

Dicembre
2013

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 71/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Reggio Calabria



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Reggio Calabria, in data 28 novembre 2013, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Nucleo di valutazione non ha pubblicato sul sito dell'amministrazione l'attestazione con le griglie di rilevazione come previsto dalla delibera n. 71/2013. Pertanto, non è possibile rilevare il grado di concordanza fra quanto attestato dal Nucleo di valutazione e quanto riscontrato dall'A.N.AC. con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi ai pagamenti, ai procedimenti, all'accesso civico e ai servizi erogati e la presenza di carenze informative in relazione ai dati sulle società partecipate.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

All'interno del sito web istituzionale del Comune non risulta predisposta la specifica sezione “Amministrazione trasparente”, prevista dalla tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013.

Risulta invece predisposta la vecchia sezione “Trasparenza, valutazione e merito”.

Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV o struttura analoga

L'attestazione e la griglia di rilevazione del Nucleo di valutazione non risultano pubblicate sul sito web del Comune.

Pagamenti – Elenco debiti comunicati ai creditori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi ai debiti comunicati ai creditori di cui al d.l. n. 35/2013. Si evidenzia inoltre che nella sezione “Trasparenza, valutazione e merito” non risulta predisposta un'apposita sotto-sezione dedicata ai pagamenti.

Enti controllati – Società partecipate

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sezione “Trasparenza, valutazione e merito” non risulta predisposta la sotto-sezione relativa agli enti controllati, prevista dalla tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013. All'interno del sito risulta tuttavia predisposta una sezione intitolata “Società miste e partecipate” in cui, per ciascuna società, sono pubblicate le schede di dettaglio che indicano la ragione sociale, la quota di partecipazione del Comune, gli incarichi di amministratore e il relativo trattamento economico complessivo. Il dato risulta aggiornato e pubblicato in formato aperto, ma non può essere considerato completo in relazione al contenuto, in quanto non sono presenti le informazioni relative alla durata dell'impegno, all'onere gravante sull'amministrazione e al numero di rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo.

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento

Dal riscontro effettuato dall'Autorità è emersa l'assenza della sotto-sezione relativa ai procedimenti. Tra gli approfondimenti della sezione “Trasparenza, valutazione e merito” risulta invece predisposta la sotto-sezione “Dati informativi sull'organizzazione e sui procedimenti”, nella quale è pubblicata la carta dei servizi, contenente soltanto la descrizione dei procedimenti e l'indicazione degli uffici cui rivolgersi. Non risultano, invece, pubblicati i dati relativi al responsabile del procedimento, ai termini di conclusione e al titolare del potere sostitutivo.

Con riferimento ai procedimenti ad istanza di parte, gli stessi non risultano pubblicati in un apposito elenco e non è presente l'indicazione della documentazione da allegare all'istanza.

Altri contenuti – Accesso civico

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sezione “Trasparenza, valutazione e merito” non risulta predisposta la sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti” e la relativa sotto-sezione di secondo livello “Accesso civico”, previste dalla tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e dall'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.

Si evidenzia inoltre che le informazioni relative all'accesso civico non risultano pubblicate neppure in altre sezioni del sito.

Servizi erogati – Costi contabilizzati e tempi medi di erogazione dei servizi

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sezione “Trasparenza, valutazione e merito” non risulta predisposta la sotto-sezione di primo livello “Servizi erogati” e le relative sotto-sezioni di secondo livello “Costi contabilizzati” e “Tempi medi di erogazione dei servizi”.

Tra gli approfondimenti della sezione “Trasparenza, valutazione e merito” risulta invece predisposta la sotto-sezione “Dati sulla gestione economico-finanziaria dei servizi pubblici”, al cui interno non risultano, tuttavia, pubblicati i dati relativi ai costi contabilizzati e ai tempi medi di erogazione dei servizi. Si evidenzia inoltre che le informazioni relative ai servizi non risultano pubblicate neppure in altre sezioni del sito.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL’A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l’Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Reggio Calabria, chiedendo di inviare, entro il 22/01/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo il Segretario Generale, coincidente con la figura del Responsabile della prevenzione della corruzione, ha formulato alcune osservazioni in merito al presente rapporto, inviandole, seppure tardivamente rispetto alla data fissata dall’Autorità, con nota del 24/02/2014.

In primo luogo è stato evidenziato che risulta in corso una diffusa azione di revisione dell’assetto organizzativo e delle misure gestionali del Comune, che si completerà entro il mese di marzo 2014. Con riferimento all’articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” è stato precisato di aver proceduto all’aggiornamento di tutte le sezioni, predisponendole in conformità a quanto previsto dalla tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013.

Per quanto concerne la mancata pubblicazione, sul sito istituzionale del Comune, dell’attestazione e della griglia di rilevazione del Nucleo di valutazione, è stato comunicato che il Nucleo di Valutazione è stato ricostituito con decreto della Commissione straordinaria del 18 febbraio 2014, per colmare l’assenza del predetto organo sin dal mese di maggio dell’anno 2011.

Riguardo all’elenco dei debiti comunicati ai creditori, è stato comunicato di aver aggiornato la relativa sotto-sezione, provvedendo ad inserire il link al sistema informatico per la gestione dei creditori, di cui al d.l. n. 35/2013.

In relazione ai dati sulle società partecipate, è stato comunicato di aver aggiornato la relativa sotto-sezione, informando che, in riferimento alla mancata pubblicazione di alcune informazioni, si è proceduto ad aggiornare tutti i dati richiesti. E’ stato contestualmente precisato che la durata dell’impegno contrattuale del comune è stata inserita, per ogni società, all’interno della Sezione 1

“Informazioni e governance societaria”, mentre il dato relativo all’onere gravante è stato inserito all’interno della Sezione III “Situazione economico-finanziaria”. A tal proposito, si evidenzia che l’Autorità ha riscontrato che i dati non risultano pubblicati in modo completo per alcune società (a titolo esemplificativo si citano le società S.A.T.I. srl e COMARC srl). Inoltre, con riferimento alle società partecipate per cui risultano pubblicati i dati richiesti dalla normativa, l’Autorità ha riscontrato che non risultano aggiornati né i compensi degli amministratori (relativi agli anni 2008-2009), né i dati sull’onere gravante sul Comune (relativi agli anni 2005 – 2007), né i risultati di bilancio (relativi agli esercizi 2007-2010, anziché agli ultimi tre esercizi finanziari 2010-2012).

Con riferimento ai dati sui procedimenti, sull’accesso civico e sui servizi erogati, è stato comunicato di aver predisposto le relative sotto-sezioni, per le quali, tuttavia, risulta ancora in corso la ricognizione finalizzata all’inserimento dei contenuti informativi. Con riferimento ai procedimenti, è stato infatti precisato di aver avviato l’iter per l’aggiornamento della mappatura degli uffici, dei servizi e dei procedimenti assegnati, all’interno di un’ampia azione di revisione ed aggiornamento del regolamento sul procedimento amministrativo. Per quanto concerne i dati sull’accesso civico, è stato comunicato che la procedura di accesso agli atti e documenti amministrativi è stata disciplinata con delibera di Consiglio Comunale n. 230 del 26/11/2013.