

Agosto
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

***Giunta
Provincia Autonoma di Bolzano***



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità sul sito istituzionale della Giunta della Provincia Autonoma di Bolzano, in data **14 aprile** e **22 agosto 2014**, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'Organismo di Valutazione della Giunta ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito della Giunta il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Alla data del 14 aprile 2014 dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale della Giunta era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016;
- Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016;
- Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- atti e relazioni degli organi di controllo con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali dell'anno 2013;
- monitoraggio dei tempi procedurali.

Inoltre, erano state rilevate carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta ad aprile 2014 al Presidente della Provincia autonoma, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione della Regione, chiedendo di inviare, entro il 20 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 12 giugno 2014, il Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 22 agosto 2014.

Dalla ulteriore verifica condotta in data 22 agosto 2014 è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016;
- atti e relazioni degli organi di controllo con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali dell'anno 2013;
- monitoraggio dei tempi procedimentali.

Inoltre, sono emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 14 aprile 2014 il sito web istituzionale della Giunta della Provincia Autonoma di Bolzano presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Alcune sotto-sezioni di secondo livello risultavano assenti oppure erano denominate e strutturate al loro interno in modo diverso da quanto previsto dai citati allegati.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 14 aprile 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

Alla data del 14 aprile 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 non risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti – Corruzione” né in altra sezione del sito istituzionale.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 non risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali” né in altra sezione del sito istituzionale.

Il codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, non risultava pubblicato nella sezione

“Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che sono stati pubblicati il Piano pluriennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 e il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici. Non risulta pubblicato, invece, il Piano triennale per la prevenzione della corruzione.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell’Organismo di Valutazione risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo e rendiconti dei gruppi consiliari regionali

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all’attestazione pubblicata dall’OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l’Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Presidente della Provincia autonoma e all’OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato in data 14 aprile 2014 dall’Autorità sull’attestazione predisposta dall’OIV o struttura analoga, era risultata carente la pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all’OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all’A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali la Provincia autonoma non avesse provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall’art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

Alla data del 22 agosto 2014 da un riscontro effettuato dall’Autorità è risultata la pubblicazione di tutti i dati richiesti dalla normativa vigente fatta eccezioni per quelli relativi alle spese sostenute per la propaganda elettorale.

Con riferimento ai rendiconti dei gruppi consiliari regionali, alla data del 14 aprile da un riscontro effettuato dall’Autorità non risultavano pubblicati gli atti e le relazioni degli organi di controllo relativi ai rendiconti dell’anno 2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 14 aprile 2014.

Consulenti e collaboratori

Alla data del 14 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultava pubblicato il link "*Pubblicazione dei dati nella rete civica dell'Alto Adige*" di rinvio a un elenco in cui sono erano riportati, per ogni incarico, gli estremi dei provvedimenti di conferimento, il nominativo del consulente o collaboratore, l'oggetto e il relativo compenso. I dati relativi ai curricula, alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse non risultavano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale. Non erano pubblicati dati con riferimento all'anno 2014.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 14 aprile 2014.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Alla data del 14 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che i dati relativi al monitoraggio dei tempi procedurali non risultavano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che nella sotto-sezione "Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali" è stato pubblicato l'elenco dei tempi medi di erogazione dei servizi. Si tratta però di un dato diverso da quello relativo al monitoraggio dei tempi procedurali.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Alla data del 14 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risultava pubblicato il link "*Atti di concessione*" di rinvio a una pagina nella quale era pubblicato, in formato tabellare aperto, l'elenco aggiornato degli atti di concessione suddivisi per anno (dal 2012 al 2018, facendo riferimento alla durata del beneficio) nel quale, per ogni atto, erano precisati: il soggetto beneficiario, l'ammontare del beneficio, la norma o il titolo alla base della concessione e l'ufficio responsabile del procedimento. Non era indicato il funzionario o dirigente responsabile.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 14 aprile 2014.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Alla data del 14 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risultava pubblicato il link "*Elenco dei beni immobili del patrimonio provinciale*" che rimandava alla lista degli immobili di proprietà dell'amministrazione. Il dato pubblicato risultava completo, essendo riportate tutte le informazioni identificative dei beni (indirizzo completo, la destinazione d'uso e dati catastali), e in formato aperto. Era però assente la data di aggiornamento della lista.

Con riferimento ai canoni di locazione o affitto versati o percepiti, nella sotto-sezione di primo livello "Beni immobili e gestione patrimonio", alla voce "Canoni di locazione o affitto" risultava pubblicato il link "*Elenchi dei contratti di locazione o affitto attivi e passivi*", mediante il quale si accedeva alla pagina "*Beni immobili-elencchi*" in cui risultavano pubblicati due documenti, denominati rispettivamente "*Contratti attivi*" e "*Contratti passivi*". In tali elenchi, per ciascun bene, era precisata l'ubicazione, la tipologia dell'immobile, la durata del contratto e l'ammontare del canone, senza però specificare il periodo cui quest'ultimo si riferiva (es. annuale, mensile, semestrale).

Gli elenchi dei canoni attivi e passivi erano aggiornati, rispettivamente, a giugno 2013 e aprile 2014. Da tali elenchi non era possibile evincere in modo chiaro e immediato se i canoni attivi percepiti facessero riferimento ad immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è stata inserita la destinazione d'uso dei canoni attivi percepiti. Non sono stati ancora indicati la data di aggiornamento della lista relativa al patrimonio immobiliare e il periodo di riferimento dei canoni percepiti o versati.

Strutture sanitarie private accreditate

Alla data del 14 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento all'elenco delle strutture sanitarie private accreditate era emerso che i dati erano pubblicati in linea con quanto richiesto dalla normativa vigente.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 14 aprile 2014.

Altri contenuti – Corruzione

Alla data del 14 aprile 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che risultavano pubblicati i dati relativi a Responsabile della prevenzione della corruzione e Responsabile della trasparenza, ruoli entrambi assegnati alla figura del Segretario generale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni della Giunta regionale e ha riscontrato, in data 22 agosto, che è confermata la situazione rilevata in data 14 aprile 2014.