizzo politico-amministrativo risultavano pubblicati l’atto di nomina della Giunta e i curricula degli assessori regionali. Erano inoltre presenti i collegamenti con le pagine del sito istituzionale del Consiglio Regionale in cui erano pubblicati i compensi degli amministratori regionali, i rimborsi spese per le missioni, i dati relativi all’assunzione di altre cariche e gli altri eventuali incarichi con oneri a carico della finanza pubblica.

Non erano pubblicate nella sotto-sezione le dichiarazioni concernenti le spese sostenute per la propaganda elettorale, le dichiarazioni concernenti i diritti reali su beni mobili e immobili e le copie dell’ultima dichiarazione dei redditi soggetti all’imposta sui redditi delle persone fisiche.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che sono state pubblicate tutte le informazioni richieste dalla normativa vigente. Larga parte di tali informazioni è pubblicata nel sito istituzionale del Consiglio Regionale cui si accede attraverso link presenti nella sotto-sezione “Organi di indirizzo politico-amministrativo” del sito istituzionale della Giunta Regionale. E’ stata rilevata l’assenza di link ai dati sulla situazione patrimoniale e reddituale degli organi di indirizzo politico-amministrativo che rende non immediata la consultazione di tali informazioni.

Con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali, alla data del 4 aprile 2014 non risultavano pubblicati i dati relativi all’anno 2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Consulenti e collaboratori

Alla data del 4 luglio 2014 dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello “Consulenti e collaboratori”, era disponibile un motore di ricerca che consentiva la consultazione dei seguenti dati in formato aperto l’elenco dei consulenti e collaboratori con l’indicazione di: provvedimento di incarico, soggetto percettore, ufficio conferente, oggetto, durata e tipologia dell’incarico, compenso lordo previsto, modalità di individuazione dell’incaricato, norma o titolo alla base dell’incarico, curriculum. Con riferimento a quest’ultimo dato, i relativi link ai documenti pdf risultavano non attivi.

Non risultavano pubblicati i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali, e quelli relativi all'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interesse.

Era stata rilevata, inoltre, la pubblicazione di elenchi in formato csv che riportavano i dati con riferimento agli anni 2012, 2013 e 2014.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che sono attivi i link ai curricula di consulenti e collaboratori. Persiste, invece, la mancata pubblicazione dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali, e di quelli relativi all'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interesse.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Alla data del 4 luglio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio tempi procedurali” il dato non risultava pubblicato.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Alla data del 4 luglio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Atti di concessione” risultava presente un motore di ricerca mediante il quale era possibile ricercare informazioni aggiornate in tempo reale. Le informazioni erano complete in quanto risultavano pubblicati per ciascun beneficio: anno, numero atto, cognome beneficiario/ragione sociale, nome beneficiario, ufficio di riferimento e responsabile, codice fiscale/partita IVA. Le informazioni erano pubblicate con aggiornamento tempestivo e in formato aperto.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 4 aprile 2014.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Alla data del 4 luglio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Patrimonio immobiliare” risultavano pubblicati due file in formato aperto in cui venivano distinti gli immobili posseduti in Provincia di Perugia e quelli posseduti in Provincia di

Terni. All'interno dei due file veniva fatta un'ulteriore distinzione degli immobili posseduti in ciascun paese della Provincia. Il dato tuttavia non risultava completo in quanto per ciascun immobile non era pubblicato l'indirizzo. Inoltre, non era indicata la data di aggiornamento della sotto-sezione e dei documenti in essa pubblicati.

Con riferimento alla sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risultavano pubblicati due elenchi in formato aperto per concessioni attive e passive. Per le concessioni attive erano indicati tipologia, comune, canone 2012 e dati catastali, senza indicare l'indirizzo degli immobili. Per le concessioni passive erano indicati tipologia, comune, indirizzo, canone annuo e dati catastali. I dati non erano aggiornati in quanto riferiti al 2012.

Si suggerisce, inoltre, di suddividere gli elenchi relativi ai contratti di locazione attiva in base alla distinzione tra immobili destinati a edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo e ad altri usi.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che i dati sono stati aggiornati al 2013 e integrati con l'indicazione dell'indirizzo degli immobili. Inoltre, come suggerito dall'Autorità, gli elenchi relativi ai contratti di locazione attiva sono stati distinti in base agli usi cui sono destinati gli immobili.

Strutture sanitarie private accreditate

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Strutture sanitarie private accreditate" il dato è pubblicato in formato aperto con aggiornamento al 15 gennaio 2014.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che i dati sono stati aggiornati al 31 maggio 2014.

Altri contenuti – Corruzione

Alla data del 4 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emersa la pubblicazione dei dati relativi al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione senza indicare l'aggiornamento dei dati.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 6 agosto, che è stata inserita la data di aggiornamento della sotto-sezione "Altri contenuti".