



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



ANAC
Autorità Nazionale Anticorruzione



**GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020**

*Contratto di collaborazione per la partecipazione al Progetto “Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza”
CUP E89G18000140006, ASSE 3 - Obiettivo Specifico 3.1 Azione 3.1.4 del Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” (nel prosieguo: “PON”, o “Progetto”)*

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, rappresentata dal Presidente dott. Raffaele Cantone, con sede legale in Roma, Via Marco Minghetti, 10 – codice fiscale 97584460584, di seguito A.N.AC. o Autorità

E

il Prof. Riccardo Mussari, nato a XXXX e residente in XXXX
codice fiscale XXXX, di seguito “Esperto”

PREMESSO CHE:

- con la Delibera n. 303 del 3 aprile 2019 è stato pubblicato il Testo coordinato del Regolamento sull'ordinamento giuridico ed economico del personale, approvato dal Consiglio nell'Adunanza del 9 gennaio 2019, che all'art. 52, comma 3, dispone che *“L'Autorità può affidare l'incarico di esperto, previo superamento di una selezione pubblica comparativa per titoli ed esame, per la predisposizione e l'esecuzione di progetti sperimentali anche non finanziati dall'Autorità. La durata dell'incarico è strettamente legata alla complessità del progetto e alle relative fonti di finanziamento”*;
- il Consiglio dell'A.N.AC. nella seduta del 24 ottobre 2018 ha deliberato di pubblicare un avviso di selezione, mediante procedura comparativa, per l'individuazione di una risorsa specialistica di ricerca in scienze economico-aziendali esterna all'A.N.AC. per la partecipazione al Progetto *“Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza”* a valere sul Programma Operativo Nazionale *“Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020”*;
- il 29 novembre 2018 è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'A.N.AC. un avviso pubblico per il conferimento dell'incarico in menzione;
- il Consiglio dell'Autorità, nella seduta del 9 gennaio 2019, ha nominato la commissione per la valutazione del *Curriculum Vitae* e dei titoli posseduti dai candidati nonché per lo svolgimento, per i soli candidati ammessi, di un colloquio volto ad accertare le conoscenze connesse all'incarico da affidare;
- il 27 febbraio 2019 è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità un avviso contenente il calendario e la convocazione dei candidati ammessi a sostenere il colloquio a seguito della valutazione dei requisiti e dei titoli previsti al punto 3 e seguenti dell'avviso;
- ad esito del colloquio, svoltosi presso la sede dell'Autorità il 19 marzo 2019, il Prof. Riccardo Mussari è stato individuato quale candidato idoneo per l'affidamento dell'incarico, come da avviso pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità.

CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE:

Articolo 1
(Premesse)

1. Le premesse e l'allegato formano parte integrante e sostanziale del presente contratto.

Articolo 2
(Oggetto)

1. Il presente contratto disciplina un rapporto di collaborazione soggetto alle disposizioni vigenti in materia, escludendosi in ogni caso che si possa configurare come rapporto di lavoro con vincolo di subordinazione, e ha per oggetto la partecipazione al costituendo team di specialisti con competenze multidisciplinari previsto dal Protocollo di intesa sottoscritto in data 20 novembre 2017 tra la scrivente Autorità e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Dipartimento per le Politiche di Coesione, l'Agenzia per la Coesione Territoriale, l'ISTAT, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero dell'Interno e il Ministero della Giustizia per l'attuazione del Progetto citato nelle premesse.



2. Il Prof. Riccardo Mussari, per tutta la durata del contratto, dovrà assicurare lo svolgimento delle attività di ricerca individuate dal citato Progetto, al quale si rinvia (cfr. all. n. 1), e dettagliate all'art. 3 con riferimento a ciascuna Linea di intervento.
3. L'obiettivo del Progetto è quello di fornire una quantificazione di indicatori di rischio di corruzione e di contrasto su base analitica distintamente per le varie amministrazioni, di valorizzare e di aggiornare con regolarità indicatori sintetici su base territoriale e, infine, di sviluppare una metodologia di riferimento in ambito europeo per la misurazione del rischio di corruzione.

Articolo 3 **(Programma della ricerca)**

1. Le attività di ricerca, con i rispettivi output e risultati come riportati nell'allegato n. 1, sono di seguito indicate con riferimento a ciascuna Linea di intervento:

L.1 – Costruzione di un set di indicatori territoriali, settoriali e per livello di governo su rischio e contrasto della corruzione:

- A.1.1 – Analisi delle banche dati amministrative e costruzione di un sistema di indicatori sul rischio di corruzione. La realizzazione di tale Attività consente di rilevare e analizzare a livello territoriale i rischi di corruzione, favorendo il rafforzamento della cooperazione e della capacità istituzionale.
- A.1.2 – Rilevazione di indicatori di prevenzione e di contrasto della corruzione a livello territoriale e settoriale. L'Attività prevede la rilevazione a livello territoriale e settoriale di indicatori di prevenzione e di contrasto della corruzione, anche tramite la creazione di una banca dati nella quale devono confluire i dati elementari utili per il calcolo degli indicatori. L'Attività prevede inoltre la valorizzazione di misure ricavate dalle statistiche giudiziarie e dalla giurisprudenza contabile, nonché eventuali rilevazioni dirette, finalizzate alla raccolta di dati idonei per la misurazione del rischio di corruzione.

L.2 - Consolidamento di una metodologia di riferimento per la misurazione di rischio e contrasto della corruzione:

- A.2.1 – Sviluppo di una metodologia di riferimento in ambito nazionale e europeo per la misurazione del rischio di corruzione e validazione a livello di SISTAN di alcuni degli indicatori elaborati. L'Attività prevede che le conoscenze sviluppate nell'ambito del Progetto siano sistematizzate in modo tale che, da un lato, alcuni degli indicatori elaborati possano entrare a far parte della produzione statistica riconosciuta dal SISTAN e, dall'altro, portino all'elaborazione di una metodologia di misurazione del rischio di corruzione applicabile a livello sovranazionale e, in particolare, a livello europeo.

L.3 – Trasparenza, partecipazione e monitoraggio civico:

- A.3.1 – Predisposizione e pubblicazione di analisi e report periodici. L'Attività prevede la realizzazione di analisi basate sugli indicatori di corruzione elaborati nell'ambito del Progetto e approfondimenti dedicati al contesto italiano sulla base di metodologie riconosciute, anche con l'obiettivo di garantire opportuni confronti internazionali. Elaborazione di report quali-



quantitativi su entità e dinamica della corruzione e dei fattori che la determinano, valutazione dell'impatto sulla crescita economica del Paese anche a livello territoriale.

- A.3.2 – Promozione di progetti di riutilizzo dei dati, della partecipazione diffusa e del monitoraggio civico. Gli indicatori di rischio e prevenzione della corruzione sono pubblicati sul sito istituzionale dell'ANAC in formato open data con tutte le informazioni di base pubblicabili in virtù della disciplina vigente sul trattamento dei dati personali, sensibili e/o giudiziari. Sono inoltre realizzate iniziative di sostegno e diffusione di pratiche di monitoraggio civico per realizzare approfondimenti su interventi e progetti in relazione ai quali si ipotizza o si rilevi la presenza di condizioni di criticità, malfunzionamento, opacità.

Articolo 4 (Obblighi dell'Esperto)

1. L'incarico dovrà essere svolto personalmente, in piena autonomia, senza alcun vincolo di subordinazione né di orario e senza la possibilità di avvalersi di sostituti.
2. Nell'espletamento dell'incarico l'Esperto fornirà la propria prestazione nel rispetto degli obblighi assunti con il presente contratto, anche secondo le modalità e i tempi concordati con il coordinatore del Progetto designato dall'Autorità (dott. Fabrizio Sbicca) e/o con il Responsabile per conto di quest'ultima (dott.ssa Angela Lorella Di Gioia), al fine di consentire la tempestiva e corretta predisposizione delle informazioni utili ai controlli ed al monitoraggio delle attività all'Autorità di gestione e, in generale, ai soggetti interessati.
3. Il Prof. Riccardo Mussari, qualora necessario, potrà utilizzare anche i locali e le attrezzature messe a disposizione dall'Autorità presso la propria sede. A tal riguardo il Prof. Riccardo Mussari dovrà attenersi alle disposizioni vigenti presso l'Autorità in materia di protezione e sicurezza e sarà responsabile della buona conservazione e funzionalità dei beni e strumenti a lui affidati.
4. Nel corso dello svolgimento delle attività oggetto dell'incarico, l'Esperto redigerà uno o più Rapporti tecnici in cui indicherà gli obiettivi raggiunti in relazione alle diverse Linee di intervento. In alternativa i risultati raggiunti potranno essere riportati nelle Relazioni presentate dall'Esperto ai sensi del successivo art. 7.
5. A conclusione della ricerca l'Esperto redigerà una Relazione finale /un Output conclusivo.

Articolo 5 (Durata)

1. Il contratto ha durata fino al 30 giugno 2021 a decorrere dalla data di sottoscrizione, con facoltà per ciascuna delle parti di recedere in via anticipata dandone preavviso all'altra parte nel termine di almeno 30 giorni mediante posta elettronica certificata o mediante raccomandata con ricevuta di ritorno.
2. L'incarico avrà efficacia dal momento dell'adempimento degli obblighi di pubblicità previsti dalla vigente normativa in materia di trasparenza amministrativa.
3. Nel caso di proroghe che dovessero essere concesse dall'Autorità di Gestione, anche su richiesta dell'A.N.A.C., per consentire alla stessa la prosecuzione e/o la conclusione di attività inerenti al Progetto, la durata potrà essere parimenti prorogata mediante la sottoscrizione di un addendum al presente contratto.



4. La durata non potrà, in ogni caso, protrarsi oltre la durata del Progetto e comunque oltre la data di presentazione della domanda di rimborso finale delle relative spese.

Articolo 6 (Risoluzione del rapporto)

1. Il presente contratto potrà essere risolto qualora dovessero venire meno le condizioni fiduciarie che lo caratterizzano ovvero in caso di inadempimento dell'Esperto agli obblighi assunti con il presente contratto e di quelli derivanti dal Codice di comportamento dei dipendenti dell'Autorità. La risoluzione del contratto avrà effetto dalla data di ricezione del relativo provvedimento che sarà trasmesso dall'Autorità all'Esperto a mezzo posta elettronica certificata o mediante raccomandata con ricevuta di ritorno.
2. Nel caso di sopravvenute circostanze che comportino l'impossibilità, anche temporanea, di svolgimento dell'incarico conferito con il presente contratto, l'Esperto ne darà comunicazione immediata all'Autorità, che valuterà le misure necessarie da adottare al fine di garantire la continuità nella esecuzione delle prestazioni finalizzate all'attuazione del Progetto.
3. Nel caso di cessazione anticipata del rapporto contrattuale, all'Esperto sarà dovuto esclusivamente il compenso per le prestazioni già eseguite e non ancora pagate, secondo le modalità di cui all'art. 7.

Articolo 7 (Corrispettivo)

1. In conformità a quanto previsto nell'avviso, per la prestazione oggetto del presente contratto al Prof. Riccardo Mussari sarà corrisposto un compenso pari a Euro 500 giornaliere (fascia A del manuale del beneficiario di cui alla tabella contenente l'indicazione dei massimali di riferimento per gli esperti selezionati nell'ambito del PON "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", secondo quanto disposto dal Disciplinare per la selezione degli esperti n. 20/2105 dell'Agenzia per la Coesione territoriale) per un emolumento complessivo pari a Euro 50 mila, da intendersi al lordo delle ritenute a carico dell'Esperto e al netto degli oneri fiscali e previdenziali a carico dell'Autorità e IVA se dovuta.
2. Il compenso è corrisposto con cadenza bimestrale ed è subordinato alla presentazione da parte dell'Esperto di una relazione, in cui devono essere indicate in modo dettagliato le attività svolte, il numero di giornate impiegate e gli eventuali risultati raggiunti, nonché della relativa fattura/notula, allegando altresì l'eventuale rapporto tecnico oppure l'output previsto per il raggiungimento degli obiettivi/fasi. Tali documenti devono contenere i riferimenti di cui al punto 5 del presente articolo.
3. Il Responsabile del beneficiario attesta la regolare esecuzione dell'attività svolta attraverso la verifica dei risultati conseguiti rispetto a quelli previsti nel presente contratto e nei relativi allegati, anche previa valutazione resa dal coordinatore di progetto, trasmette la relazione controfirmata e la fattura/notula di pagamento agli Uffici competenti alla liquidazione del corrispettivo, che provvederanno entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento della fattura/notula medesima.
4. Per quanto riguarda il rimborso delle spese connesse all'espletamento del presente incarico, saranno ammesse esclusivamente quelle per vitto, alloggio e trasporto per trasferte che siano previamente autorizzate dal Responsabile del beneficiario di progetto e che siano giustificate da adeguata documentazione, da presentarsi in conformità a quanto puntualmente stabilito dal Manuale di istruzioni per il Beneficiario, che l'Esperto dichiara di conoscere e che sarà in ogni caso consegnato dall'Autorità



all'atto della sottoscrizione del presente contratto. Resta inteso che non saranno rimborsabili le suddette spese qualora siano sostenute dall'Esperto per recarsi presso la sede dell'Autorità.

5. L'intero costo derivante dalla sottoscrizione del presente contratto farà carico sulle risorse del Progetto "Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza" - CUP E89G18000140006, ASSE 3 - Obiettivo Specifico 3.1 - Azione 3.1.4 del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020".

Articolo 8

(Incompatibilità e codice di comportamento)

1. Il Prof. Riccardo Mussari è tenuto al rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Autorità consultabile sul sito istituzionale dell'Autorità, come da dichiarazione di assunzione del relativo obbligo sottoscritta unitamente al presente contratto, nonché ad astenersi da situazioni di possibili conflitti di interesse.
2. Il Prof. Riccardo Mussari non potrà svolgere attività o prestazioni lavorative, a favore di enti o privati, che abbiano per oggetto consulenze, attività istruttorie, richiesta di rilascio di pareri o valutazioni di carattere tecnico, presentazione di istanze, di comunicazioni, comunque denominate, in corso con l'Autorità (art. 6, c. 4 Codice comportamento).
3. Con la sottoscrizione del presente contratto il Prof. Riccardo Mussari dichiara che non sussistono cause di incompatibilità o conflitti di interesse, anche potenziali, con le attività svolte o in corso di svolgimento, e che tale condizione riguarda anche il coniuge e parenti e affini entro il terzo grado, come da dichiarazione sottoscritta unitamente al presente contratto, che si impegna ad integrare tempestivamente in caso di modifica dell'attuale situazione.
4. Nel caso in cui il contraente sia dipendente di altra Amministrazione Pubblica, ove sia previsto l'obbligo di preventiva autorizzazione da parte di quest'ultima, lo stesso provvederà a consegnarne copia all'atto della sottoscrizione del presente contratto qualora non sia già stata acquisita dall'Autorità. Diversamente, è tenuto a motivare l'assenza di obblighi di autorizzazione.
5. L'eventuale accertamento di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse e di incompatibilità, ai sensi dell'art. 53 D.lgs. 165/2001, del codice di comportamento vigente presso l'Autorità, del D.lgs. n. 33/2013, del D.lgs. n. 39/2013 e delle altre disposizioni vigenti in materia, determina la immediata decadenza dall'incarico.

Articolo 9

(Utilizzazione e pubblicazione dei risultati previsti dalla ricerca)

1. Tutti i dati e le informazioni di cui l'Esperto entri in possesso nello svolgimento della prestazione dovranno essere considerati riservati e ne è espressamente vietata qualsiasi divulgazione, fatto salvo il caso in cui l'Autorità ne disponga la diffusione.
2. La Parte committente potrà liberamente utilizzare le relazioni e/o i risultati derivanti dall'attività oggetto del presente contratto come prodotti del Progetto "Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza" che dovranno contenere i loghi previsti dal Programma "Governance e capacità amministrativa 2014-2020".

Articolo 10 **(Trattamento dati)**

1. Con la sottoscrizione del presente contratto il Prof. Riccardo Mussari autorizza espressamente l'Autorità al trattamento dei propri dati personali per i fini del contratto e degli atti connessi e conseguenti ai sensi del D.lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii.

Articolo 11 **(Foro competente)**

1. Competente per ogni controversia derivante dal presente contratto è il Foro di Roma.

Articolo 12 **(Rinvio a norme di legge)**

1. Per quanto non previsto nel presente contratto saranno applicabili le norme di legge vigenti.

Il presente contratto viene redatto in duplice originale, di cui una consegnata al Prof. Riccardo Mussari.

Per accettazione e conferma

Allegati:

All. n. 1 – Progetto dal titolo “*Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza*”.

Data, luogo della sottoscrizione (in caso di sottoscrizione non digitale) _____

L'Esperto, Prof. Riccardo Mussari

Il Presidente dell'Autorità
Raffaele Cantone