AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE

DELIBERA N. 576

Del 6 dicembre 2023

Fascicolo UVMACT 4433/2023 R.A.

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* istituzionale del Comune di Montescaglioso alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

D.lgs. 33/2013, artt. 40 co. 2, 42, 38, 37, 35 co. 1 e 2, 20 co. 1 e 2, 16 co. 3, 22, 15, 14 co. 1, lett. da a) ad e), 32, co. 2, lett. a), 10 co. 5, 33, 39 co. 1, lett. a), e 2, 12, co. 1 e 2.

Parole chiave

Enti locali – amministrazione trasparente

Massima

n.d.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e s.m.i., con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Delibera n. 1310 del 28.12.2016, avente ad oggetto "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.lgs. 33/2013 come modificato dal D.lgs. 97/2016", ed il relativo allegato 1;

la nota prot. n. 50957 del 28.6.2023, con la quale è pervenuta a questa Autorità una segnalazione concernente il mancato aggiornamento di numerose sottosezioni del sito istituzionale del Comune di Montescaglioso;

la verifica espletata dall'ufficio competente, dalla quale è emerso, a titolo esemplificativo e non esaustivo, quanto segue:

- nella sottosezione dedicata ai provvedimenti straordinari e di emergenza non sono presenti le motivazioni circa la mancata pubblicazione del dato di cui all'art. 42 del d.lgs. 33/2013;

- la sottosezione "informazioni ambientali" è priva dei contenuti previsti dall'art. 40 del d.lgs., 33/2013 ovvero delle motivazioni circa l'omessa pubblicazione;

- la sottosezione "opere pubbliche" non è aggiornata, in quanto l'ultimo atto pubblicato è il Programma triennale delle opere pubbliche relativo al triennio 2020-2022 ed i relativi allegati;

- la sottosezione "bandi di gara e contratti" non è completa di tutte le informazioni contenute nell'allegato 9 al PNA 2022 in quanto, pur essendo stata correttamente istituita, alcune sottosezioni risultano prive di contenuti (es. "avvisi e bandi"; "contratti"; "resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione);

- nella sottosezione "attività e procedimenti", pur risultando pubblicate alcune determinazioni amministrative, non sono state rinvenute le informazioni di cui all'art. 35 d.lgs. 33/2013 sulle tipologie di procedimenti di competenza dell'amministrazione;

- nella sottosezione "performance" non risultano pubblicati i dati relativi ai premi ed all'ammontare complessivo degli stessi in quanto le corrispondenti sottosezioni di secondo livello risultano prive di contenuti;

- nella sottosezione "personale" non sono stati rinvenuti i dati concernenti il conto annuale del personale ed il costo del personale a tempo indeterminato, i tassi di assenza e le informazioni sulla contrattazione collettiva e integrativa. Le corrispondenti sottosezioni risultano prive di contenuti;

- la sottosezione "enti controllati" non appare del tutto conforme alle indicazioni normative in quanto non sono stati rinvenuti gli elenchi previsti dall'art. 22 del d.lgs. 33/2013, con riferimento agli enti di diritto privato ed alle società partecipati, controllati e vigilati, e le relative rappresentazioni grafiche;

- la sottosezione "consulenti e collaboratori" non contiene la rappresentazione in formato tabellare degli incarichi conferiti dall'amministrazione, con indicazione degli elementi previsti dall'art. 15 del d.lgs. 33/2013. La sottosezione non viene aggiornata dal 21.10.2022;

- nella sottosezione "organizzazione" non risultano pubblicate, per ciascun titolare di incarico politico, le informazioni di cui all'art. 14 co. 1 del d.lgs. 33/2013, lett. da a) ad e), con esclusione della lett. f) in quanto Comune con popolazione inferiore a 15000 abitanti, come previsto dalla delibera n. 241/2017, ma solo alcuni curricula e atti di nomina quale componente della Giunta e/o del Consiglio. La pubblicazione risulta pertanto incompleta;

- la sottosezione "servizi erogati" è priva di contenuti;

- la sottosezione "pagamenti dell'amministrazione" non è aggiornata. L'indicatore di tempestività dei pagamenti è stato pubblicato per l'ultima volta per l'annualità 2020;

- nella sottosezione "pianificazione e governo del territorio" risulta pubblicato il solo Regolamento urbanistico ai sensi della legge ragionale n. 23/1999, sicchè non sembrerebbe pienamente rispettato il disposto dell'art. 39 del d.lgs. 33/2013, che impone la pubblicazione degli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, nonché le loro varianti;

- la sottosezione "disposizioni generali" non è del tutto conforme alla previsione dell'art. 12 del d.lgs. 33/2013, in quanto alcune sottosezioni di secondo livello risultano prive di contenuti, come a titolo esemplificativo le sottosezioni "riferimenti normativi su organizzazione e attività", ovvero la sottosezione "statuti e leggi regionali";

la comunicazione di avvio del procedimento di vigilanza ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, protocollo n. 79684 del 25.9.2023;

la nota di riscontro del RPCT, prot. n. 91175 del 16.10.2023, ove viene riferito che la responsabilità degli obblighi di pubblicazione appartiene ai responsabili dei settori in cui si articola la struttura organizzativa del Comune di Montescaglioso, sollecitati in tal senso a mezzo nota prot. interno n. 14270 del 28.9.2023. Sui riscontri forniti dai relativi responsabili viene precisato che, con riferimento alle sottosezioni "informazioni ambientali" e "provvedimenti straordinari e di emergenza", nessuna informazione rientrante nella categoria è detenuta dall'amministrazione. La sottosezione "opere pubbliche" sarebbe stata aggiornata a seguito di ritardo causato da disfunzioni del software informatico, così come per la sottosezione "bandi di gara e contratti". Parimenti la sottosezione "attività e procedimenti" sarebbe in corso di aggiornamento a seguito di ristrutturazione del sito web. Nella sottosezione "performance" l'omessa pubblicazione è dovuta alla mancata erogazione di premi e retribuzione di risultato ai responsabili dei settori. La sottosezione "personale" sarebbe stata aggiornata con i dati raccolti fino al 2022, così come la sottosezione "pagamenti". Quanto agli enti controllati, sarebbero state avviate verifiche sulle modalità di caricamento dei dati. Le carenze delle sottosezioni afferenti il servizio Affari Generali sarebbero state risolte, mentre non sarebbe pervenuto riscontro dalla polizia locale. Il RPCT evidenzia inoltre di aver inserito nelle proposte di approvazione dei PTPCT susseguitesi nel tempo griglie recanti gli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013, con indicazione dei relativi responsabili, e l'avvenuto espletamento di una regolare attività di monitoraggio sul rispetto degli obblighi di pubblicazione, mediante la trasmissione al personale di direttive e altri atti interni, di cui vengono riportati i numeri di protocollo, ed il rilievo delle carenze nelle relazioni annuali di cui all'art. 1 co. 14 della l. 190/2012;

la nuova verifica sul sito istituzionale, per accertare il superamento delle criticità evidenziate con la comunicazione di avvio del procedimento, la quale ha evidenziato che:

- le sottosezioni "informazioni ambientali" ed "interventi straordinari e di emergenza" non sono state aggiornate. Non è stata in particolare inserita la motivazione, nella corrispondente sottosezione, circa l'omessa pubblicazione dei dati;

- nella sottosezione "opere pubbliche" non risultano essere stati apportati aggiornamenti. L'ultimo atto ad essere stato pubblicato è il Programma triennale delle opere pubbliche relativo al triennio 2020-2022 con i relativi allegati;

- nella sottosezione "bandi di gara e contratti" permangono le carenze rilevate con la comunicazione di avvio del procedimento di vigilanza, poiché le pertinenti sottosezioni di secondo livello non sono state implementate con tutte le informazioni di cui all'all. 9 del PNA 2022;

- la sottosezione "attività e procedimenti" non è stata aggiornata. Mancano le informazioni relative alle tipologie di procedimenti di competenza dell'amministrazione, risultando pubblicate determinazioni relative a bandi di mobilità e affidamento di contratti pubblici in luogo di quanto previsto dalla legge;

- la sottosezione "performance" rimane priva di contenuti. Pur prendendo atto della mancata erogazione di premialità e retribuzione di risultato ai responsabili dei settori, come riferito dal RPCT, occorre inserire nella corrispondente sottosezione le motivazioni circa l'omessa pubblicazione;

- la sottosezione "personale" è stata aggiornata mediante inserimento del conto annuale omnicomprensivo del personale relativo agli ultimi 5 anni, ivi compresi i relativi costi per categoria di personale, i giorni medi di assenza e le informazioni sulla contrattazione integrativa. Tuttavia permangono ancora delle carenze. A titolo esemplificativo, in base al disposto dell'art. 16 co. 3 del d.lgs. 33/2013, i tassi di assenza devono essere oggetto di pubblicazione trimestrale, mentre i dati relativi ai primi tre trimestri per l'anno 2023 non sono presenti;

- nella sottosezione "enti controllati" non sono stati apportati aggiornamenti, così come nella sottosezione "consulenti e collaboratori", entrambe non aggiornate dal 2022;

- la sottosezione "organizzazione" non è stata aggiornata e pertanto risulta incompleta (informazioni di cui all'art. 14 co. 1 del d.lgs. 33/2013, lett. da a) ad e), con esclusione della lett. f) in quanto Comune con popolazione inferiore a 15000 abitanti, come previsto dalla delibera n. 241/2017);

- la sottosezione "servizi erogati" rimane priva di contenuti;

- la sottosezione "pagamenti dell'amministrazione" è stata aggiornata mediante inserimento dell'indicatore di tempestività dei pagamenti al 31.12.2022. Manca l'indicatore trimestrale di tempestività dei pagamenti, di cui all'art. 33 del d.lgs. 33/2013, con indicazione dell'ammontare complessivo dei debiti e delle imprese creditrici;

- la sottosezione "pianificazione e governo del territorio" non è stata aggiornata, così come la sottosezione "disposizioni generali", allo stato ancora incomplete.

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 6 dicembre 2023

DELIBERA

L'adozione, nei confronti del comune di Montescaglioso, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito *web* istituzionale nel rispetto della normativa vigente, nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1310/2016 e nel relativo allegato 1, nei sensi di cui in motivazione.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del comune di Montescaglioso avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza, con riserva di avviare un'apposita attività ispettiva all'esito del monitoraggio sul recepimento delle indicazioni fornite.

Il presente provvedimento:

- è comunicato all'Organo straordinario di liquidazione, al RPCT e, per conoscenza, all'OIV del Comune di Montescaglioso e pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 14 dicembre 2023

Il Segretario verbalizzante, Valentina Angelucci

Firmato digitalmente