



Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici – Focus Comuni con più di 15.000 abitanti

1° quadrimestre 2023



1. FOCUS – Comuni con più di 15.000 abitanti

L'approfondimento in esame presenta, per il primo quadrimestre 2023, gli appalti esperiti dai 745 Comuni con una popolazione di oltre 15.000 abitanti. Tale focus è stato scelto per il dettaglio territoriale suscettibile di analisi e per via della significatività di tali Enti, assai vicini ai cittadini e responsabili di una parte importante della spesa pubblica per appalti nel nostro Paese, soprattutto nei lavori e nei servizi, nonché oggetto di una specifica analisi nell'ambito del progetto ANAC "Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza" finanziato dal Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità istituzionale 2014-2020 (si veda specifica sezione nel portale ANAC alla pagina:

<https://www.anticorruzione.it/rischio-a-livello-comunale>).

Come primo passo vengono riportati in tabella 1.1 (e nei grafici 1.1 e 1.2) alcuni dati demografici e territoriali dei suddetti Comuni¹, utili anche per inquadrare il contesto regionale cui appartengono, per passare successivamente ai dati relativi agli appalti (da tabella 1.2 in poi).

Tabella 1.1 - Rappresentatività in termini di popolazione e superficie dei Comuni con popolazione > 15.000 abitanti per Regione.

Regione	Numero	Popolazione	Superficie	Popolazione Regione	Superficie Regione (Km ²)	QUOTA	QUOTA
	Comuni >15.000 ab.	Comuni > 15.000 ab.	Comuni > 15.000 ab. (Km ²)			Popolazione Comuni >15.000 ab.	Superficie Comuni >15.000 ab.
Abruzzo	18	675.456	1.374	1.300.645	10.832	51,9%	12,7%
Basilicata	5	180.325	1.075	558.587	10.073	32,3%	10,7%
Calabria	19	821.608	2.354	1.912.021	15.222	43,0%	15,5%
Campania	85	3.995.473	2.637	5.740.291	13.671	69,6%	19,3%
Emilia-Romagna	58	2.922.160	6.828	4.459.453	22.445	65,5%	30,4%
Friuli-Venezia Giulia	11	518.154	548	1.210.414	7.932	42,8%	6,9%
Lazio	54	4.797.500	5.936	5.773.076	17.232	83,1%	34,4%
Liguria	11	974.399	663	1.532.980	5.416	63,6%	12,2%
Lombardia	113	5.049.852	2.892	10.010.833	23.863	50,4%	12,1%
Marche	23	830.248	1.927	1.520.321	9.401	54,6%	20,5%
Molise	3	104.415	181	303.790	4.460	34,4%	4,1%
Piemonte	48	2.378.147	2.651	4.328.565	25.387	54,9%	10,4%
Puglia	71	2.892.829	11.031	3.975.528	19.541	72,8%	56,5%
Sardegna	16	737.791	2.564	1.622.257	24.099	45,5%	10,6%
Sicilia	67	3.459.597	9.475	4.908.548	25.833	70,5%	36,7%
Toscana	55	2.533.059	5.363	3.701.343	22.987	68,4%	23,3%
Trentino Alto Adige/ Südtirol	10	420.831	600	1.074.034	13.605	39,2%	4,4%
Umbria	15	588.823	3.210	873.744	8.464	67,4%	37,9%
Valle d'Aosta/ Vallée d'Aoste	1	34.008	21	125.653	3.261	27,1%	0,7%
Veneto	62	2.300.472	3.712	4.884.590	18.345	47,1%	20,2%
Totale	745	36.215.147	65.042	59.816.673	302.068	60,5%	21,5%

¹ Fonte Istat - Classificazioni statistiche e dimensione dei comuni



Grafico 1.1 - Quota popolazione regionale residente nei Comuni con più di 15.000 abitanti

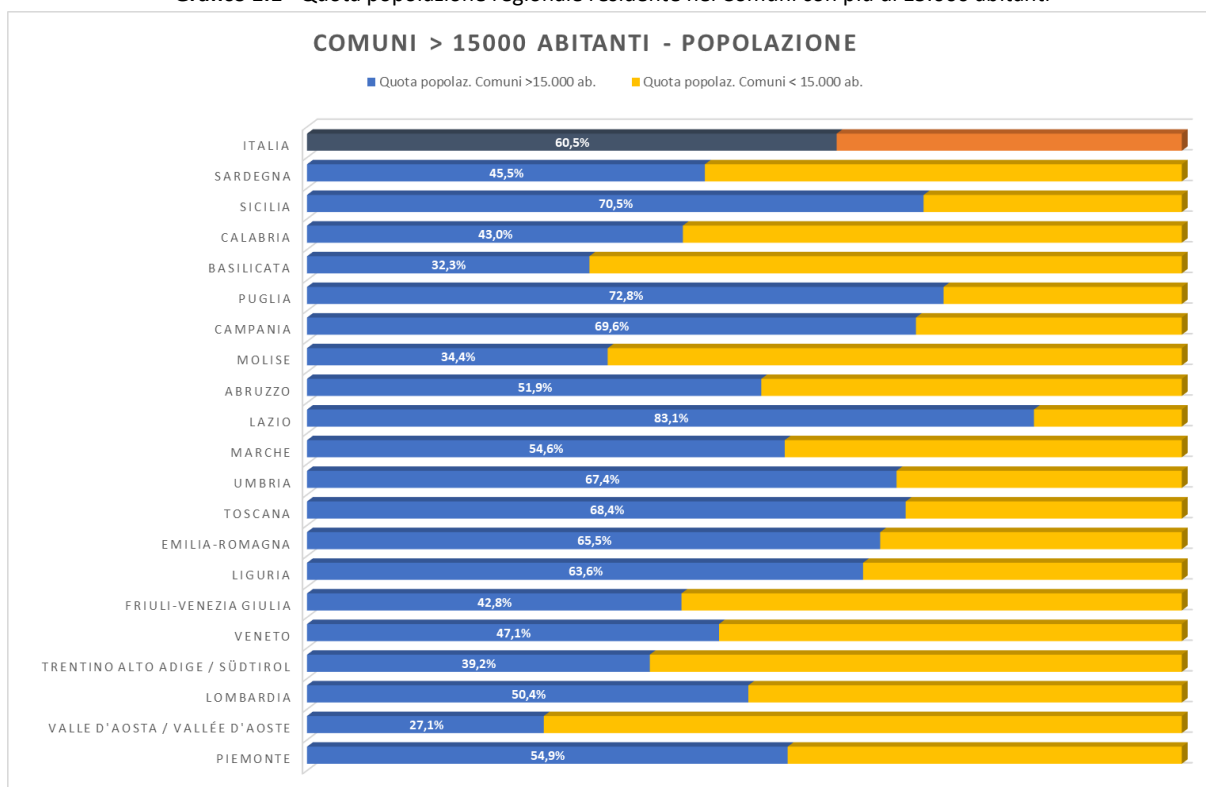
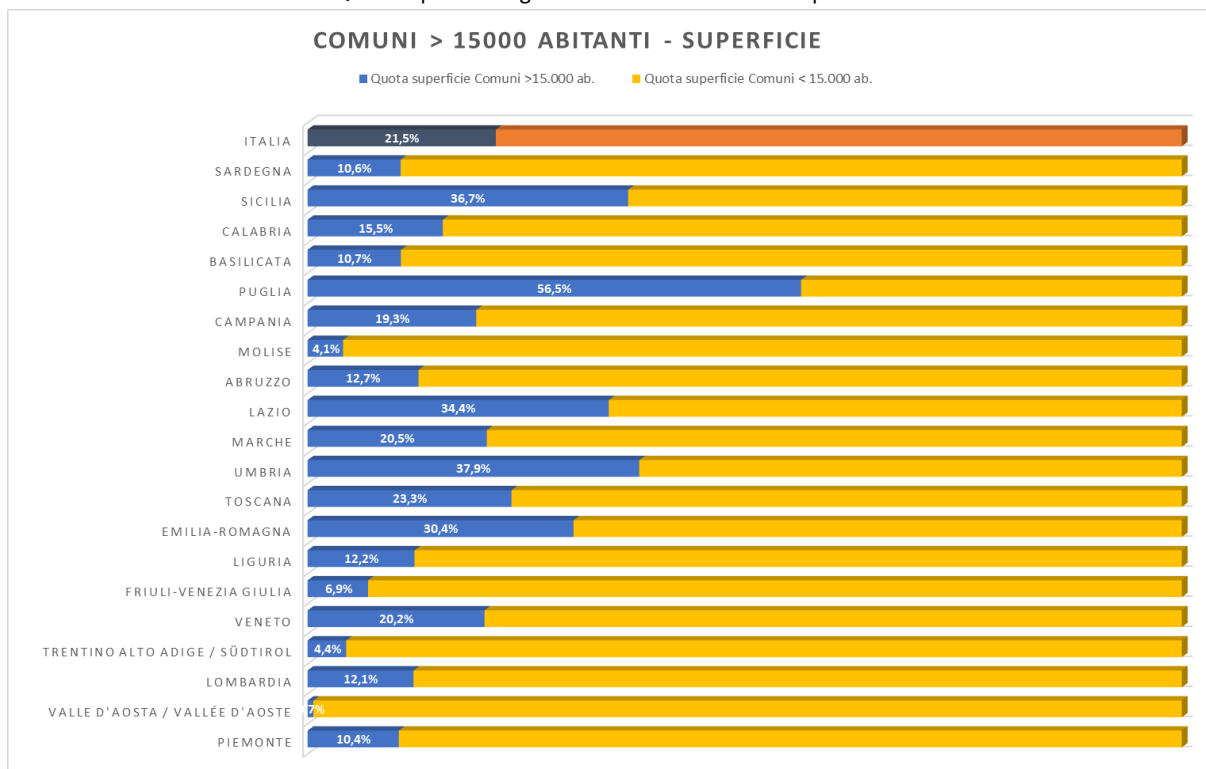


Grafico 1.2 - Quota superficie regionale riferita ai Comuni con più di 15.000 abitanti



Come mostrano i grafici 1.1 e 1.2, pur rappresentando il 21,5% della superficie nazionale i 745 Comuni rappresentano ben il 60,5% della popolazione.



Tabella 1.2 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, dei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023)

Regione	Nr. CIG	% CIG	Importo	% Importo	Importo medio	Popolazione regionale dei	Spesa Pro-capite in € -
Abruzzo	295	3,2%	105.098.193	2,0%	356.265	675.456	155,6
Basilicata	59	0,6%	14.219.780	0,3%	241.013	180.325	78,9
Calabria	301	3,3%	124.570.507	2,4%	413.856	821.608	151,6
Campania	876	9,6%	475.411.939	9,1%	542.708	3.995.473	119,0
Emilia-Romagna	591	6,5%	305.789.979	5,8%	517.411	2.922.160	104,6
Friuli-Venezia Giulia	195	2,1%	185.820.900	3,5%	952.928	518.154	358,6
Lazio	766	8,4%	994.875.238	19,0%	1.298.793	4.797.500	207,4
Liguria	261	2,9%	227.982.311	4,4%	873.495	974.399	234,0
Lombardia	1.082	11,9%	795.819.297	15,2%	735.508	5.049.852	157,6
Marche	315	3,5%	105.413.380	2,0%	334.646	830.248	127,0
Molise	25	0,3%	13.110.755	0,3%	524.430	104.415	125,6
Piemonte	498	5,5%	219.768.259	4,2%	441.302	2.378.147	92,4
Puglia	812	8,9%	351.801.122	6,7%	433.253	2.892.829	121,6
Sardegna	283	3,1%	162.253.983	3,1%	573.336	737.791	219,9
Sicilia	963	10,6%	351.109.571	6,7%	364.600	3.459.597	101,5
Toscana	716	7,9%	331.209.947	6,3%	462.584	2.533.059	130,8
Trentino-Alto Adige/Südtirol	204	2,2%	96.766.788	1,8%	474.347	420.831	229,9
Umbria	192	2,1%	121.427.254	2,3%	632.434	588.823	206,2
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	11	0,1%	4.761.236	0,1%	432.840	34.008	140,0
Veneto	658	7,3%	249.649.733	4,8%	379.407	2.300.472	108,5
Totale	9.103	100,0%	5.236.860.172	100,0%	575.289	36.215.147	144,6



Grafico 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG

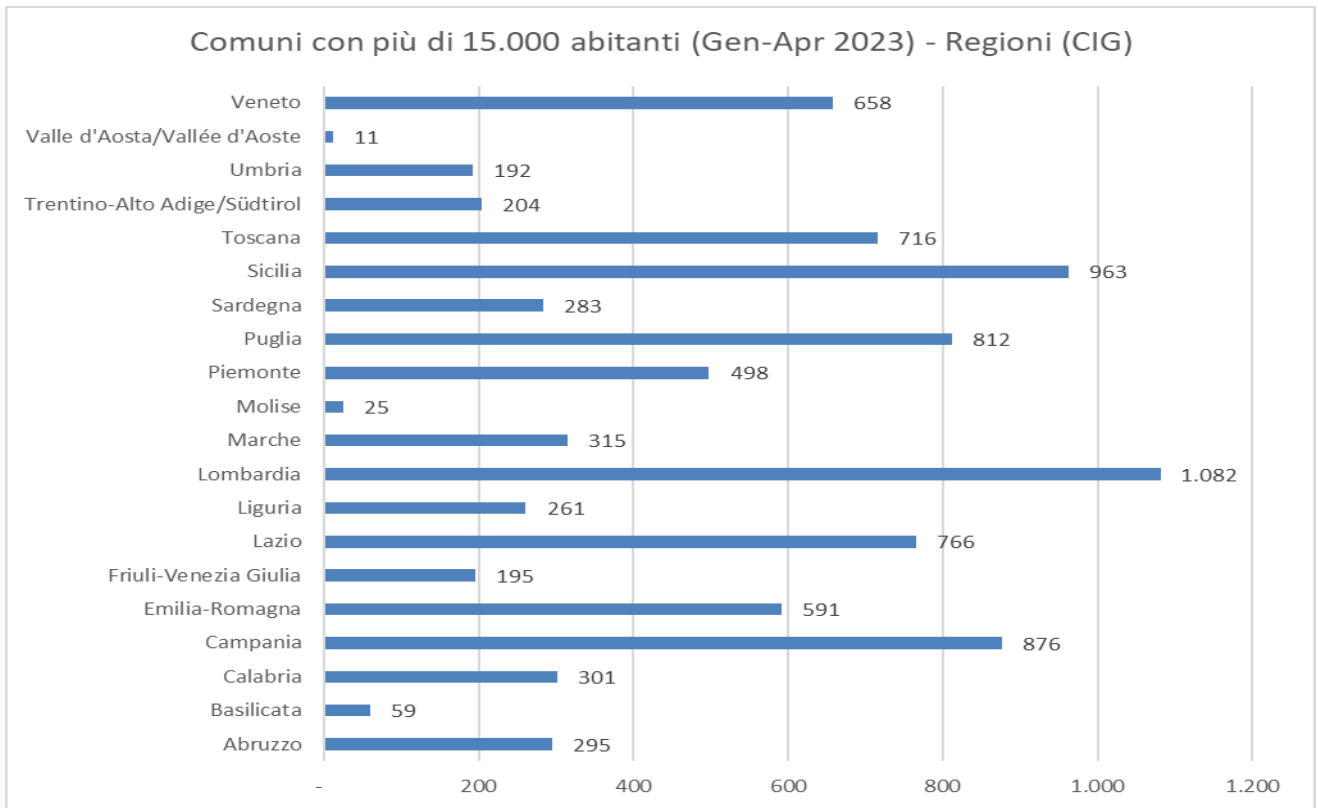
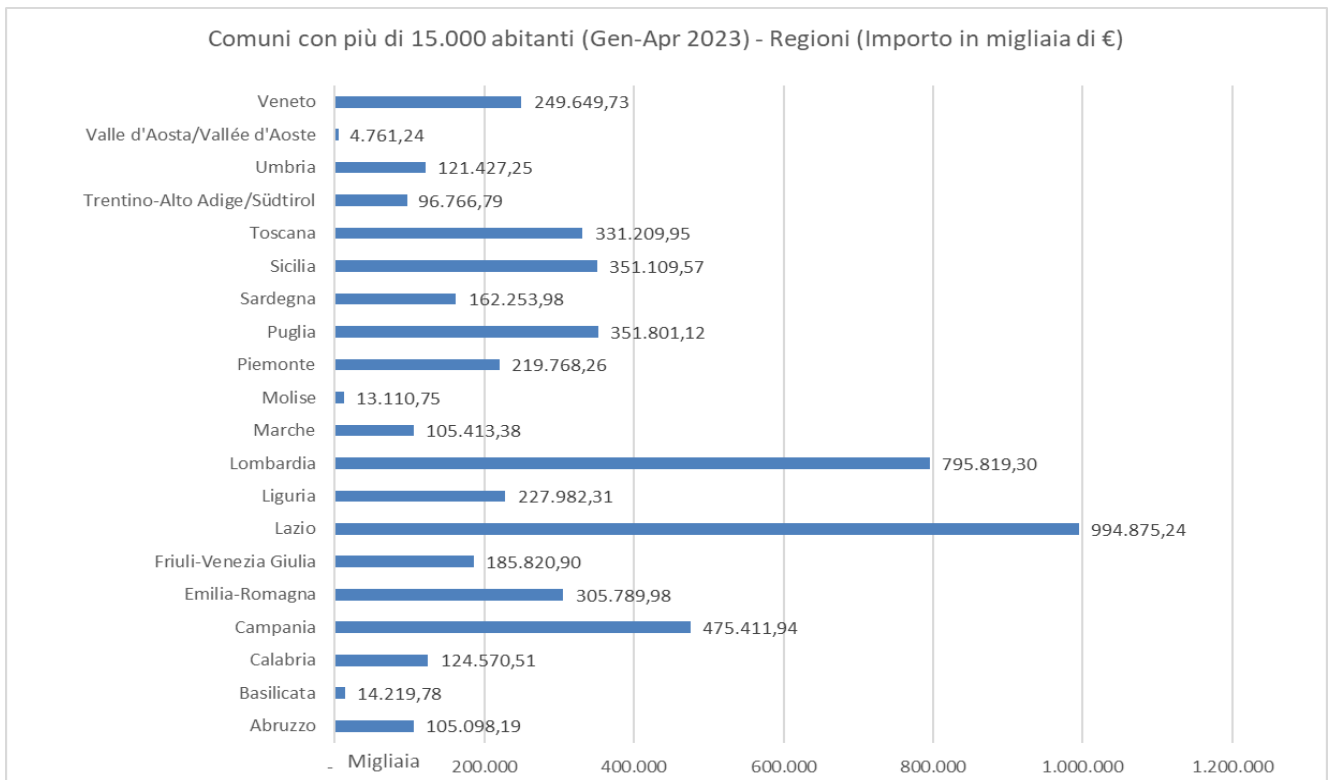


Grafico 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo



Si osserva che nel quadrimestre gennaio-aprile 2023 i 745 Comuni esaminati hanno espletato circa 9.100 procedure di affidamento per un valore di circa 5,2 miliardi di euro. In termini di importo, il 19,0% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati dai Comuni del Lazio, dovuto in particolare da un appalto di importo significativo espletato dal Comune di Roma in Project Financing per la gestione, conduzione e manutenzione di infrastrutture della Capitale, seguito dai Comuni della Lombardia con il 15,2% e subito dopo dai Comuni della Campania e della Puglia con rispettivamente il 9,1% e il 6,7% del valore degli appalti.

Mentre a livello di numerosità i Comuni della Lombardia risultano essere quelli che espletano più appalti fra i Comuni italiani, con il 11,9% del numero complessivo degli appalti esaminati. A seguire i Comuni della Sicilia con il 10,6% e subito dopo quelli della Campania e della Puglia con rispettivamente il 9,6% e l'8,9% del numero degli appalti.

Inoltre, se si considera invece la spesa pro-capite per abitante dei 745 comuni con più di 15.000 abitanti, si registra che la regione in cui si è speso di più nel quadrimestre in esame risulta essere la regione Friuli-Venezia (359 euro per abitante, dovuti in buona parte ad un appalto di importo significativo espletato dal Comune di Trieste in ambito di servizi di illuminazione pubblica, assistenza alla viabilità cittadina e servizi di smart city), seguita dalle regioni Liguria, Trentino-Alto Adige e Sardegna con rispettivamente circa 234 euro, 230 euro e 220 euro di spesa pro-capite per abitante.

Tabella 1.3 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023)

Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	Gen - Apr 2023 (valore in euro)
Forniture	961	10,5%	212.484.216	4,0%	221.107
Lavori	2.873	31,6%	2.590.076.638	49,5%	901.523
Servizi	5.269	57,9%	2.434.299.318	46,5%	462.004
Totale	9.103	100,0%	5.236.860.172	100,0%	575.289

Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto emerge che i 745 Comuni esaminati hanno espletato, a livello di importo, appalti soprattutto nel settore dei lavori (circa 2,6 Mld di euro pari al 49,5% del valore complessivo degli appalti) seguiti dal settore dei servizi (circa 2,4 Mld di euro pari al 46,5% del valore degli appalti).

Grafico 1.5 - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti

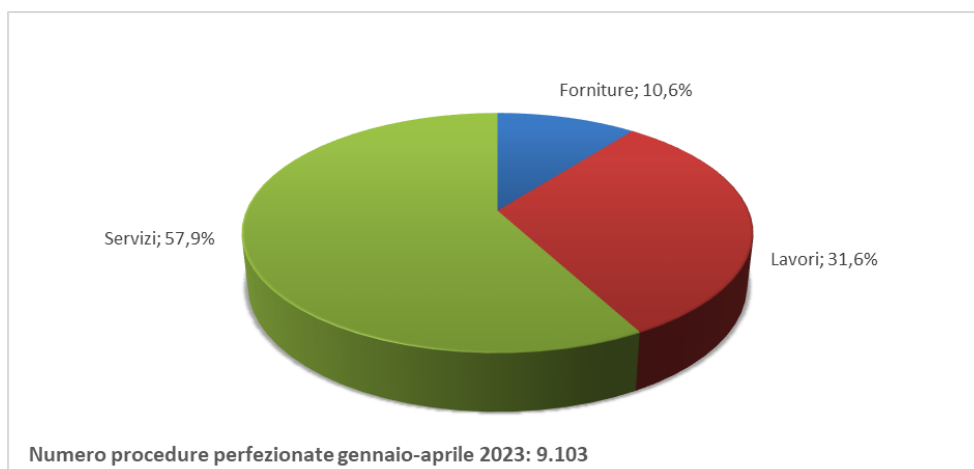


Grafico 1.6 - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti

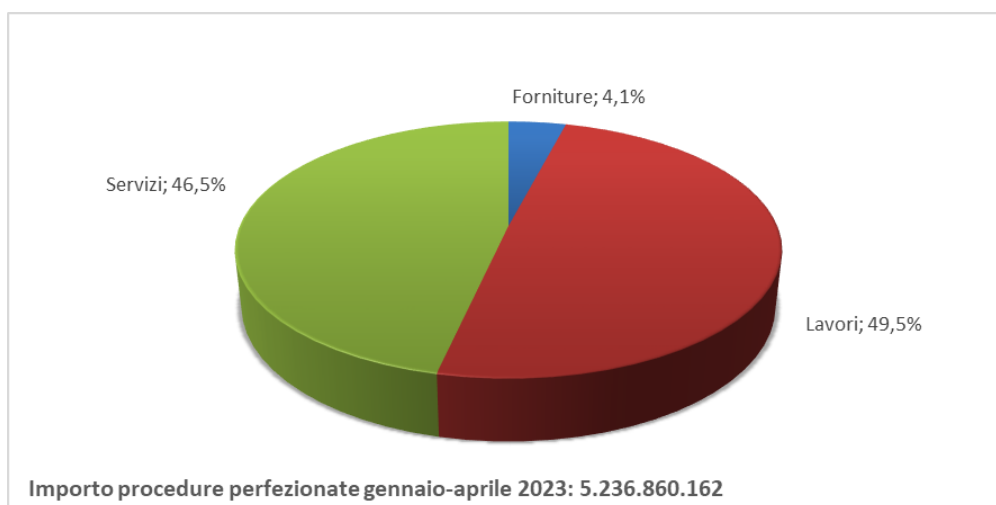


Tabella 1.4 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023)

Fascia di importo	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	Gen - Apr 2023 (valore in euro)
≥ € 40.000 < € 150.000	5.813	63,9%	488.156.479	9,3%	83.977
≥ € 150.000 < € 1.000.000	2.446	26,9%	972.462.552	18,5%	397.573
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	687	7,5%	1.448.425.581	27,7%	2.108.334
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	144	1,6%	1.390.545.626	26,6%	9.656.567
≥ € 25.000.000	13	0,1%	937.269.934	17,9%	72.097.687
Totale	9.103	100,0%	5.236.860.172	100,0%	575.289

Grafico 1.7 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG

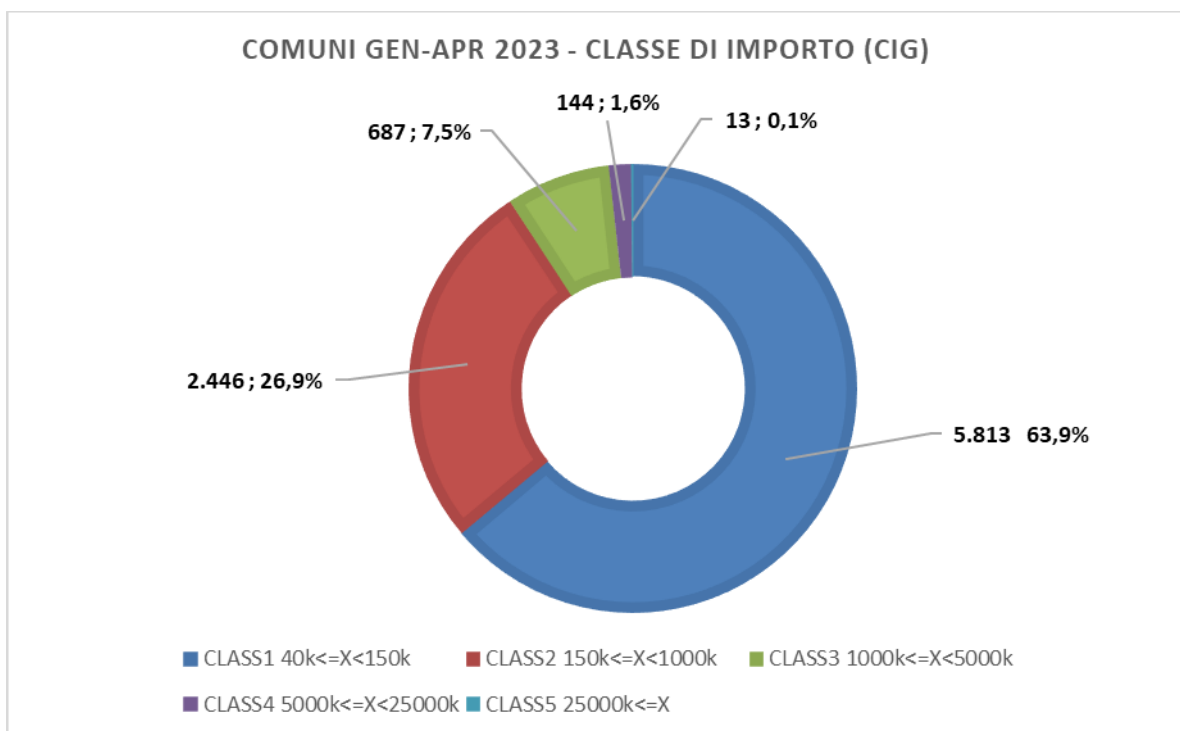
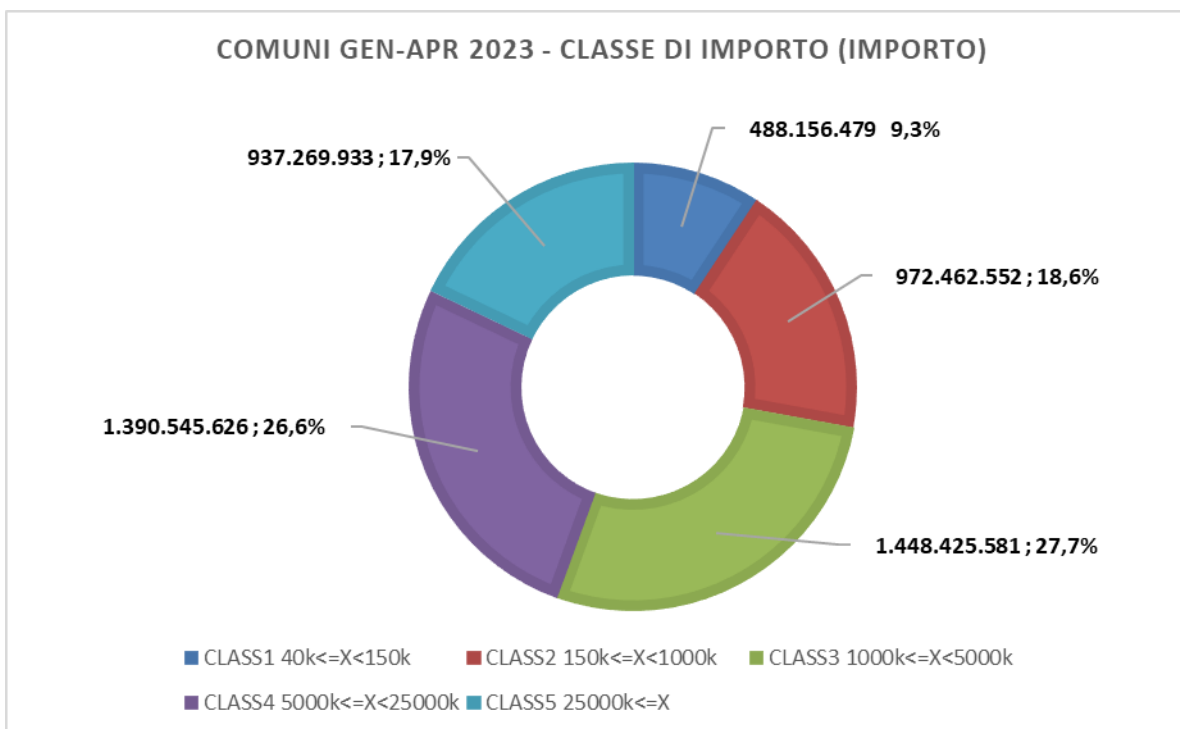


Grafico 1.8 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo



Come si evince dalla tabella 1.4, la classe d'importo con valore maggiore risulta essere quella relativa agli appalti della fascia d'importo $\geq \text{€ } 1.000.000 < \text{€ } 5.000.000$, circa 1,5 Mld di euro con il 27,7% del valore complessivo degli appalti, seguita da quella relativa alla fascia d'importo $\geq \text{€ } 5.000.000 < \text{€ } 25.000.000$, circa 1,4 Mld di euro con il 26,6 % del



valore degli appalti. A livello di numerosità la classe di importo $\geq \text{€ } 40.000 < \text{€ } 150.000$ con il 63,9% del numero complessivo degli appalti risulta essere quella in cui si espletano più appalti, seguita dalla classe di importo $\geq \text{€ } 150.000 < \text{€ } 1.000.000$ con il 26,9% del numero degli appalti.

Tabella 1.5 – Le prime 15 CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023)

CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo
Lavori per la costruzione completa o parziale e ingegneria civile	1.778	19,5%	1.429.723.210	27,3%
Servizi di assistenza sociale e servizi affini	1.141	12,5%	662.975.556	12,7%
Servizi di riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a personal computer, attrezzature d'ufficio, apparecchiature per telecomunicazione e impianti	14	0,2%	508.797.038	9,7%
Lavori di completamento degli edifici	633	7,0%	493.667.832	9,4%
Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici	339	3,7%	301.175.153	5,8%
Servizi di mensa e servizi di catering	64	0,7%	203.305.478	3,9%
Servizi di orticoltura	300	3,3%	189.441.560	3,6%
Servizi vari	183	2,0%	140.763.124	2,7%
Riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a trasporti aerei, ferroviari, strade e servizi marittimi	46	0,5%	133.948.115	2,6%
Servizi architettonici e servizi affini	835	9,2%	128.926.772	2,5%
Servizi sportivi	62	0,7%	79.761.924	1,5%
Servizi di ingegneria	609	6,7%	77.009.795	1,5%
Lavori di installazione di impianti in edifici	212	2,3%	57.691.407	1,1%
Prodotti farmaceutici	8	0,1%	55.911.805	1,1%
Servizi di istruzione elementare	28	0,3%	53.018.991	1,0%
Totale	6.252	68,7%	4.516.117.760	86,4%



Grafico 1.9 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG

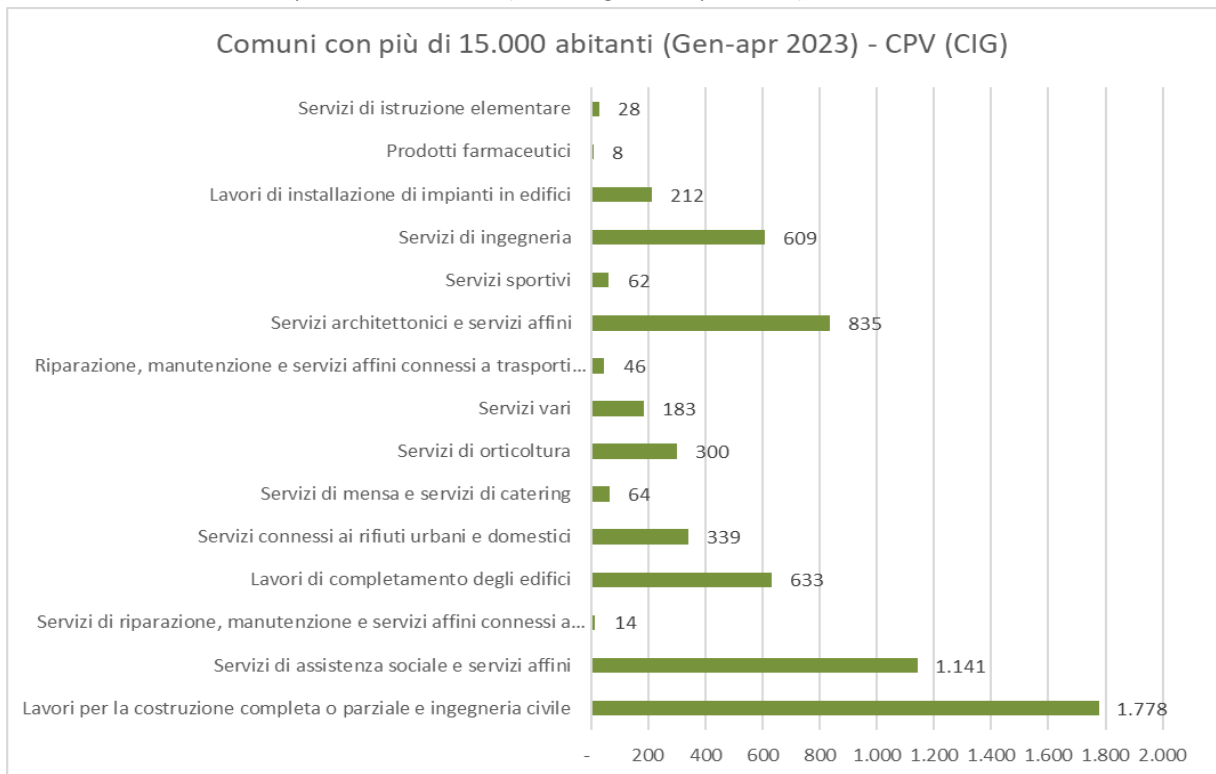
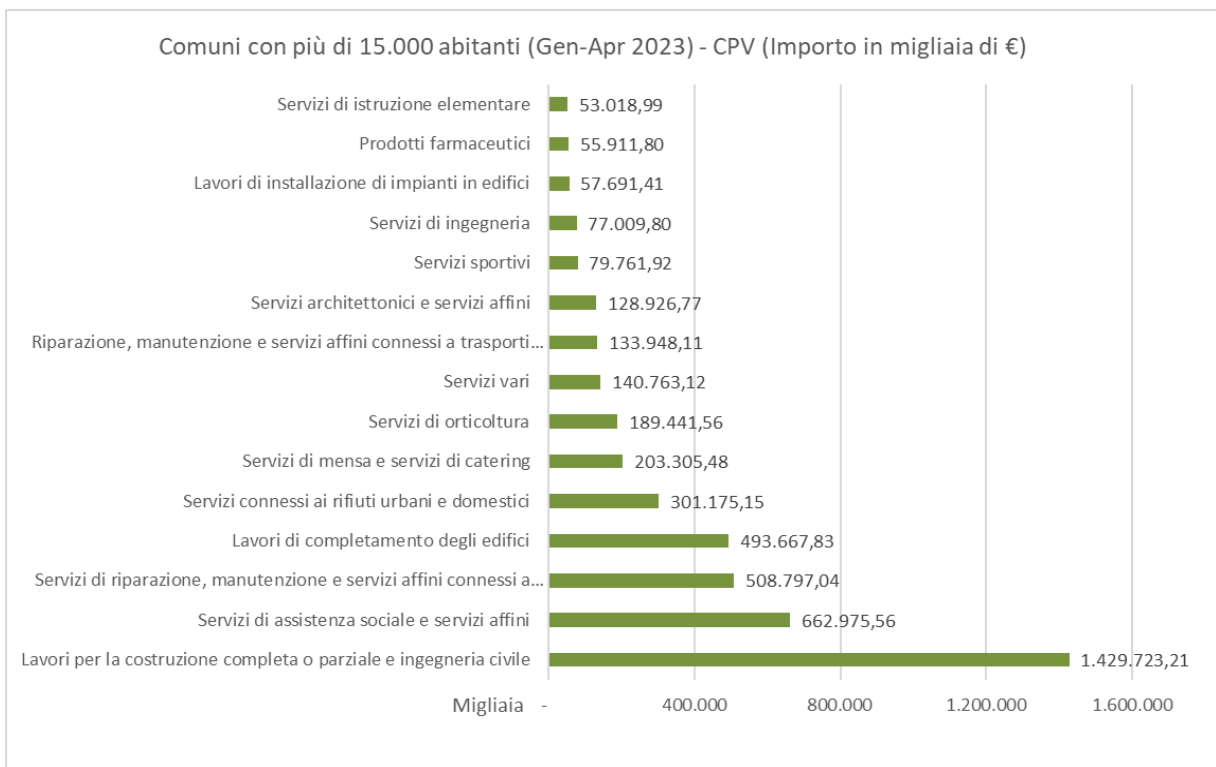


Grafico 1.10 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo



Dalla tabella 1.5 risulta che le prime 15 CPV a livello di importo, che rappresentano circa l'86,2% del valore complessivo, sono relative principalmente ai: lavori per la costruzione completa/parziale e di ingegneria civile, servizi di assistenza sociale e servizi affini, servizi di riparazione e manutenzione connessi a personal computer e attrezzature d'ufficio, lavori di completamento edifici e servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici.

Tabella 1.6 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023)

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
	CIG Gen – Apr 2023	% CIG	Gen – Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	
Procedura aperta	1.632	17,9%	3.377.604.303	64,5%	2.069.610
Procedura ristretta	125	1,4%	100.348.281	1,9%	802.786
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	9	0,1%	3.119.155	0,1%	346.573
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.662	29,2%	1.259.227.368	24,0%	473.038
Affidamento diretto	4.669	51,3%	494.817.187	9,5%	105.979
Altro	6	0,1%	1.743.878	0,0%	290.646
Totale	9.103	100,0%	5.236.860.172	100,0%	572.289

Grafico 1.11 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG

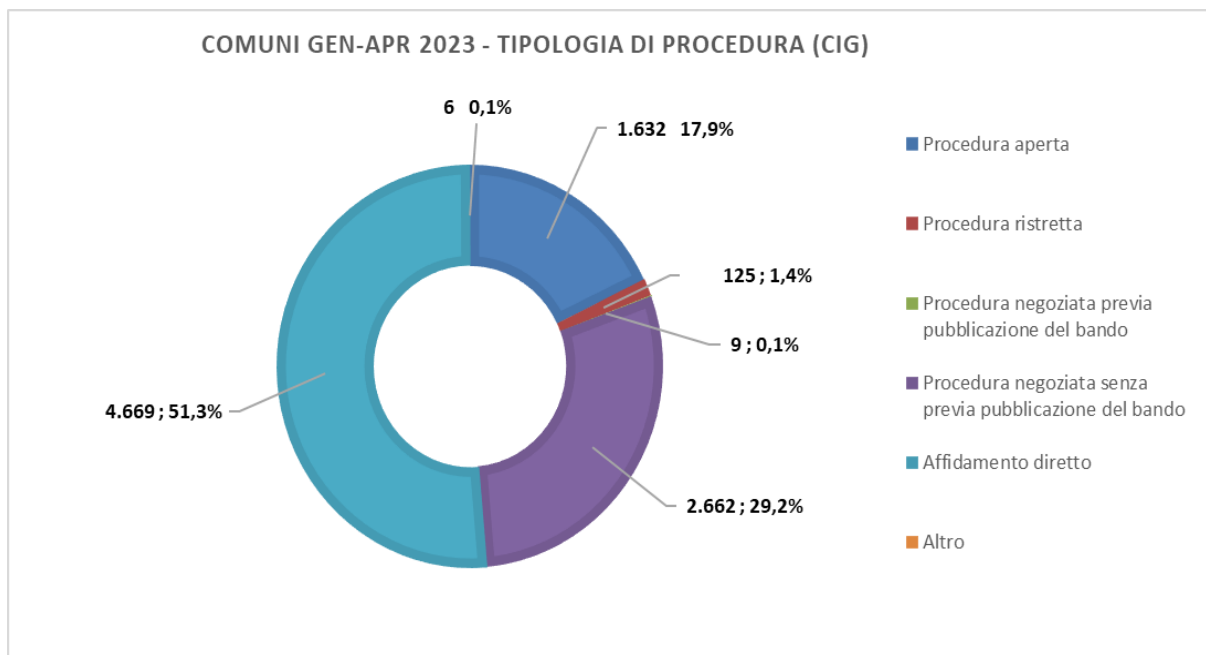
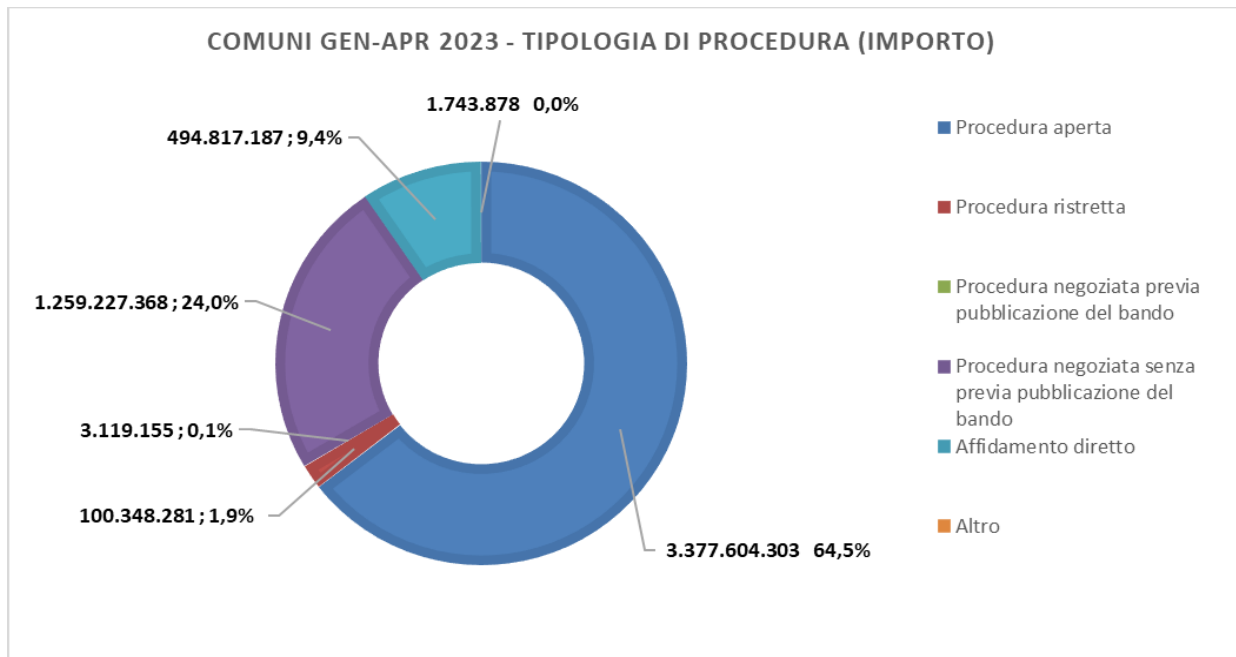


Grafico 1.12 - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo



Se in termini di numero di procedure sono state principalmente utilizzate l'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando (rispettivamente per il 51,3% e per il 29,2% del totale appalti relativi ai 745 Comuni esaminati), in termini di importo la procedura aperta rappresenta il 64,5% del valore complessivamente affidato, essendo questa utilizzata per gli appalti di maggiore importo, seguita dalla procedura negoziata senza bando con il 24,0% del valore complessivo degli appalti esaminati.

Novembre 2023