



Autorità Nazionale Anticorruzione
Il Presidente

COMUNICATO DEL PRESIDENTE DEL 1 LUGLIO 2015

Controlli a campione dell’Autorità sugli interventi da realizzarsi con estrema urgenza ai sensi dell’art. 9 del decreto legge 133/2014 e secondo le modalità definite dal Comunicato del Presidente del 5 febbraio 2015 - individuazione del campione.

A seguito dell’entrata in vigore delle norme contenute nel decreto legge 133/2014 (c.d. “Sblocca Italia”), ed in particolare dell’art. 9 rubricato “Interventi di estrema urgenza in materia di vincolo idrogeologico, di normativa antisismica e di messa in sicurezza degli edifici scolastici e dell’Alta Formazione Artistica, Musicale e coreutica - AFAM”, sono state introdotte alcune misure di semplificazione burocratica per la realizzazione di determinati interventi.

Infatti, è prevista la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata per l’affidamento di interventi di importo fino alla soglia comunitaria considerati dalla stazione appaltante di “estrema urgenza” e relativi alla messa in sicurezza degli edifici scolastici e dell’AFAM, alla mitigazione dei rischi idraulici e geomorfologici, all’adeguamento alla normativa antisismica, alla tutela ambientale e del patrimonio culturale. Inoltre, per lavori relativi alla messa in sicurezza degli edifici scolastici e dell’AFAM di importo fino a 200.000 euro, la norma consente l’affidamento «diretto» da parte del responsabile del procedimento, con procedura riconducibile all’affidamento in economia.

L’Autorità, cui il medesimo decreto attribuisce la facoltà di disporre controlli a campione, effettuerà le dovute verifiche sui contratti in questione, identificati attraverso i dati inviati dalle stazioni appaltanti secondo le modalità esplicitate nel Comunicato del Presidente del 5 febbraio 2015, al fine di accertare che le relative procedure vengano effettivamente realizzate senza appesantimenti burocratici e con una tempistica adeguata al carattere dell’estrema urgenza previsto dalla norma, nonché nel rispetto delle disposizioni contenute nel d.lgs. 163/2006, per quanto compatibili. Pertanto, saranno attivate forme di vigilanza campionaria non soltanto alla conclusione dei procedimenti inerenti gli appalti rientranti nelle previsioni di cui all’art. 9 del d.l. 133/2014, bensì anche, e soprattutto, nel corso della loro attuazione.

A tal fine, l’Autorità ha individuato un campione rappresentativo degli appalti stimati su base annua, corrispondenti alla popolazione complessiva rispetto al fenomeno da analizzare ed ha provveduto a



Autorità Nazionale Anticorruzione
Il Presidente

riparametrarlo, su base trimestrale, per ottenere dei sub-campioni, ottenuti secondo le modalità di seguito riportate, sui quali effettuare, ogni trimestre, i controlli previsti

L'Autorità ha preliminarmente effettuato un'analisi quantitativa e qualitativa degli affidamenti registrati in BDNCP a seguito dell'entrata in vigore del decreto legge 133/2014 e delle modifiche introdotte al sistema SIMOG a decorrere dal 5 febbraio 2015 (vedi Comunicato del Presidente del 5.2.2105).

Da tale analisi è emerso che, alla data del 19 maggio 2015, gli affidamenti pervenuti in banca dati e ritenuti utili in quanto effettivamente rientranti nella tipologia prevista dall'art. 9 del d.l. 133/2014 (vedasi Comunicato del Presidente del 4 giugno 2015), sono n. 194.

Successivamente, è stata elaborata una proiezione al fine di determinare la dimensione annuale della popolazione di riferimento da cui poi dedurre la numerosità campionaria. In particolare, poiché in 103 giorni, ossia dal 5 febbraio 2015 (data del Comunicato del Presidente) al 19 maggio 2015 (data dell'estrazione dei dati), sono stati registrati a sistema n. 194 affidamenti, la proiezione di tale frequenza sull'intero anno ha determinato una popolazione stimata pari a circa 700 affidamenti (precisamente n. 688).

In base alle finalità dell'utilizzo, è stato scelto come metodo di campionamento il "campionamento per randomizzazione semplice (o campionamento casuale semplice)" in base al quale è stata estratta una quota di unità dalla popolazione con criteri che garantiscono la casualità delle estrazioni. Tale casualità è stata ottenuta estraendo numeri da un elenco, detto "lista di campionamento", in cui sono presenti tutti gli appalti della popolazione da studiare.

La formula¹ utilizzata per individuare la numerosità campionaria, atta a garantire la rappresentatività del campione rispetto alla popolazione di riferimento, è la seguente:

$$n = \frac{z^2 N p q}{[\varepsilon^2 (N - 1) + z^2 p q]}$$

dove:

N = numerosità della popolazione;

z = valore della variabile casuale normale standardizzata per il livello di fiducia desiderato;

¹**Intervallo di confidenza:** un intervallo di confidenza è un intervallo di valori che ha una specifica probabilità di contenere il parametro oggetto di stima. Gli intervalli di fiducia del 95% e del 99% sono quelli più comunemente usati.

Errore campionario (ε): errore massimo di stima prefissato; è la differenza massima accettabile (in termini percentuali) che può esserci tra il vero valore del parametro in popolazione e la stima campionaria. L'errore campionario viene naturalmente fissato su livelli molto bassi. In termini formali questo significa fissare il vincolo $|\beta - b| < \varepsilon$

Livello di confidenza ($1-\alpha$): livello di probabilità con cui si vuole che si verifichi il vincolo precedente; tale valore viene fissato su livelli molto alti (solitamente 95% o 99%) che, nella realtà operativa, corrispondono a soglie di pratica certezza. In termini formali questo significa fissare il vincolo $\Pr(|\beta - b| < \varepsilon) = 1 - \alpha$.



Autorità Nazionale Anticorruzione
Il Presidente

ε = errore ammesso per la stima del parametro;

p = proporzione da stimare nella popolazione da studiare;

con $\alpha = 5\%$ e $\varepsilon = 12\%$.

È stato così ottenuta una numerosità campionaria annuale pari a 64 unità che, riparametrata per singolo trimestre, ha generato un sub-campione composto dai seguenti 16 affidamenti.

SUBCAMPIONE ESTRATTO

| NUM. LISTA | CIG | DEN. AMM. | OGGETTO | IMPORTO | PROC. SCELTA |
|------------|------------|--|---|---------|--|
| 5 | 11450805E7 | SOPRINTENDENZA SPECIALE PER I BENI ARCHEOLOGICI DI NAPOLI E POMPEI | Scavi di Pompei. Lavori urgenti per il recupero e la conservazione degli apparati decorativi, pittorici e pavimentali della Casa di Meleagro (VI, 9, 2) | 39.992 | Affidamento in economia - affidamento diretto |
| 127 | 6222058CAE | COMUNE DI BERCETO | Interventi di somma urgenza di protezione civile in seguito ad un movimento franoso di versante in loc. Case Quadrigli di Scorza - opere di rimozione detriti a valle e ripristino viabilità provvisoria. | 49.270 | Affidamento in economia - affidamento diretto |
| 100 | 61944394C5 | COMUNE DI VILLA AGNEDO | lavori di somma urgenza messa in sicurezza versante sovrastante scuola elementare | 62.170 | Affidamento in economia - cottimo fiduciario |
| 157 | 6239486AB9 | CONSORZIO DI BONIFICA MONTANA DEL GARGANO | Interventi a tutela del patrimonio pubblico - pulizia dei litorali in conseguenza degli eventi meteorici avversi nel periodo 1-6 settembre 2014 nel territorio del comune di Peschici | 72.200 | Affidamento in economia - affidamento diretto |
| 42 | 61384064E0 | COMUNE DI SAREZZANO | alluvione 2014 - lavori urgenti torrente grue- | 108.196 | Affidamento in economia - affidamento diretto |
| 53 | 61468469C7 | CONSORZIO 1 TOSCANA NORD | Cup Artea 651019. Ripristino dissesto idrogeologico di versante lungo il corso d'acqua della Visona in frazione di Ruota, Castelvecchio di Compito - azione b.II.1 e 2. | 109.091 | Procedura negoziata senza previa pubblicazione |
| 105 | 62049105B6 | COMUNE DI MIGNANEGO | ALLUVIONE NOV. 2014 LAVORI IN SOMMA URGENZA PER RIPRISTINO E MESSA IN SICUREZZA VIA OBERDAN | 153.024 | Affidamento in economia - affidamento diretto |
| 142 | 62334147F4 | MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E TRASPORTI-S.I.I.T. SICILIA E CALABRIA | lavori di prevenzione edificio scolastico I.C. 'S.Agostino'comune di Naro | 156.779 | Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163) |
| 172 | 6243564002 | AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CATANZARO | lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza costone Via E Vitale - catanzaro | 176.967 | Affidamento in economia - affidamento diretto |
| 175 | 6247209FF0 | PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LE OO.PP. EMILIA R.- MARCHE | Manutenzione straordinaria di n. 5 pennelli in località Scossicci nel litorale nord di Porto Recanati (MC) | 317.217 | Procedura negoziata senza previa pubblicazione |
| 125 | 6219793F8A | PARROCCHIA SS FILIPPO E GIACOMO APOSTOLI | Miglioramento sismico e restauro della Chiesa di SS Filippo e Giacomo di Cogozzo - 1^ lotto | 450.000 | Procedura negoziata senza previa pubblicazione |
| 66 | 61585460EF | COMUNE DI CERCEPICCOLA | LAVORI EDIFICIO SCOLASTICO | 518.360 | Procedura negoziata senza previa pubblicazione |
| 110 | 6207770DD9 | COMUNE DI SAN LORENZO IN CAMPO | RESTAURO RISTRUTTURAZIONE E ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA MATERNA DEL CAPOLUOGO | 900.000 | Procedura negoziata senza previa pubblicazione |



Autorità Nazionale Anticorruzione

Il Presidente

| | | | | | |
|-----|------------|---|--|-----------|--|
| 111 | 6209109ED3 | PROVINCIA REGIONALE DI MESSINA | PIANO DEGLI INTERVENTI EX OPCM 3865/2010 Consolidamento del piano viabile da eseguirsi a monte della S.P. 19 nei pressi del cimitero di Antillo. Ripristino canalizzazione e regimentazione delle acque meteoriche opere di contenimento e stabilizzazione sca | 1.814.951 | Procedura negoziata senza previa pubblicazione |
| 32 | 61031162A6 | PROVINCIA DI MASSA CARRARA | Attuazione di programma di interventi di recupero e di riequilibrio del litorale nei Comuni di Massa e Montignoso DCRT n. 47/2003 - tratto compreso tra il fiume Frigido e il fiume Versilia - lotto 2.1 | 2.439.500 | Procedura negoziata senza previa pubblicazione |
| 103 | 6201206513 | COMMISSARIO DELEGATO CALAMITA' NATURALI IN REGIONE TOSCANA ISTITUITO DA ORDINANZE GOVERNATIVE | Realizzazione dell'argine remoto del Fiume Albegna | 2.983.366 | Procedura negoziata senza previa pubblicazione |

Raffaele Cantone