



Autorità Nazionale Anticorruzione
Collegio dei Revisori

RELAZIONE SUL BILANCIO CONSUNTIVO 2020
DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

Premessa

Il Collegio dei revisori è chiamato a esprimere il proprio parere sul bilancio consuntivo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione per l'anno 2020, prima che il medesimo sia sottoposto alla determinazione del Consiglio.

Il Collegio procede all'esame del bilancio consuntivo per l'anno 2020, sulla base della documentazione ricevuta via mail in data 16 aprile 2020 dal Dirigente dell'Ufficio Programmazione risorse finanziarie, bilancio e contabilità, controllo di gestione, riguardante:

- Conto consuntivo 2020, costituito da Rendiconto finanziario, Stato Patrimoniale e Conto Economico;
- Situazione amministrativa 2020;
- Relazione illustrativa sulla gestione 2020;
- Delibere accertamento e riaccertamento residui attivi e passivi.

Gestione finanziaria

Il Collegio verifica la corrispondenza dei dati riportati nel rendiconto con quelli analitici desunti dalla contabilità generale tenuta nel corso della gestione.

Si espongono le principali risultanze della gestione a confronto con i dati di previsione nella tabella a seguire.

L'esercizio 2020 si chiude con un disavanzo di gestione pari a euro 15.271.353,43, risultante da accertamenti per euro 51.208.972,11 e impegni per euro 66.480.325,54.

CONSUNTIVO ANNO 2020

ENTRATE	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Riscossioni
TITOLO I	67.252.142,74	34.455.272,74	37.483.216,06	35.120.264,43
TITOLO II	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO III	16.401.200,00	16.491.200,00	13.725.756,05	13.725.756,05
Avanzo di amministrazione	154.595,32	33.645.465,32		
TOTALE	83.807.938,06	84.591.938,06	51.208.972,11	48.846.020,48

USCITE	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegni	Pagamenti
TITOLO I	58.905.875,46	59.567.595,46	48.281.657,81	40.806.749,34
TITOLO II	8.500.862,60	8.533.142,60	4.472.911,68	203.649,26
TITOLO III	16.401.200,00	16.491.200,00	13.725.756,05	11.756.680,08
TOTALE	83.807.938,06	84.591.938,06	66.480.325,54	52.767.078,68
DISAVANZO DI GESTIONE	15.271.353,43			

Entrate

Le entrate accertate al 31 dicembre 2020 ammontano complessivamente a € 37.483.216,06 (€ 67.126.948,32 per l'anno 2019; -44,2%).

In data 1° aprile 2020, l'Autorità ha emesso la delibera n. 289 con la quale è stato richiesto al Governo di disporre l'esonero dal versamento della contribuzione dovuta dalle stazioni appaltanti e dagli operatori economici ai sensi dell'art. 1, comma 65 e comma 67, della legge n. 266 del 23 dicembre 2005. L'art. 65 del decreto-legge n. 34/2020 ha accolto la proposta avanzata dall'Autorità ed ha trovato applicazione per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della norma (19 maggio 2020) e fino alla data del 31 dicembre 2020. Tale iniziativa ha senz'altro alleggerito le imprese dagli oneri dovuti, supportandole nel momento di crisi conseguente agli eventi pandemici connessi al Covid-19; di contro ha determinato un forte impatto sul bilancio dell'Autorità, facendo registrare una considerevole diminuzione delle entrate da stazioni appaltanti e operatori economici rispetto alle iniziali previsioni di bilancio, per un valore di € 29.708.198,45 (-51,7%).

La tabella a seguire riporta il dettaglio delle entrate per l'anno 2020 con a confronto i dati per l'anno 2019.

ENTRATE CORRENTI

CODICE PIANO DEI CONTI	VOCE PIANO DEI CONTI	2019	2020					Aumento/riduzione 2020 vs Consuntivo 2019 (%)
		CONSUMIVO	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAM ENTI	Accertamenti Prev. Def. (A)	RISCOSSIONI	Raccolte Accertamenti (B)	
E1010199001	Altre imposte, tasse e proventi assimilati a c. riscosse a seguito dell'attività ordinaria di gestione	60.518.638,57	25.120.000,00	29.528.810,35	117,6%	27.987.160,54	94,8%	-51,2%
E2010101001	Tasse in anticipo con contributo M. in istruzione	4.268.826,00	4.268.826,00	4.268.826,00	100,0%	4.268.826,00	100,0%	0,0%
E2010501999	Altre tasse in anticipo con contributo M. in istruzione	402.692,81	2.430.816,74	778.893,72	32,0%	617.704,02	79,3%	93,4%
E2010201009	Proventi da servizi di copia e stampa	2.965,51	6.000,00	3.289,41	54,8%	3.289,41	100,0%	10,9%
E2020101001	Proventi da multe, ammende, sanzioni e obblazioni causate dalle Amm. in istruzione pubbliche	35.000,00	20.000,00	47.000,00	235,0%	30.450,00	64,8%	34,3%
E2030303001	Interessi attivi da contidi della tesoreria dello Stato o di altre Amm. in istruzione pubbliche	799,46	2.000,00	864,09	43,2%	-	0,0%	8,1%
E2030399999	Altri interessi attivi da altri soggetti	2.486,25	6.630,00	6.630,00	100,0%	6.630,00	100,0%	166,7%
E2050201001	Risorse riciclate per spese di personale (comando, distacco, fuorinob, convenzioni, ecc.)	339.766,82	137.000,00	1.32.093,46	96,4%	33.395,43	25,3%	-61,1%
E2050202001	Entrate da rimborsi recuperi restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Amm. in istruzione Centrali	1.470.000,00	1.670.000,00	1.670.000,00	100,0%	1.670.000,00	100,0%	13,6%
E2050202002	Entrate da rimborsi recuperi restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Amm. in istruzione Locali	1.240,80	2.000,00	-	0,0%	-	-	-100,0%
E2050202003	Entrate da rimborsi recuperi restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Enti Previdenziali	12.584,42	709.000,00	995.203,74	140,4%	451.203,74	45,3%	7808,2%
E2050202004	Entrate da rimborsi recuperi restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Famiglie	16.488,85	40.000,00	41.719,57	104,3%	41.719,57	100,0%	153,0%
E2050202005	Entrate da rimborsi recuperi restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Imprese	54.548,31	40.000,00	9.458,15	23,6%	9.458,15	100,0%	-82,7%
E2050202008	Entrate da rimborsi recuperi restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso dal Resto del mondo	910,52	3.000,00	427,57	14,3%	427,57	100,0%	-53,0%
TOTALE		67.126.948,32	34.455.272,74	37.483.216,06	108,8%	35.120.264,43	93,7%	-44,2%

L'Autorità ha provveduto per l'anno 2020 ad adottare la delibera di autofinanziamento (n. 1197 del 18 dicembre 2019), nella quale vengono individuati i seguenti soggetti vigilati, obbligati al versamento della contribuzione a favore dell'Autorità:

- a) stazioni appaltanti (SA) di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del Codice, anche nel caso in cui la procedura di affidamento sia espletata all'estero;
- b) operatori economici (OE) di cui all'art. 3, comma 1, lettera p), del Codice che intendano partecipare a procedure di scelta del contraente attivate dai soggetti di cui alla lettera a);
- c) società organismo di attestazione (SOA) di cui all'art. 84 del Codice.

Le entità di contribuzione dovute dalle stazioni appaltanti e dagli operatori economici sono riportate nella figura a seguire.

CONTRIBUTI DOVUTI PER L'ANNO 2020

In porto posto a base digara	Quota SA	Quota OE
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000		€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000	€ 375,00	€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000		€ 80,00
Uguale o maggiore a € 1.000.000 e inferiore a € 5.000.000	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000 e inferiore a € 20.000.000	€ 800,00	€ 200,00
Uguale o maggiore a € 20.000.000		€ 500,00

Le SOA, invece, sono tenute a versare a favore dell'Autorità un contributo pari al 2% dei ricavi risultanti dal bilancio approvato relativo all'anno 2019.

Spese

La tabella a seguire mostra sinteticamente le spese correnti e in conto capitale per l'anno 2020 e gli scostamenti tra le previsioni e gli impegni assunti nell'anno 2019.

SPESE CORRENTI E IN CONTO CAPITALE

TIPOLO DI SPESA	2019	2020					In pegni 2020 vs Consumo 2019 (%)
	CONSUNTIVO	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI	In pegni vs Prev.Def. (%)	PAGAMENTI	Pagamenti in pegni (%)	
Spese correnti	47.195.566,08	59.567.595,46	48.281.657,81	81,1%	40.806.749,34	84,5%	2,3%
Spese in conto capitale	7.212.892,68	8.533.142,60	4.472.911,68	52,4%	203.649,26	4,6%	-38,0%
TOTALE	54.408.458,76	68.100.738,06	52.754.569,49	77,5%	41.010.398,60	77,7%	-3,0%

Spese correnti

Le spese correnti impegnate al 31 dicembre 2020 ammontano complessivamente a € 48.281.657,81 rilevando una crescita rispetto all'anno precedente del 2,3%. Si riporta di seguito una rappresentazione per macroaggregati.

SPESE CORRENTI PER MACROAGGREGATI

MACROAGGREGATI	2019	2020					In pegni 2020 vs Consuntivo 2019 (%)
	CONSUNTIVO	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI	Impegni Prev.Def. (%)	PAGAMENTI	Pagamenti Impegni (%)	
Reddito da lavoro dipendente	28.989.852,23	36.454.060,00	31.921.256,81	87,6%	28.022.969,89	87,8%	10,1%
In poste e tasse	2.066.103,03	2.577.500,00	2.131.487,29	82,7%	1.857.724,47	87,2%	3,2%
Acquisto di beni e servizi	15.014.161,08	18.151.568,46	13.389.039,35	73,8%	10.192.469,37	76,1%	-10,8%
Trasferimenti correnti	-	150.000,00	149.999,97	100,0%	149.999,97	100,0%	—
Rimborsi poste correttive delle entrate	1.063.572,47	904.000,00	636.214,03	70,4%	529.925,28	83,3%	-40,2%
Altre spese correnti	61.877,27	1.330.467,00	53.660,36	4,0%	53.660,36	100,0%	-13,3%
TOTALE SPESE CORRENTI	47.195.566,08	59.567.595,46	48.281.657,81	81,1%	40.806.749,34	84,5%	2,3%

Spese di personale

La spesa complessivamente sostenuta nel 2020 per il personale dipendente ammonta a € 31.921.256,81, in aumento di € 2.931.404,58 rispetto al precedente anno.

CODICE PRATO DEI CONTI	VOCE PRATO DEI CONTI	2019	2020					In pegni 2020 vs Consuntivo 2019 (%)
		CONSUNTIVO	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI	Impegni Prev.Def. (%)	PAGAMENTI	Pagamenti Impegni (%)	
U1010101001	Assegni familiari e indennità di infortunio al personale a tempo indeterminato	-	300.000,00	-	0,0%	-	—	—
U1010101002	Voci stipendiali composte al personale a tempo indeterminato	17.976.294,55	22.555.000,00	21.580.520,53	95,7%	21.580.520,53	100,0%	20,0%
U1010101003	Stipendio per il personale a tempo indeterminato	471.145,00	518.000,00	518.000,00	100,0%	133.136,23	25,7%	9,8%
U1010101004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spese per missione, al personale a tempo indeterminato	3.159.011,35	3.227.000,00	3.223.881,29	99,9%	583.194,92	18,1%	2,1%
U1010101006	Voci stipendiali composte al personale a tempo determinato	159.999,97	160.000,00	159.999,97	100,0%	159.999,97	100,0%	0,0%
U1010101008	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spese documentati per missione, al personale a tempo determinato	40.000,00	40.000,00	40.000,00	100,0%	-	0,0%	0,0%
U1010102001	Contributi per attività sportive, ricreative o di vacanza messe a disposizione dei lavoratori dipendenti delle loro famiglie e altre spese per il benessere del personale	351.480,00	-	-	—	-	—	-100,0%
U1010102002	Buoni pasto	307.438,24	350.000,00	118.468,82	33,8%	98.233,96	82,9%	-61,5%
U1010102999	Altre spese per il personale n.a.c.	26.022,55	485.320,00	453.969,85	93,5%	428.468,14	94,4%	164,5%
U1010201001	Contributi obbligatori per il personale	6.472.953,26	6.613.740,00	5.805.515,70	87,8%	5.018.515,49	86,4%	-10,3%
U1010202001	Assegni familiari	25.507,31	25.000,00	20.900,65	83,6%	20.900,65	100,0%	-18,1%
U1010202008	Accantonamento di fine rapporto - quota annuale	-	2.180.000,00	-	0,0%	-	—	—
TOTALE		28.989.852,23	36.454.060,00	31.921.256,81	87,6%	28.022.969,89	87,8%	10,1%

Con riferimento alle voci stipendiali corrisposte al personale a tempo indeterminato, la maggiore spesa rispetto all'anno 2019 è imputabile essenzialmente a due ordini di motivi. Innanzitutto, a decorrere dal 1° gennaio 2020 è entrata in vigore la parte economica del nuovo “Regolamento sull'ordinamento giuridico ed economico del personale A.N.AC.” sottoscritto in data 15 gennaio 2019 e successivamente aggiornato con delibera n. 303 del 3 aprile 2019 al fine di recepire le osservazioni espresse dal Consiglio di Stato (la parte giuridica era già entrata in vigore il 1° gennaio 2019). Di per sé, l'entrata a regime del regolamento non ha comportato un incremento della spesa in quanto l'inquadramento del personale è stato effettuato sulla base del principio di prossimità economica. Tuttavia, l'attuazione delle nuove disposizioni regolamentari ha consentito di attivare una serie di istituti specificamente normati (ad esempio, la progressione in carriera) che hanno quindi determinato una maggiore spesa rispetto ai precedenti anni. Inoltre, nel 2020, l'Autorità ha assunto, nel mese di gennaio, sei unità di personale della carriera impiegatizia mediante scorrimento delle graduatorie dei concorsi banditi nel 2017 insieme all'AGCM ed ha sostenuto l'intero costo annuale delle trentacinque unità di personale della carriera direttiva assunte a seguito di procedura concorsuale RIPAM. Le trentacinque unità sono state assunte nel mese di aprile 2019 e, pertanto, nel loro primo anno di servizio, hanno generato un costo a carico dell'Autorità limitato al periodo aprile-dicembre; nel 2020, invece, il costo relativo ai loro trattamenti economici è entrato a regime per l'intero anno.

Acquisto di beni e servizi

L'ammontare complessivo delle spese sostenute nel 2020 per l'acquisto di beni e servizi è pari a € 13.389.039,35.

Tale importo evidenzia uno scostamento del -26,2% rispetto alla previsione e del -10,8% rispetto al 2019.

La tabella che segue riporta le singole voci del piano rientranti in questo aggregato, distinguendole tra acquisti di beni e acquisti di servizi, nonché evidenziandone la categoria di appartenenza.

Acquisto di beni e servizi

CODICE PRANO DEICONTI	VOCE PRANO DEICONTI	2019		2020				In pegni 2020 vs Consuntivo 2019 (%)
		CONSUNTIVO	PREVEDIBILI DEFERITE	IMPEGNI	In pegni Prev. Def. (%)	PAGAMENTI	Pagamenti In pegni (%)	
Acquisto di beni - Giornali, riviste e pubblicazioni								
U1030101001	Giornali e riviste	5.102,50	6.000,00	4.651,37	77,5%	4.110,05	88,4%	-8,8%
U1030101002	Pubblicazioni	3.495,67	-	-	-	-	-	-100,0%
Acquisto di beni - Altri beni di consumo								
U1030102001	Carte, cancelleria e stamperie	16.592,06	42.000,00	1.885,10	4,5%	787,10	41,8%	-88,8%
U1030102002	Carburanti, con lubrificanti	-	6.000,00	3.927,78	65,5%	-	0,0%	-
U1030102004	Vestitario	1.999,82	2.500,00	-	0,0%	-	-	-100,0%
U1030102006	Materiale informatico	27.032,64	42.000,00	5.442,37	13,0%	556,27	10,2%	-79,9%
Acquisto di servizi - Organici in carichi istituzionali								
U1030201001	Organici istituzionali di ILLM in istruzione - Indennità	680.768,72	995.000,00	577.619,45	58,1%	569.914,45	98,7%	-1,5%
U1030201002	Organici istituzionali di ILLM in istruzione - Rm bozzi	66.587,49	47.720,00	23.930,97	50,1%	22.462,23	93,9%	-64,1%
U1030201008	Compensi agli organici istituzionali di ILLM in istruzione di controllo ed altri incarichi istituzionali di ILLM in istruzione	134.431,48	169.000,00	156.952,77	92,9%	77.656,77	49,5%	16,8%
Acquisto di servizi - Organizzazione eventi, pubblicità e servizi per turisti								
U1030202001	Rimborso per viaggio e trasferta	-	30.000,00	-	0,0%	-	-	-
U1030202002	Indennità di missione e di trasferta	58.073,33	53.800,00	16.519,23	30,7%	12.076,24	73,1%	-71,6%
U1030202004	Pubblicità	-	5.734,00	5.734,00	100,0%	5.734,00	100,0%	-
U1030202005	Organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni	6.728,68	62.793,00	-	0,0%	-	-	-100,0%
Acquisto di servizi - Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente								
U1030204004	Acquisto di servizi per formazione obbligatoria	-	3.500,00	889,57	25,4%	500,00	56,2%	-
U1030204999	Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.	3.077,60	73.353,00	-	0,0%	-	-	-100,0%
Acquisto di servizi - Utense e canoni								
U1030205001	Telefonia fissa	40.000,00	30.000,00	30.000,00	100,0%	13.422,90	44,7%	-25,0%
U1030205002	Telefonia mobile	40.000,00	22.000,00	21.500,00	97,7%	7.360,55	34,2%	-46,3%
U1030205003	Accesso a banche dati e pubblicazioni online	60.636,14	67.900,00	66.056,53	97,3%	30.308,72	45,9%	8,8%
U1030205004	Energia elettrica	356.923,67	352.740,00	335.500,00	95,1%	267.089,26	79,6%	-6,0%
U1030205005	Acqua	28.216,00	34.000,00	17.139,80	50,4%	15.092,75	88,1%	-39,3%
U1030205999	Utense e canoni per altri servizi n.a.c.	541,87	1.000,00	407,35	40,7%	407,35	100,0%	-24,8%
Acquisto di servizi - Utilizzo di beni di terzi								
U1030207001	Locazione di beni in mobili	4.044.300,00	4.050.000,00	4.044.300,00	99,9%	4.044.300,00	100,0%	0,0%
U1030207002	Noleggio di mezzi di trasporto	6.771,30	9.000,00	7.263,38	80,7%	5.264,88	72,5%	7,3%
U1030207004	Noleggio di hardware	30.570,00	27.400,00	27.400,00	100%	17.975,45	65,6%	-10,4%
U1030207006	Licenze di uso per software	798.621,81	1.823.262,32	1.001.211,37	54,9%	947.737,87	94,7%	25,4%
U1030207008	Noleggio di piante e macchinari	22.244,70	27.000,00	21.256,52	78,7%	16.438,49	77,3%	-4,4%
Acquisto di servizi - Manutenzione ordinaria e riparazioni								
U1030209003	Manutenzione ordinaria e riparazioni di mobili e arredi	1.098,20	5.000,00	1.044,96	20,9%	1.044,96	100,0%	-4,8%
U1030209004	Manutenzione ordinaria e riparazioni di piante e macchinari	283.119,95	281.000,00	202.486,20	72,1%	129.167,38	63,8%	-28,5%
U1030209006	Manutenzione ordinaria e riparazioni di macchine per ufficio	220,00	5.000,00	-	0,0%	-	-	-100,0%
U1030209008	Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni in mobili	-	30.000,00	-	0,0%	-	-	-
Acquisto di servizi - Consulenze								
U1030210001	Incassabile per professionisti di studi, ricerca e consulenza	240.176,53	274.000,00	147.203,33	53,7%	146.033,98	99,2%	-38,7%
U1030210002	Esperiti per com. missini, com. stat. cons. p. s.	836.048,22	1.353.594,95	493.528,70	36,5%	345.269,33	70,0%	-41,0%
U1030210003	Incassabile società di studi, ricerca e consulenza	-	100.000,00	72.020,56	72,0%	36.593,81	50,8%	-
Acquisto di servizi - Prestazioni professionali specialistiche								
U1030211001	Interpretato e traduzioni	16.849,00	37.260,00	35.422,71	95,1%	17.173,27	48,5%	110,2%
U1030211999	Altre prestazioni professionali specialistiche n.a.c.	8.490,74	9.500,00	9.500,00	100,0%	5.079,00	53,5%	11,9%
Acquisto di servizi - Lavoro flessibile, quota LSU e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale								
U1030212004	Trucchi informatici e curriculum	47.517,85	73.000,00	22.214,34	30,4%	22.214,34	100,0%	-53,3%
Acquisto di servizi - Servizi ausiliari e di funzionamento dell'ente								
U1030213001	Servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza	276.797,66	270.000,00	243.321,68	90,1%	87.875,99	36,1%	-12,1%
U1030213002	Servizi di pulizia e lavanderia	341.386,13	418.000,00	294.021,51	70,3%	261.173,92	88,8%	-13,9%
U1030213003	Trasporti su strada e f. s. n. g. g. g.	29.365,99	32.000,00	30.234,34	94,5%	8.606,92	28,5%	3,0%
U1030213004	Stampa e rilegatura	-	8.600,00	6.773,62	78,8%	6.773,62	100,0%	-
U1030213006	Rimozione e smaltimento di rifiuti tossici nocivi di altri materiali	3.943,53	5.000,00	854,00	17,1%	640,50	75,0%	-78,3%
U1030213999	Altre servizi ausiliari n.a.c.	2.312,37	4.800,00	44,74	0,9%	44,74	100,0%	-98,1%
Acquisto di servizi - Servizi misti								
U1030216001	Pubblicazione bandi di gara	-	22.000,00	3.814,89	17,3%	3.814,89	100,0%	-
U1030216002	Spese postali	5.727,46	7.500,00	4.045,61	53,9%	2.328,19	57,5%	-29,4%
U1030216999	Altre spese per servizi misti	7.867,06	78.481,52	6.341,08	8,1%	6.206,22	97,9%	-19,4%

CODICE PIANO DEI CONTI	VOCE PIANO DEI CONTI	2019		2020				In pegni 2020 vs Consuntivo 2019 (€ %)
		CONSUMATO	PREVEDIBILI DEFINITIVE	IMPEGNI	In pegni Prev-Def (%)	PAGAMENTI	Pagati entro In pegni (%)	
Acquisto di servizi - Servizi finanziari								
U1030217002	Oneri per servizi di tesoreria	-	5.000,00	7,67	0,2%	7,67	100,0%	---
U1030217999	Spese per servizi finanziari in c.	7.183,23	10.150,00	6.377,84	62,8%	6.293,84	98,7%	-11,2%
Acquisto di servizi - Servizi sanitari								
U1030218001	Spese per accertamenti sanitari necessari dalla attività lavorativa	-	500,00	29,36	5,9%	29,36	100,0%	---
Acquisto di servizi - Servizi informatici e telecomunicazioni								
U1030219001	Gestione e manutenzione applicazioni	2.210.401,19	2.565.000,00	2.210.343,50	86,2%	1.082.740,23	49,0%	0,0%
U1030219002	Assistenza all'utente e formazione	2.416.843,42	2.854.666,67	1.600.199,15	56,1%	926.947,04	57,9%	-33,9%
U1030219003	Servizi per l'interoperabilità e la cooperazione	837.633,6	82.306,55	82.306,55	100%	50.501,76	61,4%	-1,7%
U1030219004	Servizi di rete per trasmissione dati VoIP e relativa manutenzione	8.320,00	59.865,00	8.320,00	13,9%	6.750,70	81,1%	0,0%
U1030219006	Servizi di sicurezza	946.092,78	744.129,63	740.097,50	99,5%	494.796,97	66,9%	-21,9%
U1030219007	Servizi di gestione documentale	204.041,95	208.000,00	204.041,95	98,1%	110.109,45	54,0%	0,0%
U1030219009	Servizi per le postazioni di lavoro e relativa manutenzione	390.702,04	429.178,28	418.991,91	97,6%	259.582,08	62,0%	7,2%
Acquisto di servizi - Altri servizi								
U1030299002	Altre spese legali	150.000,00	130.000,00	130.000,00	100,0%	89.737,09	69,0%	-13,3%
U1030299005	Spese per conferenze con il titolare dell'Ente	20.000,00	25.500,00	25.376,00	99,5%	12.688,00	50,0%	26,9%
U1030299011	Servizi per attività di rappresentanza	3.000,00	4.000,00	969,01	24,2%	969,01	100,0%	-67,7%
U1030299012	Rassegna stampa	9.677,04	14.500,00	14.499,04	100,0%	12.079,78	83,3%	49,9%
U1030299999	Altre servizi diversi in c.	30.500,00	20.333,34	5.020,04	24,7%	-	0,0%	-83,5%
TOTALE		15.014.161,08	18.151.568,46	13.389.039,35	73,8%	10.192.469,37	76,1%	-1,0%

Spese in conto capitale

L'ammontare complessivo degli impegni assunti nel corso del 2020 per sostenere le spese in conto capitale è pari a € 4.472.911,68.

Spese in conto capitale

CODICE PIANO DEI CONTI	VOCE PIANO DEI CONTI	2019		2020				In pegni 2020 vs Consuntivo 2019 (€ %)
		CONSUMATO	PREVEDIBILI DEFINITIVE	IMPEGNI	In pegni Prev-Def (%)	PAGAMENTI	Pagati entro In pegni (%)	
Beni materiali								
U2020102001	Mobile arrediperufficio	11.607,37	35.000,00	980,88	2,8%	980,88	100,0%	-91,5%
U2020107002	Postazioni di lavoro	34.335,92	81.080,00	68.770,18	84,8%	68.770,18	100,0%	100,3%
U2020107003	Periferiche	2.862,74	15.000,00	4.639,90	30,9%	4.639,90	100,0%	62,1%
U2020107004	Apparati di telecomunicazione	-	400.000,00	2.257,00	0,6%	2.257,00	100,0%	---
U2020107999	Hardware n.c.	341.238,84	138.438,00	16.618,10	12,0%	12.651,88	76,1%	-95,1%
U2020199001	Materiale bibliografico	10.000,00	10.000,00	10.000,00	100,0%	3.027,04	30,3%	0,0%
U2020199999	Altri beni materiali diversi	-	-	-	---	-	---	---
Beni immateriali								
U2020302001	Sviluppo software e manutenzione evolutiva	6.812.847,81	7.853.624,60	4.369.645,62	55,6%	111.322,38	2,5%	-35,9%
TOTALE		7.212.892,68	8.533.142,60	4.472.911,68	52,4%	203.649,26	4,6%	-38,0%

L'importo più rilevante è riconducibile alla voce del piano "Sviluppo software e manutenzione evolutiva" sulla quale confluiscono gli investimenti in conto capitale previsti dai contratti in essere. In particolare, si ricordano a quali contratti sono ricondotte le spese in questione:

- "Affidamento dei servizi in ambito Sistemi Gestionali Integrati (SGI) per le pubbliche amministrazioni";
- "Affidamento della manutenzione dei servizi applicativi dell'Autorità nazionale anticorruzione";
- "Affidamento dei servizi di interoperabilità dati e cooperazione applicativa";
- "Servizi di realizzazione e gestione portali e servizi on-line";
- "Adeguamento dei sistemi di accesso alla sede dell'Autorità".

Gestione dei progetti

Il Collegio ha analizzato le entrate e le uscite correlate all'attività dell'Autorità nell'ambito dei progetti ampiamente illustrati nella prima parte della Relazione al bilancio.

Gestione dei residui

Il Collegio ha esaminato le delibere per l'accertamento e riaccertamento dei residui che evidenziano le seguenti risultanze:

Residui attivi cancellati

CODICE PIANO DEI CONTI	VOCE PIANO DEI CONTI	IMPORTO
E.3.05.02.01.001	Rimborsi e vuoti spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc...)	2.406,99
TOTALE		2.406,99

Residui attivi al 31 dicembre 2019

RESIDUI ATTIVI	IMPORTO
Competenza 2020	2.362.951,63
Proveniente da altri esercizi	1.175.449,90
TOTALE	3.538.401,53

Residui passivi cancellati

CODICE PIANO DEI CONTI	VOCE PIANO DEI CONTI	IMPORTO
U.1.01.01.01.003	Straordinario per il personale a tempo indeterminato	110,72
U.1.01.01.01.004	Indennità ed altri compensi esclusivi di spesa per missioni, con sposta personale a tempo indeterminato	184.076,01
U.1.01.01.02.002	Buoni pasto	100,88
U.1.03.02.02.002	Indennità di missione e di trasferta	1.486,13
U.1.03.02.02.005	Organizzazione e partecipazione ad manifestazioni e convegni	1.822,53
U.1.03.02.05.001	Telefonia fissa	13.666,19
U.1.03.02.05.005	Acqua	504,30
U.1.03.02.07.002	Notteggidi mezzi di trasporto	424,66
U.1.03.02.07.004	Notteggidi hardware	4.000,59
U.1.03.02.07.006	Licenze di uso per software	10.248,43
U.1.03.02.09.004	Mantenimento ordinario e riparazioni di impianti e macchinari	56.535,88
U.1.03.02.10.002	Spese per commissioni, comitati e consigli	2.059,62
U.1.03.02.11.001	Interpretariato e traduzioni	959,00
U.1.03.02.13.001	Servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza	21.386,89
U.1.03.02.13.002	Servizi di pulizia e lavanderia	1.901,48
U.1.03.02.13.003	Trasporti, tasse e biglietti	6.919,86
U.1.03.02.13.006	Rimborso e smaltimento di rifiuti tossici e nocivi e altri materiali	1.359,43
U.1.03.02.13.999	Altri servizi ausiliari n.c.	0,12
U.1.03.02.19.001	Gestione e manutenzione applicazioni	77.925,93
U.1.03.02.19.002	Assistenza all'utente e formazione	261.666,56
U.1.03.02.19.006	Servizi di sicurezza	0,01
U.1.10.05.02.001	Spese per risarcimento danni	1,02
TOTALE		411.656,24

Residui passivi al 31 dicembre 2020

RESIDUI PASSIVI	IN PORTO
Competenza 2020	13.713.246,86
Proveniente da altri esercizi	10.776.961,52
TOTALE	24.490.208,38

Avanzo di gestione e avanzo di amministrazione

L'esercizio 2020 si chiude con un disavanzo di gestione di € 15.271.353,43 e un avanzo di amministrazione di € 124.945.888,18. Quest'ultimo risulta disponibile per € 71.046.674,86, mentre la residua parte di € 53.899.213,32 è vincolata ai seguenti fondi:

€ 24.728.646,57	Fondo compensazione entrate contributive
€ 5.000.000,00	Fondo contenzioso giurisdizionale
€ 5.697.260,20	Fondo progetti sperimentali
€ 16.000.000,00	Accantonamento integrazione IFR
€ 2.180.000,00	Accantonamento anno 2020 IFR
€ 293.306,55	Accantonamento pagamenti rate anno 2021-2022 TFR/TFS trasferito dall'INPS per il personale cessato nel 2020

Situazione amministrativa al 31 dicembre 2020 - avanzo di gestione e di amministrazione

+ Accertamenti al 31/12/2020	51.208.972,11
- Impegni al 31/12/2020	-66.480.325,54
= Disavanzo di gestione al 31/12/2020	-15.271.353,43

+ Fondo cassa iniziale 1/1/2020	150.500.891,46
+ Residui attivi iniziali	9.925.996,14
- Residui passivi iniziali	-20.618.895,24
= Avanzo di amministrazione iniziale	139.807.992,36
- Disavanzo di gestione al 31/12/2020	-15.271.353,43
- Variazione residui attivi iniziali	-2.406,99
+ Variazione residui passivi iniziali	411.656,24
= Avanzo di amministrazione al 31/12/2020	124.945.888,18
- Fondo compensazione entrate contributive	-24.728.646,57
- Fondo contenzioso giurisdizionale	-5.000.000,00
- Fondo progetti sperimentali	-5.697.260,20
- Accantonamento integrazione IFR	-16.000.000,00
- Accantonamento anno 2020 IFR	-2.180.000,00
- Accantonamento pagamenti rate anno 2021-2022 TFR/TFS trasferito da INPS per il personale cessato nel 2020	-293.306,55
= Avanzo di amministrazione disponibile al 31/12/2020	71.046.674,86

Situazione amministrativa al 31 dicembre 2020

+ Fondo cassa 31/12/2020	145.897.695,03
+ Residuiattivi al 31/12/2020 - con petenza 2020	2.362.951,63
+ Residuiattivi al 31/12/2020 - ante 2020	1.175.449,90
- Residui passivi al 31/12/2020 - con petenza 2020	-13.713.246,86
- Residui passivi al 31/12/2020 - ante 2020	-10.776.961,52
= Avanzo di amministrazione al 31/12/2020	124.945.888,18
- Fondo con pensazione entrate contributive	-24.728.646,57
- Fondo contenzioso giurisdizionale	-5.000.000,00
- Fondo progetti sperimentali	-5.697.260,20
- Accantonamento integrazione IFR	-16.000.000,00
- Accantonamento anno 2020 IFR	-2.180.000,00
- Accantonamento pagamenti anno 2021-2022 TFR/TFS trasferito da INPS per il personale cessato nel 2020	-293.306,55
= Avanzo di amministrazione disponibile al 31/12/2020	71.046.674,86

Il Collegio nel considerare la parte dell'Avanzo di amministrazione vincolata per € 53.899.213,32, prende atto che la quantificazione del "Fondo compensazioni entrate contributive" risponde alla esigenza avvertita dal Consiglio dell'Autorità, a seguito della previsione del richiamato art. 65 del decreto-legge n. 34/2020, in base al quale le minori entrate derivanti dall'attuazione della sospensione contributiva avrebbero potuto trovare copertura mediante l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione maturato al 31 dicembre 2019. Pertanto, la somma accantonata è determinata dalla differenza tra la quota iniziale del fondo (€ 40.000.000,00) e il disavanzo di gestione al 31 dicembre 2020.

Ugualmente il Collegio prende atto che il Fondo "Accantonamento integrazione IFR", risponde all'entrata a regime del nuovo regolamento sull'ordinamento giuridico ed economico del personale A.N.AC. A far data dal 1° gennaio 2020 si sono prodotti in toto gli effetti derivanti dall'applicazione della parte economica di tale regolamento. Conseguentemente, l'Autorità dovrà provvedere anche alla definizione di una specifica regolamentazione del trattamento di quiescenza e previdenza, con apposita disciplina dell'indennità di fine rapporto (IFR), come già riconosciuta presso l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato - AGCM (l'art. 52-quater del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 giugno 2017, n. 96, ha infatti espressamente riconosciuto all'A.N.AC. l'autonomia regolamentare in materia sulla base dei medesimi criteri previsti per l'AGCM). L'applicazione dell'istituto dell'IFR comporterà un aggravio di spesa, la cui esatta quantificazione dipenderà dal criterio che si intenderà adottare per l'individuazione del "servizio utile" ai fini del computo dell'anzianità di servizio. Stante la complessità e la specificità dell'operazione di adeguamento del regime di quiescenza e previdenza del personale, l'Autorità ha richiesto apposito parere alle competenti Amministrazioni. In attesa di addivenire ad una definitiva risoluzione della questione, l'Autorità ha accantonato una quota dell'avanzo di amministrazione disponibile per far fronte alla nuova e maggiore spesa, stimata in 16 milioni di euro, che l'Autorità potrebbe dover sostenere in applicazione del nuovo contratto.

Gestione di cassa

Il fondo cassa al 31 dicembre 2020 è pari a € 145.897.695,03 e la tabella seguente ne illustra la modalità di determinazione.

Fondo cassa al 31/12/2019			
	RESIDUO	COM PETENZA	TOTALE
+ Fondo cassa 1/1/2020	-----	-----	150.500.891,46
+ Riscossioni	8.748.139,25	48.846.020,48	57.594.159,73
- Pagam enti	9.430.277,48	52.767.078,68	62.197.356,16
Fondo cassa al 31/12/2020			145.897.695,03

Gestione economico-patrimoniale

Il Collegio, nell'esaminare il rendiconto dell'Autorità, sottolinea come questo, nelle more della emanazione del regolamento di contabilità previsto dall'art. 4 comma 3 del d.lgs. 91/2011, non abbia ancora dato completa attuazione all'armonizzazione dei sistemi contabili quale introdotta nel 2001 nell'ambito della riforma costituzionale del Titolo V della costituzione, e successivamente oggetto di vari interventi legislativi. In particolare l'art. 4, comma 1 del d.lgs. n. 91 del 2011, nel prevedere che tutte le amministrazioni pubbliche sono tenute ad adottare un comune piano dei conti integrato, ha previsto che tale piano dei conti è costituito da conti che si riferiscono alle entrate e alle spese in termini di contabilità finanziaria, e da conti economico-patrimoniali redatti secondo comuni criteri di contabilizzazione.

Il Collegio, prende atto che l'Autorità, ha, comunque, implementato, in via sperimentale a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'utilizzo del piano dei conti integrato all'interno del proprio sistema di contabilità, ed ha predisposto uno schema di regolamento al momento in via di perfezionamento. Inoltre, è stato adottato la nuova codificazione SIOPE a far data dal 1° gennaio 2020.

Per l'elaborazione del conto economico e dello stato patrimoniale relativi all'anno 2020, il sistema di contabilità ha generato, in maniera automatica, una parte delle scritture economico patrimoniali, mutuando alcune delle regole contabili previste per gli enti territoriali di cui al d.lgs. 118/2011, mentre le restanti scritture di integrazione e rettifica sono state effettuate manualmente.

Conto economico

Il conto economico del 2020 chiude con un risultato di esercizio negativo, al netto delle imposte, di € 14.464.256,21, con una riduzione di oltre 33,6 milioni rispetto al 2019. Tale risultato è ascrivibile essenzialmente alla gestione caratteristica che registra una perdita di € 12.890.290,69 a causa di una rilevante riduzione dei proventi del 44,2%, (passati da € 67.123.662,61 nel 2019 a € 37.475.721,97 nel 2020) e all'incremento dei costi del 7,6% (€ 46.798.893,93 nel 2019 a fronte di € 50.366.012,66 registrati nel 2020).

In particolare tra i componenti positivi della gestione si evidenziano le seguenti voci:

- “1. Proventi da tributi” per € 29.528.810,35. In questa voce sono presenti le entrate contributive da soggetti vigilati per € 29.469.726,09 e i proventi da terzi per controversie arbitrali per € 59.084,26. La significativa riduzione di tale voce rispetto al 2019 è riconducibile all'esonero contributivo a favore di stazioni appaltanti e operatori economici, sancito dell'art. 65 del decreto rilancio per far fronte alla crisi economica generata dalla diffusione del virus Covid-19;
- “3. Proventi da trasferimenti e contributi” per € 5.047.719,72 di cui € 4.268.826,00 relativi ai

trasferimenti correnti da ministeri ed € 778.893,72 come trasferimenti correnti dall'Unione europea;

- “8. Altri ricavi e proventi diversi” per € 2.895.902,49, all'interno della quale è presente anche la somma di € 1.470.000,00 a titolo di restituzione di somme versate negli anni 2010 e 2011 dalla soppressa Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici per finanziare il funzionamento di altre Autorità indipendenti.

Tra i componenti negativi della gestione, le voci più rilevanti sono:

- “10. Prestazioni di servizi” per € 8.249.487,12, riferita all'acquisto di servizi da terzi;
- “11. Utilizzo beni di terzi” per € 5.101.431,27, all'interno della quale sono presenti, tra l'altro, il costo del canone di locazione della sede dell'Autorità (€ 4.044.300,00) e il costo per le licenze d'uso per software (€ 1.001.211,37);
- “13. Personale” per € 31.921.256,81;
- “14a. Ammortamenti di immobilizzazioni immateriali” per € 1.671.126,25, corrispondente alla quota di ammortamento per l'anno 2020 relativa a immobilizzazioni a fecondità ripetuta;
- “17. Altri accantonamenti” per € 2.180.000,00 che costituisce la quota di accantonamento per l'anno in corso a titolo di IFR;
- “18. Oneri diversi di gestione” per € 830.652,82, all'interno della quale le voci più rilevanti si riferiscono ai rimborsi in favore del personale di contributi previdenziali (€ 433.491,58) e ai rimborsi a imprese di somme non dovute o incassate in eccesso (€ 88.913,14).

Al risultato d'esercizio hanno contribuito, altresì, gli oneri finanziari presenti nella voce “20. Altri proventi finanziari”, pari a € 7.494,09, maturati sul conto corrente di contabilità speciale fruttifero presso la Banca d'Italia e quelli maturati sul deposito cauzionale afferente alla locazione dell'immobile sede dell'Autorità, nonché i proventi straordinari della gestione presenti nella voce “24c. Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo” dovuti alla cancellazione di residui passivi per € 411.656,24.

Stato patrimoniale

Lo stato patrimoniale riporta il valore dei beni e la consistenza del capitale dell'Autorità al 31 dicembre 2020.

Di seguito si descrivono i valori indicati nell'attivo dello stato patrimoniale.

“B) Immobilizzazioni”

Dalla lettura dei dati emerge che il valore delle immobilizzazioni nel 2020 è aumentato rispetto al 2019. In particolare:

- “Immobilizzazioni immateriali”, hanno subito un incremento del 31,0% rispetto al 2019.
 - “3. Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno”, € 4.100.844,52. Tale tipologia di beni è valorizzata al costo storico sostenuto per lo sviluppo e la manutenzione correttiva ed evolutiva dei sistemi informatici in uso presso l'Autorità, al netto delle quote di ammortamento. Per il 2020, il valore degli ammortamenti che trova evidenza nel conto economico è pari a € 1.671.126,25 e la consistenza del fondo ammortamento ammonta a € 4.254.786,74;

- “6. Immobilizzazioni in corso ed acconti” per € 9.893.280,08. Corrispondono agli impegni per spese in conto capitale assunti nel corso del 2020 e per i quali non si sono registrate liquidazioni.

- “Immobilizzazioni materiali”.

- “2. Altre immobilizzazioni materiali”, per € 773.858,62. I valori presenti nella categoria sono incrementati dei costi sostenuti nel 2020 e al netto delle quote di ammortamento, pari al 20% per “macchinari per ufficio”, 25% per “hardware”, 10% per “mobili e arredi per ufficio” e al 10% per “materiale bibliografico”, di cui alla voce “2.99 Altri beni materiali”.

“C) **Attivo circolante**”, costituito da rimanenze, crediti, attività finanziarie, disponibilità liquide.

- “II. Crediti”, € 3.538.401,53. Tale importo coincide con i residui attivi al 31 dicembre 2020, iscritti tra le entrate del rendiconto finanziario, che sono stati rinviati all’esercizio 2021 per le successive operazioni di riscossione e versamento.

- “IV. Disponibilità liquide”.

- “1. Conto di tesoreria”, € 145.897.695,03. Rappresenta il saldo al 31 dicembre 2020 del conto corrente di tesoreria.

Di seguito si evidenziano i valori più significativi tra le passività.

“A) **Patrimonio netto**”. La consistenza del patrimonio al 31 dicembre 2020 è pari a € 138.355.286,37:

- “I. Fondo di dotazione”, per € 94.288.852,62 che rappresenta il capitale dell’Autorità;
- “IIa. Riserve da risultato economico di esercizi precedenti”, pari a € 58.237.383,41;
- “III. Risultato economico dell’esercizio”, € -14.464.256,21.

“B) **Fondi per rischi ed oneri**”. Nel raggruppamento è riportato il valore del fondo contenete gli accantonamenti ai fini dell’IFR;

“D) **Debiti**”, per un totale complessivo di € 23.698.385,55.

Considerazioni finali

Il Collegio rileva che l’Autorità anche per il 2020 ha svolto una serie di attività istituzionali di rilievo tutte ben rappresentate nella Relazione illustrativa al consuntivo.

In particolare, il Collegio apprezza l’impegno svolto dall’Autorità a perseguire con azioni mirate alla semplificazione delle procedure a favore del singolo e del mercato di competenza, sia con la sottoscrizione con le stazioni appaltanti di protocolli di vigilanza collaborativa per supportarle nella gestione dell’emergenza, sia adottando interpretazioni omogenee per la gestione dell’emergenza, sia, ancora, pubblicando un *vademecum* operativo in cui sono stati riepilogati tutti gli istituti dell’emergenza previsti non soltanto dal codice ma anche dai vari decreti che si sono susseguiti per far fronte alle conseguenze dell’emergenza pandemica.

Sul versante della regolazione in materia di contratti il Collegio apprezza che l’Autorità abbia proseguito nell’obiettivo di semplificazione procedendo alla standardizzazione dei documenti di gara e sulla valutazione di impatto degli atti di regolazione emanati, procedendo alla predisposizione del bando-tipo n.1 recante “*Schema di disciplinare di gara per l’affidamento dei servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitari, aggiudicati all’offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo*”, nonché lo *schema di contratto di concessione per la progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche a diretto utilizzo dell’amministrazione, da realizzare in partenariato pubblico-privato*. Rilevante è stata anche l’attività di vigilanza sui contratti pubblici che ha visto la sottoscrizione da parte dell’Autorità di ben 28 protocolli di “vigilanza collaborativa” con enti ed amministrazioni pubbliche, come pure l’entrata

in vigore dal 2020 con delibera n.690/2020, del sistema integrato di segnalazione interne di illeciti *Whistleblowing* che ha portato l'Ufficio per la vigilanza dell'Autorità , su segnalazioni dei whistleblowers, ad applicare sanzioni per un importo di euro 15.000,00. Attività sanzionatoria che comunque si è tradotta nel 2020 con 438 delibere sanzionatorie per 496 soggetti sanzionati, per un importo complessivo di euro 654.400,00.

Sul versante della gestione, il Collegio, prende atto che le minori entrate derivanti dal mercato vigilato registrate in bilancio sotto la voce "*imposte, tasse e proventi assimilati*" sono riconducibili alla approvazione, su richiesta avanzata dall'Autorità al Governo, di una norma (art. 65 del decreto-legge n. 34/2020) che, tenendo conto delle conseguenze economiche derivanti dalla pandemia, ha consentito l'esonero temporaneo dal 19 maggio fino al 31 dicembre 2020, dal pagamento dei contributi dovuti dalle stazioni appaltanti di cui all'art. 32, c. 1, lett. o) del codice, e dagli operatori economici. Questo esonero ha comportato una minore entrata di 33,7 milioni di euro che ha trovato copertura nell'avanzo di amministrazione disponibile al 31 dicembre 2019.

In relazione alle considerazioni svolte, il Collegio dei revisori, esprime il proprio parere favorevole all'approvazione del conto consuntivo 2020 di ANAC.

Il Collegio dei revisori:

Raffaele Dainelli (Presidente)

Giovanna Colombini (Membro)

Deborah Guerrucci (Membro)